

Кыргызская Республика – Пилотная программа по повышению устойчивости к изменению климата

Разработка Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата

Первая совместная миссия специалистов МБР (18 – 22 апреля 2016 г.)

Пояснительная записка 20 мая 2016 г.

Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития и Всемирный банк выражают признательность Правительству Кыргызской Республики за поддержку в проведении Первой совместной миссии специалистов многосторонних банков развития для начала разработки для Кыргызской Республики Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата в рамках Пилотной программы по повышению устойчивости к изменению климата. Участие Кыргызской Республики в Пилотной программе позволит государственным органам Кыргызской Республики разработать координационный механизм и стратегическую программу для привлечения ресурсов по линии международных механизмов климатического финансирования для реализации программы трансформационных инвестиций в области повышения устойчивости к изменению климата по приоритетным секторам. Выражаем искреннюю благодарность за участие представителям государственных органов Кыргызской Республики и прочим заинтересованным сторонам¹. В настоящей Пояснительной записке описываются наблюдения и рекомендации участников миссии².

I. ОБЗОР

В соответствии с результатами международных переговоров по вопросам изменения климата, в особенности на основе результатов 21-й Конференции сторон РКИК ООН (Париж, декабрь 2015 г.) ведется существенное увеличение международных финансов по линии климатического финансирования. Зеленый климатический фонд (*Green Climate Fund, GCF*) получил поручительства о получении им свыше 10 млрд. долларов; первые средства были выделены Фондом в ноябре 2015 г. Кроме того, предполагается, что в июне 2016 г. доноры примут решение о восполнении средств Климатического инвестиционного фонда (*Climate Investment Funds, CIF*), по линии которого ранее уже было выделено свыше 6 млрд. льготных средств на повышение устойчивости к изменению климата. Как предполагается, Глобальный экологический фонд (*Global Environment Facility, GEF*) также выделит льготные финансовые ресурсы на повышение устойчивости к изменению климата, а другие доноры, в том числе Европейский Союз (ЕС), будут уделять приоритетное внимание климатическому

¹ Перечень органов, организаций и лиц, принимавших участие в консультациях в ходе проведения данной миссии, приводится в Приложении В.

² Данное требование распространяется только в отношении АБР.

направлению в рамках своих программ помощи. Объемы ресурсов, поступающих по линии данных финансовых механизмов, создают возможности для стран-получателей по наращиванию устойчивости к изменению климата за счет осуществления преобразовательных инвестиций по широкому ряду социально-экономических секторов, совершенствованию инфраструктуры и развитию частного сектора.

Кыргызская Республика имеет доступ климатическим фондам для финансирования мероприятий по повышению устойчивости к изменению климата. Данная возможность предоставляется Кыргызской Республике в основном потому, что Кыргызская Республика считается одной из наиболее уязвимых к неблагоприятным воздействиям изменения климата среди стран в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА) по причине большого масштаба рисков, связанных с изменением климата, зависимости страны от гидрологической обстановки и состояния ледников и горного ландшафта страны. В соответствии с международными соглашениями, заключенными под эгидой Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН) Кыргызская Республика уже имеет возможность для получения финансирования по линии Зеленого климатического фонда (GCF) и по линии Специального фонда для борьбы изменением климата (СФИК) Глобального экологического фонда (*GEF's Special Climate Change Fund, SCCF*). Кроме того, в мае 2015 г. Кыргызская Республика получила возможность иметь доступ к финансированию по линии Пилотной программы по повышению устойчивости к изменению климата (ППАИК) Климатического инвестиционного фонда. Недавно Кыргызская Республика была избрана членом Подкомитета Программы ППАИК³ и в этом качестве должна направлять представителя на заседания Подкомитета Программы ППАИК, включая заседание, которое пройдет в июне 2016 г., на котором будет приниматься решение о пополнении фонда средств Программы ППАИК. Конкуренция за климатическое финансирование (особенно те ресурсы, которые могут быть предоставлены на льготных условиях) является жесткой; однако процесс ППАИК предлагает Кыргызской Республике уникальную возможность (а) повысить свою готовность к климатическому финансированию и (б) укрепить свою позицию в получении доступа к финансовым ресурсам ЗКФ.

Финансовые ресурсы направленные на повышения устойчивости к изменению климата, могут принести пользу как государственным, так и частным субъектам по широкому спектру ключевых экономических и социально-экономических секторов Кыргызской Республики. Сектор энергетики страны представлен, в основном, гидроэнергетикой, которая, в свою очередь, в высокой степени подвержена воздействиям изменений климата и его изменчивости. Как предполагается, наличие водных ресурсов, которые играют важнейшую роль для сельскохозяйственного производства (ирригация) и обеспечения населения питьевой водой, станут менее регулярным вследствие изменений климата. В числе прочих попадающих под воздействие изменения климата отраслей – здравоохранение, чрезвычайные ситуации, лесное хозяйство и биоразнообразие; в числе секторов, которые потенциально могут попасть под воздействие изменения климата входят такие отрасли, как горнодобывающая промышленность и транспорт. Развитие сектора гидрометеорологических услуг с целью повышения качества и доступности данных по климату и прогнозированию погоды может быть полезным для всех вышеуказанных секторов. Во всех этих секторах климатические

³ Подкомитет ППАИК является руководящим органом Программы ППАИК и состоит из представителей донорских организаций и стран-получателей. Заседания Подкомитета проходят около трех раз в год, как правило – в г. Вашингтон (США).

