

# **Кыргызская Республика: Пилотная программа по повышению устойчивости к изменению климата**

## **ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ – ПЕРВАЯ СОВМЕСТНАЯ МИССИЯ МБР**

Подготовка Стратегической пилотной программы по повышению устойчивости к изменению климата (Пилотная программа PPCR – фаза I)

**18 – 22 апреля 2016 г., Бишкек**

### **1. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

В марте 2015 г. Правительство Кыргызской Республики направило официальное письмо с выражением заинтересованности («Письмо-запрос») в участии в качестве пилотной страны в Пилотной программе по повышению устойчивости к воздействию климата («Программа PPCR») Инвестиционного фонда по повышению устойчивости к изменениям климата (*Climate Investments Funds*, «Фонд CIF»). Официальное письмо от Кыргызской Республики с запросом на разработку инвестиционного плана по Программе PPCR было утверждено на заседании подкомитета Фонда CIF 14 мая 2015 г. В рамках этого решения выделяется 1,5 млн. долл. США в виде технического гранта на подготовку Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата («Стратегическая программа»). Данная стратегическая программа представляет собой план по привлечению и использованию финансовых ресурсов из различных источников для финансирования работ по направлению повышения устойчивости к изменению климата ключевых отраслей экономики республики. В числе источников финансирования для Стратегической программы – сама Пилотная программа по повышению устойчивости к изменению климата, финансовые ресурсы многосторонних банков развития («МБР»), механизмы климатического финансирования (включая ГЭФ, Зеленый климатический фонд) и партнеры по развитию. Грант на подготовку Стратегической программы будет реализован Правительством Кыргызской Республики, во взаимодействии с многосторонними банками развития – Европейским банком реконструкции и развития («ЕБРР»), Азиатским банком развития («АБР»), и Всемирным банком («ВБ»).

Основная цель участия Кыргызской Республики в Пилотной программе заключается в расширении масштабов работы по направлениям развития потенциала на национальном и субнациональном уровне, повышения устойчивости к изменению климата и стимулирования трансформационных преобразований посредством систематического интегрирования аспектов, связанных с изменением климата и управлением рисками в состав национальных программ развития, инвестиционных планов и программ. Предполагается, что процесс участия республики в Пилотной программе будет осуществляться в рамках национальных приоритетов в области повышения устойчивости к изменению климата, обозначенных в Постановлении Правительства КР «Об утверждении приоритетных направлений адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года» и позволит создать платформу для реализации новых и текущих инициатив в области повышения устойчивости к изменению

климата, с привлечением соответствующих финансовых ресурсов и минимизацией дублируемой работы. В рамках участия республики в Пилотной программе будет продолжена работа по определению и наращиванию преимуществ, наработанных сторонами-участниками процесса повышения климатической устойчивости – государственных органов, многосторонних и двухсторонних донорских организаций, организаций гражданского общества, частного сектора, учебных, научных и исследовательских организаций – с целью формирования последовательной, вовлекающей все заинтересованные стороны программы действий по изменению климата. Участие в Пилотной программе даст Кыргызской Республике возможность подготовить основу для развертывания более широкомасштабной программы по повышению устойчивости к изменению климата и позволит Правительству более эффективно использовать имеющиеся финансовые ресурсы из различных источников (включая источники из частного и гражданского сектора) для того, чтобы реализовать стратегические цели и программы страны по направлению повышения устойчивости к изменению климата.

С 19 по 22 октября в Бишкеке пребывала Совместная подготовительная миссия специалистов многосторонних банков развития; целью подготовительной миссии стало инициирование диалога с Правительством и его основными органами по формированию программы действий по разработке эффективной национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата. По результатам Совместной подготовительной миссии<sup>1</sup> было установлено, что реализация участия Кыргызской Республики в Пилотной программе по повышению устойчивости к изменению климата («Программа PPCR») будет осуществляться в два этапа. На первом этапе участия в Программе PPCR (предполагаемая продолжительность – менее 12 месяцев) Кыргызская Республика (i) проведет анализ институциональной среды с целью определения долгосрочных потребностей государственных органов Кыргызской Республики в области стратегического планирования по вопросам, связанным с повышением устойчивости к изменению климата; (ii) нарастит потенциал, необходимый для осуществления надзора и мониторинга за реализацией национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата и для ее непосредственной реализации; (iii) проведет подготовительную аналитическую работу (включая формирование комплекса прозрачных критериев, которые будут применяться при определении приоритетов) по приоритетным направлениям для инвестиций по повышению устойчивости к изменению климата в рамках Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики.

