

**Пилотная программа по повышению устойчивости к изменению климата
Кыргызская Республика**

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ПО МИССИИ
ПО ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТА
19-22 октября 2015 г., Бишкек**

1. КОНТЕКСТ

Кыргызская Республика – это внутриматериковое государство, расположенное в северо-восточной части Центральной Азии, между двумя крупными горными системами – Тянь-Шанем и Памиром. Для Кыргызской Республики значительную угрозу вызывают воздействия от изменения климата, при этом имеются обстоятельства, указывающие на существенный характер данных рисков. Страна регулярно оказывается на первом или втором месте в рейтинге наиболее уязвимых государств Центральной Азии – как по причине воздействий от изменения климата, так по причине состояния социальных и производственных структур страны¹. В стране есть понимание важности принятия надлежащих мер реагирования, в связи с чем в стране предпринимается все возможное для обеспечения успешности этих инициатив.

Действия по изменению климата были включены в состав Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 г. и Программу Кыргызской Республики по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 гг. Координирование всей работы в Кыргызской Республике, связанной с изменением климата, осуществляется Координационной комиссией по проблемам изменения климата, возглавляемой Первым Вице-премьер-министром Кыргызской Республики. Состав Координационной комиссии включает в себя всех руководителей ключевых министерств и ведомств, представителей гражданских, академических и предпринимательских кругов.

Действия по адаптации к изменению климата разработаны и включены в Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике на период до 2017 г. («Приоритетные направления»). Кыргызская Республика разработала отраслевые планы и программы по адаптации во всех уязвимых отраслях, включая сельское хозяйство, энергетику, водное хозяйство, чрезвычайные ситуации, здравоохранение, лесное хозяйство и биоразнообразие. Основным предназначением Приоритетных направлений является формирование национальной политики по привлечению ресурсов для минимизации отрицательных рисков и использовании имеющихся возможностей с целью обеспечения устойчивого развития Кыргызской Республики с помощью принятия адаптационных мер в тех отраслях экономики, которые наиболее уязвимы к воздействиям изменения климата.

В марте 2015 г. Правительство Кыргызской Республики направило официальное письмо с выражением заинтересованности («Письмо-запрос») к участию в Пилотной программе по повышению устойчивости к воздействию климата («Программа PPCR») Инвестиционного

¹ Индекс уязвимости к изменениям климата, разработанный компанией «Maplecroft» (Climate Change Vulnerability Index, CCVI)

фонд по повышению устойчивости к изменениям климата (Climate Investments Funds, «Фонд CIF»). Данная программа предусматривает совершенствование государственных систем охраны окружающей среды и управления природными ресурсами, управления биоразнообразием, сохранения и восстановления подверженных изменению климата экосистем и популяризации принципов развития, предусматривающих сокращение выбросов парниковых газа. Официальное письмо от Кыргызской Республики с запросом на разработку инвестиционного плана по Программе PPCR был утвержден на заседании Фонда CIF 14 мая 2015 г. В рамках этого решения выделяется 1,5 млн. долл. США на подготовку Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата («Стратегическая программа») в рамках Программы PPCR. Средства данного гранта, как предполагается, будут освоены Правительством Кыргызской Республики во взаимодействии с многосторонними банками развития («МБР»).

2. ЦЕЛИ МИССИИ И ЕЕ ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Миссия по подготовке проекта в рамках Программы PPCR является отправной точкой по разработке Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата в Кыргызской Республике. Целью Миссии по подготовке проекта является инициирование диалога с государственными органами и основными заинтересованными сторонами с целью определения и планирования тех действий, с помощью которых будет возможным разработать адекватную Стратегическую программу.

