

MADAGASCAR
Programme Pilote pour la Résilience Climatique
Mission de cadrage
Proposition de Termes de Référence

Introduction:

Le Programme Pilote pour la Résilience Climatique (PPCR) est le premier programme du Fonds Stratégique sur le Climat (SCF) mis en place dans le cadre des Fonds d'Investissement Climatique (CIF). L'objectif du PPCR est de mettre à l'essai des stratégies et appuyer des projets pilotes qui visent à intégrer les risques et la résilience climatiques dans la planification du développement, en complément d'autres activités de développement en cours dans le pays. Le PPCR permet de mettre en œuvre les plans et programmes d'investissement pour faire face aux risques climatiques et aux vulnérabilités, en s'appuyant sur le programme d'action national d'adaptation (PANA), et autres études et stratégies nationales pertinentes. En particulier, le PPCR vise à faciliter la réalisation des objectifs du SCF en encourageant activement les efforts et les transformations ayant pour objectif concilier l'intégration de la protection contre les effets du changement climatique dans les plans nationaux de développement avec les objectifs de développement durable et de réduction de la pauvreté.¹

Dans chaque pays, le PPCR est mis en œuvre sous la direction du Gouvernement, en partenariat avec les banques multilatérales de développement. Le PPCR comprend deux phases : (i) la Phase 1 qui cherche à aboutir à une meilleure compréhension des impacts de la variabilité et des changements climatiques sur les secteurs clés dans le pays, ainsi qu'à l'élaboration d'un Programme Stratégique pour la Résilience Climatique (SPCR) accompagné d'un plan de financement de programmes d'adaptation sectoriels ; (ii) la Phase 2 pendant laquelle les programmes d'adaptation identifiés dans le SPCR seront mis en œuvre.

Lors de sa dernière réunion, en date du 14 mai 2015, le sous-comité PPCR a approuvé la participation de dix nouveaux pays pilotes, dont Madagascar, au Programme Pilote pour la Résilience Climatique (PPCR). Madagascar a accepté de participer à cette initiative et le gouvernement malgache a désigné la Cellule de Prévention et de Gestion des Urgences (CPGU) comme point focal pour le PPCR. Le Sous-comité a également approuvé un financement à hauteur de \$1.5 million pour chacun des nouveaux pays pilotes au titre d'assistance technique pour leur permettre de diriger la préparation de leur programme stratégique pour la résilience climatique (SPCR), en partenariat avec les Banque multilatérales de développement.

Lors de cette réunion, le sous-comité a en outre souligné le manque de fonds au sein du PPCR pour financer les programmes et projets qui seraient proposés dans le SPCR. Aussi, dans le cadre de la préparation du SPCR, il est demandé aux nouveaux pays pilotes et au BMDs de développer leur programme stratégique de telle sorte qu'il puisse attirer des fonds provenant d'autres sources de financement, y compris le Fonds Vert pour le Climat (GCF) et autres partenaires au développement, au-delà des financements qui pourraient être mis à disposition par le PPCR. Le sous-comité encourage également une collaboration accrue entre les pays pilotes PPCR, les BMDs, le GCF et le CIF dans le développement du SPCR afin de faciliter la compatibilité avec les critères d'investissements futurs du GCF.

¹ « Le Programme Pilote de Protection Contre les Chocs Climatiques du Fonds Climatique d'Investissement Stratégique », Décembre 2011
http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/PPCR_design_Document_final_french.pdf

Dans son courrier adressé aux autorités malgaches en date du 2 octobre 2015, le CIF a néanmoins indiqué que des efforts sont en cours afin de mobiliser des ressources pour appuyer le financement des Programme Stratégique pour la Résilience Climatique (SPCR) pour les nouveaux pays pilotes.

Objectif:

La mission de cadrage a pour objectif d'appuyer le Gouvernement de la République de Madagascar dans le lancement du processus de développement du Programme Stratégique pour la Résilience Climatique, ou SPCR, au travers de l'établissement d'un programme de travail et du lancement d'un dialogue avec les différentes parties prenantes.