финансовые ресурсы могут стать источником значительных и имеющих трансформационное значение объемов инвестиций для достижения климатически-ориентированных результатов.

Кыргызской Республике необходимо разработать эффективный механизм для координирования климатических финансов, который позволит получить доступ к средствам климатического финансирования и привлечь инвестиции в безопасные для климата технологии, соответствующие приоритетам развития страны. Участие страны в Программе ППАИК предоставляет Кыргызской Республике возможность для разработки своевременной, подкрепленной надлежащими ресурсами основы для программы стратегических климатических инвестиций – того, что известно под названием национальная Стратегическая программа по повышению устойчивости к изменению климата (СППАИК), а также для разработки действенного и эффективного механизма для координации климатических финансов. Участники совместной Миссии многосторонних банков развития (МБР) выявили основные функции, которыми должен обладать такой механизм. Некоторые из этих функций уже входят в состав функций Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства. Некоторые функции, которые необходимы для механизма по координации климатических финансов, в Кыргызской Республике пока еще не существуют и для восполнения этой потребности Совместная миссия МБР рекомендует учредить Секретариат по климатическим финансам в структуре государственных органов Кыргызской Республики. Необходимо тщательно подойти к формированию такого секретариата для обеспечения надлежащего взаимодействия с существующими координационными механизмами, включая Координационную комиссию по проблемам изменения климата (ККПИК) и Координационный совет по макроэкономической и инвестиционной политике (КСМИП при ПКР).

Совместной миссией были обозначены несколько последующих действий для разработки СППАИК и формирования Секретариата по климатическим финансам. Дальнейшая проработка этих действий будет вестись специалистами многосторонних банков развития и представителями государственных органов Кыргызской Республики в течение последующих нескольких месяцев. Многосторонние банки развития предоставят комплексную техническую помощь в этом, при этом будут предоставлены также ресурсы по линии Первого этапа ППАИК. Кроме того, ЕБРР, действуя от имени остальных МБР, привлечет группу специализированных экспертов⁴.

- Группа экспертов проведет углубленный анализ для определения такой институциональной структуры, которая необходима для создания эффективного механизма координирования климатических финансов, при этом такая работа будет включать в себя анализ как потребностей в области наращивания потенциала уже существующих органов и механизмов (например, ГАООСЛХ, ККПИК), так и детализированное предложение по структуре специализированного Секретариата по климатическим финансам, который будет эффективным образом взаимодействовать с уже существующими механизмами координации (май/июнь);
- Группа экспертов проведет углубленный анализ приоритетных рисков, связанных с изменением климата и приоритетных направлений в области мер по повышению устойчивости к изменению климата в Кыргызской Республике, с целью определения круга приоритетных направлений для повышения устойчивости к изменению климата и

⁴ ЕБРР является ведущим банком развития в рамках участия Кыргызской Республики в ППАИК.

разработки предварительной программы инвестиций по повышению устойчивости к изменению климата (май/июнь);

- Решение о пополнении средств ППАИК будет принято на заседании Подкомитета ППАИК, которое пройдет в Мексике 17 июня 2016 г. Кыргызская Республика теперь является членом Подкомитета ППАИК и, поэтому, имеет право участвовать в переговорах при принятии решений о пополнении средств ППАИК и распределении ресурсов ППАИК между странами-получателями (середина июня);
- Предварительный вариант СППАИК будет передан государственным органам Кыргызской Республики для изучения и обсуждения (конец июня); и
- В ходе Второй совместной миссии представителей МБР будет обсуждаться структура СППАИК, его содержание и рекомендации по нему со стороны представителей государственных органов Кыргызской Республики (После встречи Подкомитета ППАИК).

II. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Программа ППАИК – это инструмент предоставления финансирования в рамках Климатического инвестиционного фонда (CIF); данная программа предназначена для оказания содействия странам-партнерам в интегрировании темы устойчивости к изменению климата в свои планы развития и предоставляет финансирование для реализации инновационных решений в государственном и частном секторе по наиболее актуальным рискам, связанным с климатом. В марте 2015 г. Правительство Кыргызской Республики направило официальное письмо-выражение заинтересованности об участии в Программе ППАИК, которое в мае 2015 г. было утверждено Подкомитетом Программы ППАИК. Впоследствии Подкомитет утвердил грант в размере 1,5 млн. долл. США для того, чтобы помочь Кыргызской Республике возглавить работу совместно с многосторонними банками развития по разработке Стратегической программы (СППАИК). Подкомитет указал в своих рекомендациях, что Стратегическая программа для Кыргызской Республики должна быть разработана с учетом возможности привлечения финансирования и из других источников, включая иные механизмы климатического финансирования – такие, как, например, Зеленый климатический фонд (GCF), в дополнение к реализационным ресурсам, которые могут быть предоставлены в рамках Пилотной программы ППАИК.