Основными результатами реализации мероприятий первого этапа участия страны в Пилотной программе станут: развитие институционального потенциала, необходимого как для целей реализации национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата, так и для более широкомасштабных целей для обеспечения надлежащей представленности темы повышения устойчивости к ИК в планах по развитию и их реализации; разработка программы инвестиций для второго этапа участия страны в Пилотной программе. К концу первого этапа Правительство КР должно разработать национальную Стратегическую программу и план финансирования и быть готовым представить их на рассмотрение Подкомитета Пилотной программы PPCR. Реализация национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК будет осуществляться, в основном, в рамках второго этапа, но, при этом, возможны некоторые мероприятия в части наращивания

---

<sup>1</sup> Aide memoire from the Scoping Mission can be found using [this](#) link.

потенциала, реализация которых может быть начата на первом этапе, с продолжением их реализации в ходе второго этапа.

После утверждения Климатическим инвестиционным фондом Запроса на выделение гранта на подготовку национальной Стратегической программы (Приложение 1) и привлечения консультантов, многосторонние банки развития направят в Кыргызскую Республику Первую совместную миссию своих специалистов (эта миссия пробудет в Кыргызской Республике с 18 по 22 апреля 2016 г. которые предоставят помощь государственным органам Кыргызской Республики в формировании четко регламентированного и построенного на принципе вовлечения всех заинтересованных сторон процесса разработки национальной Стратегической программы, а также помощь в реализации тех мероприятий первого этапа Пилотной программы, которые были обозначены в качестве приоритетных в ходе Подготовительной миссии мероприятий и впоследствии указаны в Грантовом предложении по разработке национальной Стратегической программы. Данное Техническое задание («Техзадание») определяет цели и предполагаемые результаты Первой совместной миссии специалистов МБР. Участники миссии будут взаимодействовать с различными двухсторонними и международными донорскими организациями, а также с организациями гражданского общества («ОГО»), предприятиями частного сектора, учебными, научными и исследовательскими организациями, национальными и региональными органами и иными сторонами, вовлеченными в процесс повышения устойчивости к изменению климата в Кыргызской Республике.

## **2. ЦЕЛИ МИССИИ И ЕЕ ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

Основной целью Первой совместной миссии специалистов МБР является инициирование процесса разработки национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата («Стратегическая программа») посредством вовлечения всех ключевых сторон в процесс консультаций с целью выработки консенсуса по приоритетным направлениям действий первого и второго этапа участия страны в Пилотной программе по повышению устойчивости к изменению климата. Специалисты миссии выявят стратегические действия, способствующие созданию благоприятной, стимулирующей среды для повышения устойчивости страны к ИК – в том числе институциональных, нормативно-правовых, бюджетных и финансовых аспектов такой среды.

Принимающей стороной для Совместной миссии будет Правительство Кыргызской Республики (в лице Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству, являющегося национальным координатором по Программе PPCR); участники миссии будут активно вовлекать представителей государственных министерств, комитетов и агентств (по мере необходимости), а также представителей организаций по развитию, организаций гражданского общества и климатических финансовых организаций.

В состав действий, предпринимаемых участниками Первой совместной миссии, будет входить следующее:

- (i) укрепление ведущей роли государственных органов Кыргызской Республики (с налаживанием широкомасштабного межведомственного сотрудничества) в процессах, связанных с участием страны в Пилотной программе PPCR;

- (ii) оценка тех реализованных, реализуемых и запланированных к реализации мероприятий, программ и проектов в области адаптации к ИК; анализ достигнутых результатов и возникающих проблем;
- (iii) определение долгосрочных потребностей государственных органов Кыргызской Республики по наращиванию потенциала в области стратегического планирования инвестиций по повышению устойчивости к ИК (например, потребности в части данных, инструментов и технической помощи, навыков, кадрового потенциала и межведомственного взаимодействия);
- (iv) разработка принципов и критериев отбора приоритетных направлений и действий по повышению устойчивости к ИК, с особым акцентом на разработку и реализацию проектов в ходе Второго этапа; и
- (v) согласование объемов, затрат и необходимого межведомственного взаимодействия для разработки национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК.