В частности, в рамках миссии будут осуществляться следующие действия:

1. Установление контакта с кыргызстанскими государственными органами и заинтересованными сторонами и обсуждение процесса разработки Стратегической программы, а именно: контекста, целей, предполагаемых результатов, процедур и порядка реализации с целью формирования надлежащего понимания и общего представления о Программе;
2. Оказание помощи в консолидации ключевых документов, включая национальный план развития, национальные и отраслевые стратегии и прочие связанные материалы;
3. Выявление пробелов в информации и дополнительных исследований для разработки Стратегической программы;
4. Анализ точек соприкосновения между Программой PPCR и профильными инвестициями многосторонних банков развития, партнеров по развитию и технических агентств. Возможные взаимодействия между Программой PPCR и прочими инициативами, включая инициативу по адаптации, экологическому развитию (Green Growth), Фонд зеленого климата, Планируемый национально-установленный вклад и ряд прочих политик в области развития;
5. Обсуждение и получение подтверждения в части необходимого широкомасштабного взаимодействия и получение подтверждений у ключевых организаций и агентств (ФАО, ВМО), отраслевые министерства, республиканские/местные органы власти, учебные и исследовательские организации, частный сектор, НПО, ОГО, женские группы и т.п. Согласование процессов в части информационного взаимодействия и консультаций с заинтересованными сторонами при разработке Стратегической программы;
6. Обсуждение и валидация основных положений в части подготовки Стратегической программы, включая процедуры получения доступа к средствам подготовительного гранта и их использования, юридические требования, закупки и выделение средств. Обсуждение взаимных обязанностей МБР и государственных органов;

7. Обсуждение широкого круга возможных вариантов по финансированию Стратегической программы, включая взаимодействие с Фондом зеленого климата, Глобальным экологическим фондом, иными источниками финансирования в области изменения климата, а также с двухсторонними программами и государственными ресурсами; и
8. Определение и согласование с государственными органами индикативного графика по подготовительной работе по разработке Стратегической программы, а также институциональных установок, необходимых для разработки Стратегической программы.

Ожидаемые результаты от данной миссии следующие:

1. Дорожная карта по разработке Стратегической программы, с указанием ключевых промежуточных этапов и дат по подготовке Стратегической программы, включая сроки первой совместной миссии и технической миссии (-ий), второй совместной миссии и под-миссий для согласования; и
2. Составление проекта предложения по средствам технического взаимодействия в размере 1,5 млн. долл. США (включая институциональные установки по администрированию средств).

В ходе миссии будет составлена записка (Aide Memoire), в которой будут зафиксированы достигнутые договоренности и выводы по ключевым вопросам, последующим шагам для подготовки инвестиционных планов и руководство для многосторонних банков развития по разработке технических заданий и проведению совместной миссии (-ий).

3. ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА ДЛЯ МИССИИ ПО ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТА

В преддверии Миссии по подготовке проекта PPCR Правительство Кыргызской Республики и многосторонние банки развития предпримут, по необходимости, следующие действия:

3.1 Формирование представления и документирование:

- a. Ознакомление с содержанием официального Письма-запроса Правительства КР об участии в Программе PPCR (для всех участников)
- b. Анализ страновых приоритетов многосторонних банков развития в частях, соприкасающихся с Программой PPCR (для Правительства и многосторонних банков развития)
- c. Ознакомление с руководством Фонда CIF, образцами и инструкциями для целей готовности к вопросам в ходе миссии (для многосторонних банков развития)
- d. Составление досье, содержащего все необходимые документы по вопросам, соприкасающимся с Программой PPCR (под руководством многосторонних банков развития при поддержке Правительства)

3.2 Координирование миссии:

- a. Правительство и МБР согласовывают Техническое задание миссии («Техническое задание»)
- b. Информационно-координационные органы при МБР информируют соответствующие национальные представительства о сути Программы PPCR
- c. Информационно-координационный орган со стороны Правительства организуют встречи в рамках миссии с ключевыми министерствами, национальными агентствами и заинтересованными сторонами для обсуждения ключевых вопросов по миссии

3.3 Ранние консультации в преддверии миссии:

- а. Информационно-координационный орган со стороны Правительства подтверждают проведение нижеуказанных встреч с заинтересованными сторонами в целях обсуждения ключевых стратегических вопросов

3.4 Объявление о миссии по подготовке проекта:

- а. Информационно-координационный орган со стороны Правительства направит уведомление в Административное подразделение Фонда CIF с подтверждением миссии и контактными данными Информационно-координационного органа.