С 19 по 22 октября 2015 г. в Бишкеке прошла Совместная подготовительная миссия специалистов МБР; целью этой миссии являлось инициирование процесса диалога с государственными органами и основными заинтересованными сторонами с целью определения перечня мероприятий - и формирования их плана – по началу подготовки Стратегической программы (СППАИК). Как было согласовано в ходе подготовительной миссии⁵, реализация ППАИК в Кыргызской Республике будет проходить в два этапа. В ходе первого этапа ППАИК (планируемая продолжительность – менее 12 месяцев), Кыргызская Республика:

- (i) Подготовит национальную Стратегическую программу и проведет анализ институциональной среды для целей определения долгосрочных потребностей по наращиванию потенциала государственных органов Кыргызской Республики в

⁵ Пояснительную записку по Подготовительной миссии ППАИК можно скачать по [этой](#) ссылке (на английском языке).

области стратегического планирования по вопросам, связанным с повышением устойчивости к изменению климата (Компонент 1 Фазы 1 ППАИК);

- (ii) Развитие потенциала, необходимого для реализации Стратегической программы (СППАИК), включая в части администрирования программ и мероприятий в области повышения устойчивости к изменению климата, эффективного мониторинга и оценки, информационного взаимодействия и работы с заинтересованными сторонами, просветительской деятельности и повышения осведомленности и иных технических направлений (например, сбор и обработка данных, инструменты для оценки воздействия изменения климата и инструменты, призванные помочь при принятии решений) (Компонент 2 Фазы 1 ППАИК); и
- (iii) Проведение подготовительной аналитической работы (в том числе формирование комплекса критериев для обеспечения прозрачности при определении приоритетных направлений) для определения приоритетных направлений для инвестиций по повышению устойчивости к изменению климата Кыргызской Республики в целом, в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития (НСУР) Кыргызской Республики (обновляется), Приоритетными направлениями адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике и прочими соответствующими национальными документами с целью оказания помощи республике в переходе на климатически-устойчивый путь развития (Компонент 3 Фазы 1 ППАИК)⁶.

Процесс разработки и реализации СППАИК будет предусматривать тесное взаимодействие с ключевыми национальными заинтересованными сторонами, партнерами по развитию и организациями гражданского общества, которые действуют в Кыргызской Республике.

В части администрирования средств подготовительного гранта на разработку СППАИК представители государственных органов Кыргызской Республики выразили предпочтение использованию гибридного подхода, в рамках которого некоторые составляющие будут администрироваться государственными органами Кыргызской Республики (мероприятия, выполняемые Кыргызской Республикой), а некоторые целевые компоненты будут выполнены представителями многосторонних банков развития (мероприятия, исполняемые МБР). В частности:

- Мероприятия, выполняемые Кыргызской Республикой, будут направлены на развитие долгосрочного потенциала и технических навыков (Компонент 2) таким образом, чтобы такой потенциал и технические навыки были сформированы и готовы к использованию к моменту начала реализации СППАИК. В числе направлений работы по развитию потенциала входит привлечение дополнительных долгосрочных экспертов, развитие институциональной среды, обучение, информационное взаимодействие и прочие мероприятия. Принимая во внимание долгосрочный характер такой работы и необходимость обеспечения готовности государственных органов к самостоятельному выполнению таких функций, было принято решение о том, что целесообразно будет закрепить это направление работы за клиентом. Такое решение соответствует выводам, полученным в ходе реализации ППАИК в пилотной группе стран ППАИК – реализация мероприятий самой страной-получателем повышает чувство «собственности» (*ownership*) и позволяет нарастить потенциал для обеспечения успешной реализации СППАИК.

⁶ Структура мероприятий Первого этапа ППАИК была утверждена на заседании Комитета МБР ППАИК 5 февраля 2016 г.

- Многосторонними банками развития будут выполняться те мероприятия, где государственным органам Кыргызской Республики нужна оперативная экспертная поддержка для преодоления препятствий, вызванных ограниченностью в краткосрочном периоде потенциала институтов и для обеспечения оперативности в принятии решений по формированию платформы для разработки и реализации планов по наращиванию потенциала среды институтов для целей участия республики в ППАИК. В числе мероприятий, которые будут выполняться силами банков развития будут предоставление поддержки в разработке СППАИК и проведении анализа институциональной среды (Компонент 1), а также в проведении отраслевого анализа для целей выработки программы инвестиций (Компонент 3). При проведении этих мероприятий специалисты МБР будут исходить из полученного опыта в ходе участия в первой группе стран в Пилотной программе ППАИК, а также используя навыки и знания Правительства Кыргызстана по определению приоритетов по адаптации к изменению климата и созданию ККПИК. Кроме того, в рамках МБР и их текущих проектов сформированы эффективные наработки и подходы по управлению знаниями и обмену информацией.

III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПЕРВОЙ СОВМЕСТНОЙ МИССИИ

Основной целью Совместной миссии было инициирование процесса разработки СППАИК в рамках открытого, доступного для всех ключевых заинтересованных сторон консультационного процесса и на основе консенсусного понимания о приоритетных направлениях деятельности на Первом и Втором этапах. Принимающей стороной для Совместной миссии от имени Правительства Кыргызской Республики выступило ГАООСиЛХ, являющееся национальным координатором по ППАИК. В работе Совместной миссии принимали активное участие члены Межведомственной рабочей группы, созданной для целей разработки СППАИК (перечень органов, представленных в этой рабочей группе, приводится в Приложении С), представители ключевых министерств и аппарата Правительства, а также представители организаций по развитию и организаций гражданского общества (Полный перечень участников приводится в Приложении В). Техническое задание для Совместной миссии приводится в Приложении D.