Les principales activités comprennent:

- aider à la consolidation des différents documents et données de référence relatifs aux stratégies et plans de développement nationaux, ainsi qu'aux stratégies et plans sectoriels, et aux investissements en cours ou futurs en matière de résilience climatique;
- identifier les différents partenaires et parties prenantes, en préparation de la mission conjointe;
- initier le développement d'une proposition d'assistance technique au Gouvernement de la République de Madagascar;
- convenir avec le Gouvernement, la Banque Africaine de Développement et la Banque mondiale d'un calendrier de préparation du SPCR; et
- se mettre d'accord sur toutes autres questions organisationnelles pertinentes aux processus de préparation du SPCR.

Processus de préparation de la mission de cadrage:

- 1) Identifier un groupe restreint de parties prenantes à être invitées à se joindre à la mission de cadrage – agences gouvernementales en charge des questions ayant trait au changement climatique, Primature, Ministère des Finances, Ministère de l'Economie et de la Planification, les ministères de tutelle pour les principaux secteurs vulnérables, et les Banques multilatérales de développement (BMD);
- 2) Identifier les partenaires clés au développement (agences onusiennes, agences de coopération multi et bilatérales, etc.);
- 3) Élaborer, conjointement avec le point focal PPCR et les BMDs, un programme de travail pour la mission de cadrage;
- 4) Confirmer les dates de la mission de cadrage;
- 5) Envoyer à l'Unité administrative des Fonds d'Investissement Climatiques (CIF) une notification de mission de cadrage au plus tôt et au moins deux semaines avant le début de la mission;
- 6) Informer tous les participants bien à l'avance;
- 7) Préparer un dossier pour tous les participants, comprenant les données sur les programmes en cours ou futurs et les procédures pour le développement du SPCR.

Agenda suggérée pour la mission de cadrage:

- 1) Introduction aux Fonds d'Investissement Climatiques (CIF) et PPCR
- 2) Etat des lieux en matière de vulnérabilité aux changements climatiques à Madagascar et besoins en termes de résilience climatique;
- 3) Leçons apprises des programmes PPCR en cours dans les pays pilotes bénéficiaires;
- 4) Plan National de Développement et situation actuelle en matière d'adaptation/résilience (consolidation des documents de référence pour comprendre l'état des lieux en matière de planification et mise en œuvre de la résilience à Madagascar);
- 5) Évaluation des arrangements institutionnels actuels pour le changement et la résilience climatique (bilan des arrangements institutionnels et systèmes d'information existants; mécanismes de coordination multi sectoriel; procédures du CIF et des BMD);
- 6) Investissements en cours et futurs des BMD, partenaires au développement et agences techniques: résumé des activités en cours soutenus par les fonds liés à résilience climatique et des investissements en cours pour la résilience, soutenus par chaque BMD / bilatéraux (GCF, FEM, etc.); Pipeline au niveau de chaque BMD; Engagement du pays dans le processus de GCF;
- 7) Portée des travaux proposés dans le cadre du SPCR/PPCR: identifier les domaines potentiels de concentration du SPCR; identifier les besoins plus large favorables au développement de la résilience climatique (i.e. services d'information climatiques, engagement du secteur privé); identifier les domaines communs et uniques d'engagement pour le PPCR;
- 8) Besoins et lacunes pour le développement du SPCR (pouvant servir de base pour le budget du SPCR);
- 9) Arrangements institutionnels proposé/convenus pour le développement du SPCR: responsabilités organisationnelles/administratives – rôles du point focal PPCR, de la BMD principale, des autres BMD; accord sur les modalités de mise en œuvre et les modalités de traitement de dossier, y compris les flux financiers;
- 10) Feuille de route pour le développement du SPCR et proposition de budget (y compris la présentation des propositions des BMDs): discuter des mesures pour préparer et soumettre le SPCR par le pays pour l'endossement par le sous-comité du PPCR; calendrier des missions (1^{ère} mission conjointe, missions techniques, 2^{ème} mission conjointe, soumission pour approbation); engagement des parties prenantes (identifier l'éventail d'acteurs potentiels, accord sur le processus et les modalités de consultation des parties prenantes; identifier les organismes clés pour la Mission conjointe, y compris les agences techniques (FAO, OMM, FIDA, OMS, agences multi et bilatérales), les ministères techniques, les agences gouvernementales nationales/locales, les universités, le secteur privé, les ONG, les OSC, groupe de femmes, etc.; examen de la manifestation d'intérêt et rédaction d'un draft de proposition de \$1,5 million pour l'assistance technique; Rédaction de la proposition pour les frais des BMDs;
- 11) Préparation de la Mission conjointe.