При взаимодействии и под руководством государственных органов Кыргызской Республики участники Совместной миссии специалистов МБР организуют ряд двухсторонних встреч, встреч в формате фокус-групп, а также семинаров, результаты и рекомендации которых будут использованы для определения приоритетных действий по направлению повышения устойчивости к ИК (в рамках национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК). Данные встречи и семинары будут проходить с участием представителей министерств, ведомств, организаций гражданского общества, предприятий частного сектора и представителей прочих партнеров по развитию.

Сама национальная Стратегическая программа по повышению устойчивости к ИК должна стать стратегическим документом, который помогает реализовать Национальную стратегию устойчивого развития КР (документ проходит актуализацию) и который тесно интегрирован с нею и с приоритетными направлениями адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике.

Будут организованы тематические обсуждения с ключевыми сторонами, в ходе которых будут обсуждаться конкретные предложения по составу национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК; обсуждение будет вестись в развитие результатов первых встреч, прошедших в октябре 2015 г. Тематические обсуждения будут проходить под сопредседательством представителей Правительства КР и представителей МБР/двухсторонних/ международных организаций по развитию. В числе тем, которые будут рассматриваться в ходе этих обсуждений, могут быть следующие:

- (i) Межведомственное взаимодействие по реализации и финансированию действий и инвестиций по повышению климатической устойчивости (Секретариат по климатическим финансам);
- (ii) Потребности в области инвестиций и наращивания потенциала, включая:
  - Сельское хозяйство, управление земельными ресурсами и продовольственная безопасность;
  - Энергетическая безопасность;
  - Комплексное управление водными ресурсами (от масштаба бассейнов рек до масштаба муниципальной инфраструктуры);
  - Гидрометеорологическая прогнозная служба и чрезвычайные ситуации;
  - Социальное развитие, бедность и жизнеобеспечение/здравоохранение;

- Лесное хозяйство и биоразнообразие; и
- Транспортная инфраструктура, устойчивая к ИК;
- (iii) Эффективное вовлечение заинтересованных сторон в реализацию национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК:
  - Роль организаций гражданского общества в повышении устойчивости населения КР к ИК; и
  - Вовлечение частного сектора в обеспечение климатически устойчивого развития. Риски и возможности, возникающие в ходе процесса адаптации и повышения устойчивости к изменению климата.

В своей работе Совместная миссия специалистов МБР будет полагаться на имеющиеся результаты и аналитические наработки заинтересованных сторон, включая национальные приоритеты и программы развития и доводы, указанные Кыргызской Республикой в своем письме с выражением заинтересованности в участии в Пилотной программе.

Деятельность участников миссии будет направлена на формирование платформы для координирования деятельности, осуществляемой партнерами по развитию, предприятиями частного сектора, организациями гражданского общества и государственными органами; конечной целью такой координационной платформы будет выработка согласованного стратегического подхода к деятельности по направлению ИК. Сама национальная Стратегическая программа и предусмотренная ею программа приоритетных инвестиций будет направлена на обеспечение более широкомасштабной представленности тематики изменения климата в планах по развитию на национальном и отраслевом уровнях. В частности, предполагаемыми результатами Совместной миссии специалистов МБР будет следующее:

- (i) выявление отраслевых приоритетов и потребностей в части наращивания потенциала для обеспечения климатически устойчивого развития (включая согласование по объемам работ по отраслевому анализу и разработке инвестиционной программы в рамках Подготовительного гранта);
- (ii) рекомендации по потенциальным направлениям взаимодействия и дополнения между мероприятиями в рамках участия КР в Пилотной программе и реализуемыми и запланированными к реализации ИК-инициативами в стране (предложение по координации деятельности для стимулирования взаимодополняющих направлений работы); и
- (iii) создание основы для разработки и реализации национальной Стратегической программы (включая, в том числе, возможность использования иных источников климатического финансирования<sup>2</sup>), включая предложения по институциональному устройству и порядку взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами.