В число основных задач, выполненных в ходе Совместной миссии, входит:

- (i) закрепление, с помощью вовлечения заинтересованных государственных органов, чувства «собственности» (*ownership*) у республики в рамках процесса ППАИК;
- (ii) оценка завершенных, текущих и планируемых мероприятий, программ и проектов в области адаптации к изменению климата, с анализом достигнутых результатов и выявленных проблем;
- (iii) выявление долгосрочных потребностей по развитию потенциала государственных органов Кыргызской Республики в области стратегического планирования климатических инвестиций (например, исходные данные, инструменты планирования, потребности в технической помощи, необходимые навыки и персонал, институциональное устройство);
- (iv) разработка принципов и критериев для определения приоритетных секторов и действий для целей повышения устойчивости к изменению климата, с акцентом на разработку и реализацию проектов во время Второго этапа; и

- (v) согласование объема, затрат и необходимой институциональной структуры для разработки СППАИК.

В последующих частях Пояснительной записки будут обобщены основные результаты обсуждений, проведенных в ходе Совместной миссии с представителями ГАООСиЛХ (координатора по ППАИК), членами Межведомственной рабочей группы (Рабочая группа), представителями гражданского сектора, представителями научных, исследовательских и образовательных организаций, партнерами по развитию и представителями МБР. Мероприятия, описываемые ниже, будут осуществляться представителями МБР в тесном взаимодействии с государственными органами Кыргызской Республики и при поддержке Экспертной группы, которая будет нанята для оказания помощи государственным органам Кыргызской Республики в разработке национальной Стратегической программы СППАИК (Компонент 1, Фаза 1 ППАИК).

IV. ОСНОВА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО АНАЛИЗА В ОБЛАСТИ КЛИМАТИЧЕСКОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Участие страны в Программе ППАИК предоставляет Кыргызской Республике своевременную, подкрепленную надлежащими ресурсами основу для разработки эффективного механизма для координирования климатических финансов – инструмента, который позволит получить более эффективный доступ к климатическим финансам и привлечь финансовые ресурсы для финансирования приоритетных направлений развития в Кыргызской Республике. В ходе Совместной миссии специалисты МБР провели предварительную оценку навыков и потенциала с целью выявления тех заинтересованных сторон, которые должны участвовать в детализированном анализе институциональной среды при подготовке к формированию координационного механизма. В числе таких заинтересованных сторон:

- i. Государственные органы:
 - Ведущие органы по вопросу изменения климата, включая Государственное агентство охраны окружающей среды (ГАООСиЛХ), Центр по изменению климата (ЦИК) и Координационную комиссию по проблемам изменения климата (ККПИК);
 - Центральные органы планирования, включая министерство экономики, Координационный совет по макроэкономической и инвестиционной политике (КСМИП), министерство финансов и министерств иностранных дел;
 - Отраслевые министерства и ведомства, включая министерство сельского хозяйства и мелиорации, министерство экономики (по вопросам, связанным с энергосектором), министерство здравоохранения, министерство чрезвычайных ситуаций, министерство транспорта и коммуникаций, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (включая департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения), Национальный институт стратегических исследований и Национальный статистический комитет;
 - Кыргызгидромет – Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
 - Местные и региональные органы власти.
- ii. Организации гражданского общества, учебные и исследовательские организации;

- iii. Международные агентства, включая многосторонние банки развития (МБР), агентства ООН, двухсторонние донорские организации и партнеры по развитию; и
- iv. Частный сектор, включая бизнес, бизнес-ассоциации и местные финансовые институты.

Более того, представителями многосторонних банков развития и государственных органов Кыргызской Республики было согласовано, что до начала Второй совместной миссии специалистов МБР будут проведены специализированные консультации по межотраслевым темам – таким как, например, гендерные вопросы - с участием представителей МБР и Экспертной группы; целью таких предварительных консультаций будет выработка рекомендаций о том, как обеспечить широкомасштабную представленность темы гендера в составе мероприятий по повышению устойчивости к изменению климата в Кыргызской Республике. Результаты консультаций по институциональному анализу лягут в основу детализированной структуры Секретариата по климатическим финансам.