4 СОСТАВ МИССИИ

Правительства Кыргызской Республики

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСнЛХ) при Правительстве Кыргызской Республики	<ul style="list-style-type: none">• Сабир Атаджанов• Шамиль Ильясов• Зухра Абайханова• Марат Стамкулов
--	---

Многосторонние банки развития

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	<ul style="list-style-type: none">• Крейг Дейвиз (Craig Davies), старший менеджер по вопросам адаптации к изменению климата• Марта Моделевска (Marta Modelewska), менеджер по политике, инициатива по устойчивому использованию ресурсов• Нурлан Жумалиев, аналитики по муниципальной и природоохранной инфраструктуре
Азиатский банк развития (АБР)	<ul style="list-style-type: none">• Нейтан Райв (Nathan Rive), специалист по изменению климата• Алмаз Асипжанов, консультант
Всемирный банк (ВБР)	<ul style="list-style-type: none">• Филип Амбрози (Philippe Ambrosi), старший экоэкономист• Толкун Жукушева, специалист по оперативным вопросам

5 ПРОГРАММА МИССИИ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ГРАФИК ВСТРЕЧ

	ПОНЕДЕЛЬНИК, 19 октября	ВТОРНИК, 20 октября	СРЕДА, 21 октября	ЧЕТВЕРГ, 22 октября	ПЯТНИЦА, 23 октября
УТРО		Заседание с инф-коорд. органом программы PPCR и ГАООСиЛХ	Консультационные встречи с министерствами и ведомствами	Подготовительная встреча с МБР	
ПОСЛЕ ОБЕДА	Координационное заседание МБР			Завершающая встреча с инф- коорд. органом Программы PPCR и ГАООСиЛХ	
ВЕЧЕР		Обсуждение в формате круглого стола (ужин) с партнерами по развитию	Обсуждение в формате круглого стола (ужин) с ОГО	Внутреннее координационное заседание МБР (составление текста записки / обсуждение последующих шагов)	

ПРОГРАММА ВСТРЕЧИ С ИНФОРМАЦИОННО-КООРДИНАЦИОННОЙ СЛУЖБОЙ И ГАООСилХ

Вторник, 20 октября (9:00 - 15:00)

ПУНКТ	ТЕМА	ВЕДУЩИЙ ДОКЛАДЧИК
1. Приветствие и открытие встречи		
2. Введение в Программу PPCR	<ul style="list-style-type: none"> Описание процесса разработки Стратегической программы 	МБР
3. Государственная стратегия развития и текущее состояние дел по адаптации и повышению устойчивости к воздействию климата	<ul style="list-style-type: none"> Представление национальных стратегий и их целей Консолидация вводной информации с целью формирования представления о текущем состоянии планов по повышению устойчивости и их реализации в стране 	ИКС/ ГАООСилХ
4. Институциональные установки в области изменения климата и повышения устойчивости к изменению климата	<ul style="list-style-type: none"> Существующий механизм межотраслевой координации в стране (Координационная комиссия) Процедуры фонда CIF и процедуры МБР (закупки, юридические соглашения и т.п.) 	ИКС/ГАООСилХ МБР
5. Текущие инвестиции в области адаптации и повышения устойчивости и работа по развитию потенциала в этой части	<ul style="list-style-type: none"> Обобщенное изложение мер, реализуемых в рамках различных фондов по повышению устойчивости к изменению климата и деятельности в рамках инвестиций, осуществляемых МБР и двухсторонними донорами Планы каждого МБР Вовлечение страны в механизм финансирования мероприятий по повышению устойчивости к изменению климата 	МБР
6. Потребности и пробелы в области разработки Стратегической программы – основа для бюджета Стратегической программы	<ul style="list-style-type: none"> Определение основных и потенциальных направлений в рамках Стратегической программы, в том числе с учетом соображений, изложенных в Письме-запросе республики Потребности в более широком контексте (например, информация об изменении климата и услуги в этой области, вовлечение частного сектора) 	ИКС/ГАООСилХ/ МБР
7. Институциональные установки в области разработки Стратегической программы	<ul style="list-style-type: none"> Организационные и административные функции – задачи национальной координационно-информационной службы, ведущего МБР, прочих МБР и коорд.-инф. служб МБР по соответствующим странам Порядок реализации и обработки (т.е. обеспечение соответствия установленным процессам) 	МБР/ ИКС/ГАООСилХ