Points importants à discuter:

- Comment mettre en œuvre au mieux l'assistance technique;
- Évaluation des besoins en assistance technique - pour couvrir des consultations, des ateliers, et des travaux analytiques;
- Alignement du PPCR avec d'autres processus - les processus nationaux de développement, projet sectoriels en cours de préparation, GCF, INDCs, PAN, etc.;
- Limitations des financements PPCR et effet de levier escomptés;
- Arrangements institutionnels;
- Appui du Secteur privé;
- Services climatologiques - niveau d'engagement stratégique du pays

Produit clé attendus / Résultats de la mission de cadrage:

- Un Projet de proposition de \$1,5 million pour l'Assistance Technique (y compris les arrangements institutionnels pour la gestion des fonds);
- Un calendrier de préparation du SPCR: 1^{ère} mission conjointe, missions techniques, 2^{ème} mission conjointe, soumission pour approbation;
- Une version préliminaire de Termes de Référence pour la 1^{ère} mission conjointe;
- Une liste des actions prioritaires à réaliser en préparation de la 1^{ère} mission conjointe, comprenant les rôles et responsabilités de chacun;
- La confirmation de l'agence principale au niveau des BMDs.

Agenda de la Mission de Cadrage
Programme Pilote pour la Résilience Climatique
Banque Africaine de Développement / Banque mondiale / Société Financière Internationale

Heure	Lieu	Activité	Participants
Lundi 30 novembre			
09h00 – 10h00	Banque Africaine de Développement	Réunion de briefing avec les Représentants résidents des MDBs	BAD, BM, IFC
10h30 – 12h30	Banque mondiale	Réunion de briefing avec la CPGU	BAD, BM, IFC, CPGU
14h30 – 17h00	Banque mondiale	Atelier de travail avec les représentants du Primature/ CPGU, Ministère de l'Environnement, de l'Ecologie, de la Mer et des Forêts, Ministère de l'Economie et de la Planification, Ministère des Finances et du Budget, Ministère de l'Intérieur et de la Décentralisation, Bureau National de Coordination des Changements Climatiques, Bureau National de la Gestion des Risques et des Catastrophes, Direction Générale de la Météorologie	BAD, BM, IFC, CPGU, BNGRC, BNCCC, DGM, MEP, MFB, MID
Mardi 1^{er} décembre			
Matin		tbc	
14h30 – 16h30	Banque mondiale	Réunion avec les partenaires techniques et financiers pour présenter le processus SPCR et identifier synergies	BAD, BM, IFC, CPGU, BNCCC Bailleurs: UE, AFD, USAID, UN, etc.
Mercredi 2 décembre			
9:00 – 11:00am	Banque mondiale	Discussion sur les arrangements institutionnels	BAD, BM, IFC, CPGU, BNCCC

Après-midi	Banque mondiale	Réunions avec la société civile / ONG / Secteur Privé	BAD, BM, IFC, CPGU, BNCCC,
Jeudi 3 décembre			
09h00 – 11h00	Banque mondiale	Discussion sur les besoins en assistance technique et sur la proposition de projet	BAD, BM, IFC, CPGU, BNCCC
tbc	Primature	Réunion de débriefing avec le Premier Ministre	BAD, BM, IFC, CPGU, BNCCC
15h00 – 16h00	Banque mondiale	Réunion de travail sur les TDRs de la 1 ^{ère} mission conjointe et le calendrier de préparation du SPCR	BAD, BM, IFC, CPGU, BNCCC
16h00 – 18h00	Banque mondiale	Préparation de l'Aide-Mémoire de la mission	BAD, BM, IFC, CPGU, BNCCC
Vendredi 4 décembre			
10h30 – 11h30	Banque Africaine de Développement	Réunion de briefing avec les Représentants résidents des MDBs	BAD, BM, IFC