Иллюстрация 1 Основа для проведения институционального анализа в рамках разработки национальной стратегической программы СППАИК – предложенная представителями МБР и утвержденная представителями государственных органов Кыргызской Республики



V. ОСНОВА ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА И ПРИОРИТЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1. Основа для определения приоритетных действий в области изменения климата и повышения устойчивости к нему

Финансовые ресурсы для повышения устойчивости к изменению климата могут принести существенную пользу по ряду ключевых экономических и социально-экономических секторах в Кыргызской Республике. В ходе Совместной миссии обсуждалось использование

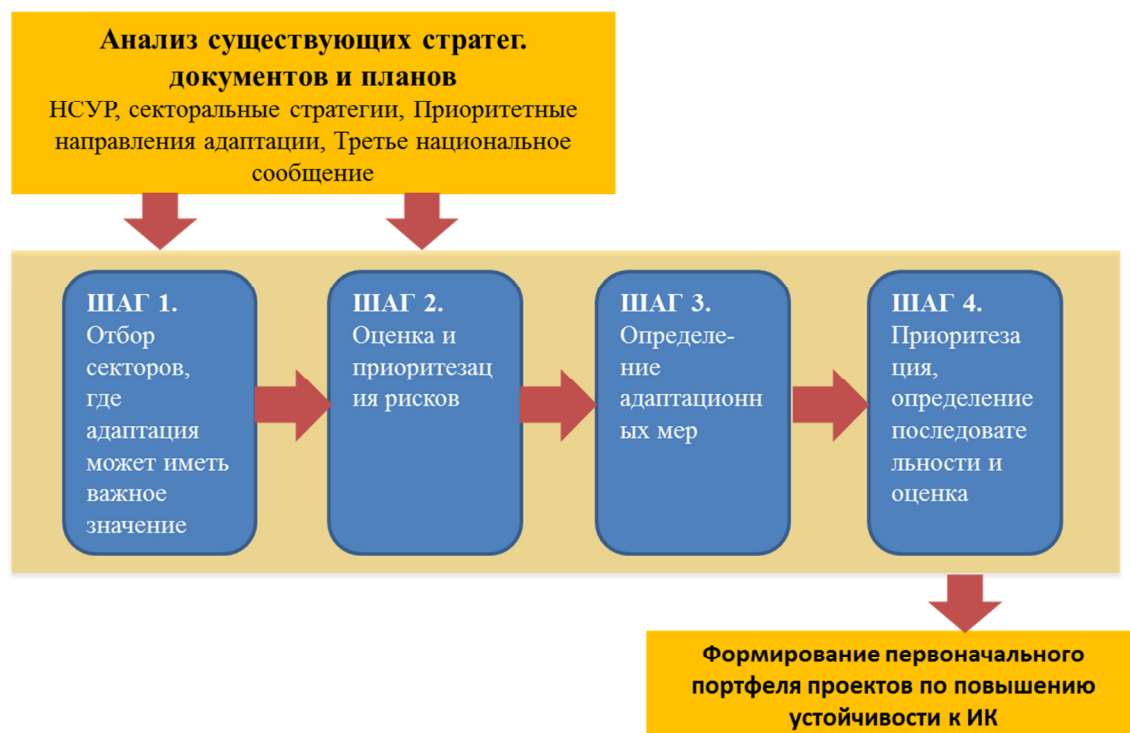
четырёхступенчатой основы для выявления приоритетных рисков в области изменения климата и приоритетных действий по повышению устойчивости к изменению климата; позднее эта основа была одобрена представителями государственных органов Кыргызской Республики. Данный четырёхступенчатый подход (см. Иллюстрацию 2) основан на модели, которая используется при разработке секторальных стратегий адаптации государственными органами Кыргызской Республики и состоит из следующих ступеней:

- СТУПЕНЬ 1. Определение секторов, где адаптация к ИК является важной темой
- СТУПЕНЬ 2. Оценка климатических рисков и их приоритезация
- СТУПЕНЬ 3. Определение мер по адаптации
- СТУПЕНЬ 4. Приоритезация адаптационных мер, определение их последовательности и их оценка

Использование такого рамочного подхода направлено на создание такого процесса, с помощью которого можно эффективно разрабатывать программы действенных инвестиций, осуществляемых за счет ресурсов, выделенных на подготовительный этап в рамках участия страны в ППАИК, а также за счет прочих источников климатического финансирования, включая Зеленый климатический фонд и ГЭФ. Более углубленно данная работа будет проводится Экспертной группой, а целями этой работы станет следующее:

- i. проведение обзора и анализа тематических национальных программ и стратегий, включая Национальную стратегию устойчивого развития (НСУР) Кыргызской Республики, Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике, Второе национальное сообщение в рамках РКИК ООН, проект Третьего национального сообщения в рамках РКИК ООН; в дополнение к этому, Экспертная группа примет во внимание результаты независимого экспертного анализа климатических рисков;
- ii. проведение обзора и анализ приоритетных направлений по повышению устойчивости к изменению климата по всем секторам экономики; систематизированное сопоставление климатических рисков с ключевыми социально-экономическими секторами – для обеспечения принятия всех важных мер по повышению устойчивости к изменению климата; и
- iii. подготовка программы потенциальных, целесообразных мероприятий по повышению устойчивости к изменению климата – предложения по инвестиционным проектам и проектам по получению технической помощи, с целью их направления на рассмотрение и утверждение для финансирования за счет ресурсов подготовительного этапа ППАИК и/или прочих источников климатического финансирования, включая Зеленый климатический фонд.