По итогам Совместной миссии специалистов МБР будут разработаны следующие документы:

- (i) Пояснительная записка (Aide Memoire), с описанием основных договоренностей и детализированный план работы по разработке и реализации национальной Стратегической программы и ключевых мероприятий Первого этапа участия КР в Пилотной программе PPCR; и

---

<sup>2</sup> Например, Зеленый климатический фонд, Глобальный экологический фонд, двухсторонние донорские организации и т.п.

- (ii) Первый вариант/проект национальной Стратегической программы, включая предварительный/индикативный План инвестиций по адаптации к изменению климата.

Летом 2016 г. многосторонние банки развития организуют повторную миссию, в ходе которой будет обсуждаться ход разработки национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК.

### **3. ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА В ПРЕДДВЕРИИ СОВМЕСТНОЙ МИССИИ МБР**

В рамках подготовки к проведению Совместной миссии МБР будут предпринят ряд подготовительных мероприятий, которые обеспечат коллегиальность и совместность в реализации действий в рамках участия республики в Пилотной программе. Совместная миссия специалистов МБР будет строиться на принципах надлежащего диалога между государственными органами, партнерами по развитию, донорскими агентствами, гражданским обществом и прочими заинтересованными сторонами.

#### **3.1 Координационная работа:**

- a. Правительству и многосторонним банкам развития согласовать Техзадание Совместной миссии специалистов МБР
- b. Координаторам МБР по ИК ознакомить представительства своих банков в КР о процессе участия КР в Пилотной программе PPCR и задачах Совместной миссии
- c. Координатору со стороны Правительства КР – организовать встречи с ключевыми министерствами, национальными агентствами, ведомствами и заинтересованными сторонами для обсуждения основных вопросов миссии

#### **3.2 Предварительные консультации в рамках подготовки к Совместной миссии:**

- a. Координаторам со стороны Правительства КР – подтвердить проведение встреч между членами Совместной миссии МБР и представителями заинтересованных сторон (см. список ниже) с целью обсуждения ключевых вопросов

#### **3.3 Объявление о проведении Совместной миссии специалистов МБР:**

- a. Координатору со стороны Правительства КР – направить уведомление в Административный отдел Инвестиционного фонда по повышению устойчивости к изменениям климата (CIF) с подтверждением готовности принять миссию

#### **3.4 Работа по уточнению объемов работ:**

- a. Провести инвентаризацию реализуемых и запланированных к реализации мероприятий и инвестиций по направлению устойчивости к ИК, включая обсуждение уязвимости к изменениям климата
- b. Предварительный проект критериев при отборе инвестиций – для обсуждения в ходе миссии
- c. Налаживание взаимодействия между процессами в рамках участия КР в Пилотной программе PPCR и процессами в рамках НСУР КР (документ проходит актуализацию)

#### 4. ПРОГРАММА МИССИИ

Продолжительность Совместной миссии специалистов МБР – пять (5) дней. Предлагаемая программа миссии:

Понедельник	Организационные встречи с представителями государственных органов КР и консультантами
Вторник	Тематические встречи с ключевыми заинтересованными сторонами: <ul style="list-style-type: none"><li>- Институциональный порядок разработки и реализации национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК (до обеда)</li><li>- Консультации на национальном и отраслевых уровнях и по конкретным проблемам в части климатической уязвимости, информационных потребностей, приоритетных инвестиций и наращивания потенциала (после обеда)</li></ul>
Среда	Тематические встречи с ключевыми заинтересованными сторонами: <ul style="list-style-type: none"><li>- на национальном и отраслевых уровнях и по конкретным проблемам в части климатической уязвимости, информационных потребностей, приоритетных инвестиций и наращивания потенциала</li><li>- Знания и опыт, накопленные в результате реализации климатических мероприятий и инвестиций.</li></ul>
Четверг	Тематические встречи с ключевыми заинтересованными сторонами: <ul style="list-style-type: none"><li>- Семинар в формате фокус-группы с представителями организаций по развитию и климатических финансовых организаций (до обеда)</li><li>- Семинар с участием представителей организаций гражданского общества (после обеда)</li></ul>
Пятница	Встречи с Координатором по Пилотной программе PPCR: <ul style="list-style-type: none"><li>- С целью уточнения объема и содержания работ, предлагаемых для Первого этапа</li><li>- С целью разработки первого проекта национальной Стратегической программы</li></ul>
Суббота-воскресенье	Работа на выезде (факультативно)

Полная программа двухсторонних встреч и семинаров будет разработана до начала Совместной миссии.