<p>8. Дорожная карта разработки Стратегической программы и бюджетного предложения</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Обсуждение этапов в подготовке и представлении страной Стратегической программы на утверждение в подкомитет Программы PPCR • Сроки – первая совместная миссия, технические миссии, вторая совместная миссия (при необходимости), представление на утверждение • Процесс и порядок консультаций с заинтересованными сторонами; определение кандидатур ключевых организаций для Совместной миссии, включая технические агентства (ФАО, ВМО, МФРСХ, ВОЗ, ГЭФ), отраслевые министерства, республиканские и местные органы власти, учебные и научные организации, частный сектор, НПО, группы женщин и т.п. • Доклад по наработкам МБР в области разработки Стратегической программы 	<p>МБР/ ИКС/ГАООСиЛХ</p>
<p>9. Завершение</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка к Совместной миссии 	<p>МБР</p>

ОБСУЖДЕНИЕ В ФОРМАТЕ КРУГЛОГО СТОЛА С ДОНОРСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Вторник, 20 октября (вечер)

Партнерские организации по развитию и международные организации:

- ДФИД
- Посольство Финляндии
- Посольство Германии / ГИЦ
- Посольство Швейцарии / SECO и SDC
- Делегация ЕС
- ФАО
- ГЭФ
- JICA (Японское агентство по международному сотрудничеству)
- KfW
- ОЭСР
- ПРООН
- ЕЭК ООН
- ЮНЭП
- USAID
- KOICA

ВСТРЕЧИ С МИНИСТЕРСТВАМИ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ АГЕНТСТВАМИ

среда, 21 октября

МИНИСТЕРСТВА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ АГЕНТСТВА:

- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
- Кыргызгидромет – Национальное агентство по гидрометеорологии при МЧС КР
- Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
- Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики
- Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики

Темы для обсуждения:

- i. Оценка потребностей (консультации, семинары, аналитическая работа, инвестиции)
- ii. Согласование Программы PPCR с национальными процессами по развитию
- iii. Институциональные установки
- iv. Частный сектор
- v. прочее

ОБСУЖДЕНИЕ В ФОРМАТЕ КРУГЛОГО СТОЛА С ОГО

среда, 21 октября (вечер)

Организации гражданского общества:

- Самр Алатоо
- Ассоциация лесопользователей и землепользователей Кыргызстана
- Секретариат Горного партнерства
- Кыргызстанское представительство Программы поддержки развития горных сообществ Фонда Ага Хана
- ОФ «Флюид»
- Изменение климата Центр
- Региональный Горный Центр Центральной Азии
- Региональный экологический центр Центральной Азии

ПРОГРАММ ЗАВЕРШАЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ С ИКС ПРОГРАММЫ PPCR И ГАООС_{ИЛХ}

четверг, 22 октября

ПУНКТ	ТЕМА	ВЕДУЩИЙ ДОКЛАДЧИК
1. Приветствие и открытие встречи		
2. Обобщенное изложение результатов встреч с МБР и основными заинтересованными сторонами	<ul style="list-style-type: none">• Изложение результатов обсуждений с ключевыми заинтересованными сторонами	МБР
3. Подготовка к Совместной миссии	<ul style="list-style-type: none">• Обсуждение и согласование ключевых этапов в разработке Стратегического плана• Обсуждение проекта бюджетного предложения по 1,5 млн. долл. США средств технического взаимодействия	
4. Прочее		
5. Завершение		