Иллюстрация 2 Предлагаемая основа для разработки программы проектов по повышению устойчивости к изменению климата в Кыргызской Республике - предложенная представителями МБР и утвержденная представителями государственных органов Кыргызской Республики



2. Выявление приоритетных секторов для повышения устойчивости к изменению климата

В ходе Совместной миссии прошли тематические обсуждения с представителями профильных министерств и ведомств. Эти обсуждения проводились с целью выявления существующих программ климатических действий по приоритетным секторам (перечень органов, с которыми встречались члены Совместной миссии, приводится в Приложении А). Отправной точкой для обсуждений были сектора и меры, обозначенные в Постановлении Правительства КР от 2 октября 2013 г. № 549 «Об утверждении приоритетных направлений адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 г.», в котором указаны следующие уязвимые к ИК секторы: водное хозяйство, сельское хозяйство, энергетика, чрезвычайные ситуации, здравоохранение, лес и биоразнообразие. Темой, которая представлена в составе мер по всем отраслям, («межотраслевая тема») является информирование, образование и научный потенциал.

В ходе обсуждений был обозначен различный уровень понимания климатических рисков и готовности к адаптационным мерам по секторам, включенным в Приоритетные направления. Участники Совместной миссии пришли к заключению, что сектор энергетики, который в Кыргызской Республике в значительной степени зависит от гидроэнергетических ресурсов, следует рассматривать как с точки зрения повышения устойчивости к изменению климата, так и с точки зрения смягчения последствий изменения климата. Участники миссии в ходе дальнейших переговоров с представителями государственных органов Кыргызской

Республики обнаружили ряд дополнительных секторов, которые будут приняты во внимание при разработке программы мер по повышению устойчивости к ИК. В число таких секторов входит:

- **сектор транспорта**, где улучшение транспортной инфраструктуры дает двойную пользу – как в части смягчения последствий и адаптации к ИК, так и в части развития и повышения устойчивости к ИК;
- **сектор муниципального водоснабжения**, который необходим для обеспечения доступа к безопасной и чистой питьевой воде для жителей городской местности Кыргызстана; и
- **сектор горнодобывающей промышленности**, который является важным сектором экономики, при этом по данному сектору пока не приводился анализ уязвимостей к ИК.

Как было согласовано в ходе миссии, анализ по вышеуказанным дополнительным секторам будет проведен также и силами международной Экспертной группы в тесном взаимодействии с государственными органами Кыргызской Республики – это обеспечит полную совместимость результатов анализа с существующими национальными стратегиями. И, наконец, будет организован специализированный семинар с представителями частного сектора для получения рекомендаций от частного сектора и его вовлечения в разработку и реализацию мер по повышению устойчивости к изменению климата.

3. Структура проектного цикла по климатическим финансам

Для того, чтобы поддержать государственные органы Кыргызской Республики в получении доступа и мобилизации климатических финансовых ресурсов, специалисты многосторонних банков развития и Экспертная группа разработают проектный цикл для климатических финансов, который может иметь вид или включать в себя дерево принятия решений. В проектный цикл для климатических финансов будут входить следующие процессы:

- i. подготовка заявки на получение средств и процесс утверждения заявок, в соответствии с требованиями климатических финансовых фондов, включая ППАИК, Зеленый климатический фонд, ГЭФ и прочие профильные климатические финансовые механизмы;
- ii. процесс подготовки, реализации и мониторинга инвестиционных проектов, которого будут придерживаться многосторонние банки развития, включая АБР, ЕБРР и ВБ, двухсторонние донорские организации и прочие заинтересованные стороны для формирования программы эффективных инвестиций в повышение устойчивости к изменению климата и сопутствующей программы технического содействия;
- iii. внутривостановые процессы для утверждения проектов и предусматривающие участие министерства экономики, министерства финансов и ККПИК.

При разработке проектного цикла по климатическим финансам следует принять во внимание следующие составляющие:

- Объем проектов (малый vs крупные проекты);
- Клиент (государственные vs частные проекты);
- Тип проектов (инвестиционные проекты vs проекты по технической помощи; грантовые проекты, проекты на высокольготных и малолюготных условиях, проекты на коммерческих условиях);
- Тип инструмента (грант, поручительство, льготный кредит, коммерческий кредит, и т.п.);

VI. ОСНОВА ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНЫХ ПРОЦЕССОВ ПО КООРДИНАЦИИ КЛИМАТИЧЕСКИХ ФИНАНСОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1. Основные функции эффективного механизма по координации климатических финансов

Для того, чтобы иметь доступ к климатическим фондам и возможность инвестировать их в безопасные для климата технологии, соответствующие приоритетам развития страны, Кыргызской Республике необходимо разработать эффективный механизм координации климатических финансовых ресурсов. В ходе Совместной миссии представители МБР обозначили в качестве рекомендуемых следующие основные функциональные характеристики такого механизма:

- Разработка и координация стратегии в области изменения климата;
- Выявление приоритетных направлений в области климатических действий;
- Разработка программы климатических проектов;
- Разработка предложений по привлечению климатических финансовых ресурсов;
- Одобрение государственными органами предложений по привлечению финансовых ресурсов;
- Реализация климатических проектов;
- Мониторинг и оценка климатических проектов; и
- Работа с заинтересованными сторонами и повышение осведомленности.