#### 5. СОСТАВ УЧАСТНИКОВ МИССИИ

Координация Совместная миссия МБР проводится Европейским банком реконструкции и развития; в состав делегации, помимо ЕБРР, входя представители АБР и ВБ. Административная поддержка в Кыргызской Республике будет предоставляться консультантами. Как предполагается, международные и двухсторонние организации будут принимать участие в деятельности миссии в консультационной и/или вспомогательной роли.

Состав участников Миссии МБР:

<b>Европейский банк реконструкции и развития</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Руководитель представительства ЕБРР в КР</li><li>• Крейг Девис (Craig Davies), старший менеджер по</li></ul>
--	--

(ЕБРР)	адаптации к изменению климата <ul style="list-style-type: none"> <li>• Марта Моделевска (Marta Modelewska), Менеджер по вопросам политики, инициатива по устойчивому использованию ресурсов</li> <li>• Нурлан Жумалиев, специалист по муниципальной и экологической инфраструктуре</li> </ul>
<b>Азиатский банк развития (АБР)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководитель представительства АБР в КР</li> <li>• Чинзия Лозенно (Cinzia Losenno), старший специалист по окружающей среде (адаптация к изменению климата)</li> <li>• Нейтан Райв (Nathan Rive), специалист по изменению климата</li> <li>• Алмаз Асипжанов, консультант</li> </ul>
<b>Всемирный банк (ВБ)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководитель представительства ВБ в КР</li> <li>• Канта Кумари Риго (Kanta Kumari Rigaud), ведущий специалист по окружающей среде, Группа по вопросам изменения климата– <b>по согласованию</b></li> <li>• Филипп Амбрози (Philippe Ambrosi), старший экоэкономист</li> <li>• Анджела Армстронг (Angela Armstrong), старший специалист по операциям– <b>по согласованию</b></li> <li>• Толкун Жукушева, специалист по проектам</li> </ul>

## 6. ПЕРЕЧЕНЬ ОРГАНОВ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В СОВМЕСТНОЙ МИССИИ МБР

*Примечание: перечень неисчерпывающий, при подготовке к проведению миссии в него могут вноситься изменения/дополнения.*

### Государственные органы Кыргызской Республики:

- Министерство экономики Кыргызской Республики
- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, включая Кыргызгидромет – Национальное агентство по гидрометеорологии при МЧС КР
- Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики
- Министерство финансов Кыргызской Республики
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
- Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики
- Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
- Аппарат Премьер-министра
- Государственное агентство по архитектуре, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству при Правительстве КР (включая Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения)
- Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству



- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

### **Партнеры по развитию и международные организации**

- DFID
- Посольство Финляндии
- Посольство Германии / GIZ
- Посольство Швейцарии / SECO и SDC
- Представительств ЕС (плюс представители DEVCO/IFCA)
- ФАО
- JICA (Японское агентство международного сотрудничества)
- KFW
- KOICA (Корейское агентство международного сотрудничества)
- ОЭСР
- ПРООН
- ЕЭК ООН
- ЮНЕП
- USAID
- ВМО
- Всемирная продовольственная программа

### **Механизмы климатического финансирования:**

- Административный отдел Инвестиционного фонда по повышению устойчивости к изменениям климата
- Секретариат Зеленого климатического фонда
- Секретариат Глобального экологического фонда (ГЭФ)

### **Организации гражданского общества:**

- Camp Alatau
- Климатическая сеть Кыргызстана (КСК)
- Центр по изменению климата
- ОФ «Флюид»
- Ассоциация лесопользователей и землепользователей Кыргызстана
- Секретариат Горного партнерства
- Кыргызстанское представительство Программы поддержки развития горных сообществ Фонда Ага Хана
- Региональный экологический центр Центральной Азии
- Региональный горный центр
- ОФ «Унисон»