Представители МБР и государственных органов Кыргызской Республики установили, что некоторые из этих функций уже представлены в Кыргызской Республике – например, в виде ГАООСиЛХ и ККПИК. Тем не менее, существует потребность для дальнейшего укрепления потенциала и повышения обеспеченности ресурсами существующих функций для обеспечения соответствия требованиям фондам климатического финансирования. Кроме того, в Кыргызской Республике пока не представлен ряд прочих функций, необходимых для механизма по координированию климатического финансирования (см. Иллюстрацию 3). С целью восполнения этого пробела представители МБР выразили рекомендацию о формировании в составе государственных органов Кыргызской Республики Секретариата по климатическим финансам. Для того, чтобы обеспечить долгосрочную устойчивость предлагаемого координационного механизма, необходимо тщательно разработать структуру и роль Секретариата по климатическим финансам с целью обеспечения взаимодействия с уже существующими координационными механизмами, включая ККПИК и КСМИП, а также прочие заинтересованные стороны, включая отраслевые министерства и ведомства, организации гражданского общества и партнеры по развитию.

Иллюстрация 3 Потребности по развитию потенциала в части координирования климатических финансовых ресурсов – выявленные представителями МБР и государственных органов Кыргызской Республики



В целях подготовки основы для механизма по координации климатических финансовых ресурсов в Кыргызской Республике – механизма, с помощью которого будет осуществляться реализация национальной стратегической программы СППАИК, представители МБР и государственных органов Кыргызской Республики согласились с тем, что необходимо проведение детализированной оценки навыков и потенциала действующих институтов в Кыргызской Республике, включая министерства, ведомства и координационные советы, по выполнению вышеуказанных функций. Данный анализ будет проводиться Экспертной группой, при поддержке МБР и представителей государственных органов Кыргызской Республики.

2. Программа по развитию потенциала для координирования климатических финансов

После завершения анализа потребностей по развитию потенциала, специалисты МБР и международная экспертная группа окажут помощь представителям государственных органов Кыргызской Республики в разработке программы развития потенциала институтов, реализация которой будет проводиться самими государственными органами Кыргызской Республики в рамках компонента ТС по СППАИК. Данная программа будет состоять из двух основных составляющих:

- i. Разработка детализированной институциональной структуры Секретариата по климатическим финансам, включая рекомендации по следующим направлениям:
 - Структура Секретариата по климатическим финансам, включая численность его работников, их роли и функции, внутренняя подчиненность и условия работы;

- Место Секретариата по климатическим финансам в структуре государственных органов, а также информация по необходимой площади и оборудованию;
 - Требования по ИКТ, веб-сайту, системам эл. почты и т.п.
- ii. Разработка программы обучения для тех сотрудников профильных министерств и ведомств, которые будут возглавлять реализацию мер по повышению устойчивости к изменению климата в своих министерствах и ведомствах.

VII. ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ И СРОКИ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ СППАИК

#	ДЕЙСТВИЕ	СРОКИ
1	Представители МБР предоставляют Пояснительную записку по миссии	к 20 мая 2016 г.
2	Завершение формирования Экспертной группы для Компонента 1 и ее готовность	к 31 мая 2016 г.
3	Проведение Экспертной группой тематических отраслевых и институциональных консультаций с заинтересованными сторонами в Кыргызской Республике	Май-июнь-июль 2016
4	Решение о пополнении средств ППАИК принимается на заседании Подкомитета ППАИК, которое пройдет в Мексике 16 июня. Кыргызская Республика является членом Подкомитета ППАИК и, поэтому, имеет право участвовать в переговорах при принятии решений о пополнении средств ППАИК и распределении ресурсов ППАИК между странами-получателями.	16 июня 2016 г.
5	Завершение разработки первоначального проекта СППАИК представителями МБР и Экспертной группы	30 июня 2016 г.
6	Представители МБР разработают возможные варианты реализации программы по наращиванию потенциала (Компонент 2) для реализации государственными органами Кыргызской Республики	Июнь-июль-август 2016
7	Вторая совместная миссия специалистов МБР по ППАИК – обсуждение и дальнейшая проработка проекта СППАИК с заинтересованными сторонами из Кыргызской Республики	После встречи Подкомитета ППАИК

ПРИЛОЖЕНИЕ А: Краткое изложение результатов встреч с кыргызскими партнерами

1. Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства

Представители Государственного агентства, являющегося ведущим координационным органом по ППАИК/СППАИК (и по теме изменения климата в целом), предоставили значительный объем информации и знаний, продемонстрировали энтузиазм и оказали энергичную поддержку в процессе подготовки к разработке СППАИК. В целях содействия процессу разработки СППАИК была сформирована Межведомственная рабочая группа (Рабочая группа), в состав задач которой входит оказание помощи представителям МБР и Экспертной группы в выявлении приоритетных направлений для повышения устойчивости к ИК и разработки программы инвестиционных проектов по повышению устойчивости к ИК. Более того, Рабочая группа окажет помощь в разработке эффективного механизма координирования климатических финансов, целями которого будет получение доступа к климатическим финансовым ресурсам и их инвестирование в безопасные для климата технологии, соответствующие приоритетам развития в Кыргызской Республике. Представители МБР приветствовали такое развитие событий и подчеркнули, что это позволит значительно повысить качество процессов обмена информацией по процессам и требованиям ППАИК, а также по прочим механизмам климатического финансирования – таким, как Зеленый климатический фонд.

В ходе встреч руководство ГАООСиЛХ подтвердило, что рассматривает СППАИК в качестве национального стратегического документа, который будет разработан на основе участия и вовлечения заинтересованных сторон, который будет согласован с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики (обновляется), Приоритетными направлениями адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике и прочими тематическими национальными документами. Более того, было согласовано, что в целях обеспечения соответствия национальной стратегической программы требованиям государственных органов Кыргызской Республики и Климатического инвестиционного фонда, специалисты Экспертной группы проведут обзор и анализ существующих национальных политики и стратегий, включая Национальную стратегию устойчивого развития Кыргызской Республики, Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике, Второе национальное сообщение в рамках РКИК ООН, проект Третьего национального сообщения в рамках РКИК ООН; в дополнение к этому, Экспертная группа примет во внимание результаты независимого экспертного анализа климатических рисков. Результаты анализа будут представлены на рассмотрение ГАООСиЛХ и прочих ключевых заинтересованных сторон в ходе Второй совместной миссии.

2. Межведомственная рабочая группа (отраслевые министерства и ведомства)

В ходе Первой миссии состоялись встречи с членами Межведомственной рабочей группы, в состав которой входят представители следующих министерств и ведомств (более подробные сведения приводятся в Приложении С):

1. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
2. Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
3. Агентство по гидрометеорологии (Кыргызгидромет)
4. Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
5. Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики

6. Министерство экономики Кыргызской Республики (курирует энергосектор); и
7. Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства

Встречи с членами Межведомственной рабочей группы показали, что большинство отраслевых министерств и ведомств имеют хорошее представление о проблемах, связанных с изменением климата. Министерство здравоохранения, министерство сельского хозяйства и мелиорации, министерство чрезвычайных ситуаций и Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства уже провели секторальный анализ последствий от изменения климата и приоритетных в этой связи направлениях своей работы; это свидетельствует о том, что имеется определенная степень потенциала для реализации следующих функций координационного механизма по климатическим финансам: (i) разработка стратегии мер в области ИК и координирование ее реализации; (ii) выявление приоритетных направлений в области повышения устойчивости к ИК. У прочих министерств и ведомств такого опыта в настоящий момент не имеется и им потребуются техническая поддержка для проведения секторального анализа последствий изменения климата и приоритетных в этой связи направлениях работы.

Все участники приветствовали начало разработки СППАИК и подтвердили, что они будут взаимодействовать по данному вопросу с ГАООСЦЛХ, являющимся координирующим органом по ППАИК и будут развивать и укреплять навыки, необходимые для формирования программы потенциальных, целесообразных мероприятий по повышению устойчивости к изменению климата – предложений по привлечению инвестиций и оказанию технической помощи как по линии подготовительных средств ППАИК, так и по линии прочих источников климатического финансирования, включая Зеленый климатический фонд. Более того, было достигнуто согласие о том, что следующие действия будут осуществляться специалистами МБР и членами Экспертной группы, во взаимодействии с ГАООСЦЛХ, отраслевыми министерствами и ведомствами:

1. Анализ и оценка приоритетов в области повышения устойчивости к изменению климата по следующим секторам: (i) здравоохранение, (ii) чрезвычайные ситуации и (iii) сельское хозяйство и водные ресурсы. По тем секторам, где не имеется секторального анализа, экспертная оценка климатических рисков по каждому такому сектору будет проводится Экспертной группой;
2. Анализ и систематизированное сопоставление климатических рисков с ключевыми социально-экономическими секторами – для формирования всех важных мер по повышению устойчивости к изменению климата; и
3. Анализ и оценка всех существующих портфелей/программ проектов и инвестиций, составленных по приоритетным секторам министерствами и ведомствами.

На основе результатов этих действий специалисты МБР и члены Экспертной группы подготовят рекомендации по проведению углубленного секторального анализа. Результаты такого анализа станут помогут в формировании секторальных приоритетов по повышению устойчивости к изменению климата в Кыргызской Республике. Первые результаты будут представлены членам Межведомственной рабочей группы на обсуждение в ходе Второй совместной миссии.

3. Ключевые министерства и Аппарат Правительства

Министерство экономики

Начальник управления инвестиций и ГЧП Министерства экономики КР г-н Алымбек Орозбеков рассказал о роли Координационного совета по макроэкономической и инвестиционной политике (КСМИП), который расставляет приоритеты и утверждает национальные инвестиционные проекты и роли министерства экономики, министерства финансов и аппарата правительства при координировании проектов, финансируемых за счет средств, поступающих по линии международной помощи. Г-н Орозбеков подчеркнул важную связь между механизмом ККПИК и координированием внешних финансовых потоков (т.е. поступающих от МБР и доноров) на уровне центральных органов правительства, а также отметил, что обеспечение эффективного взаимодействия между этими двумя уровнями координации будет играть важнейшую роль в обеспечении успешной разработки и реализации СППАИК. Господин Орозбеков также отметил, что в настоящее время ведется разработка Национальной стратегии устойчивого развития на среднесрочный (2018-2023) и долгосрочный (до 2030 г.) периоды, и что эти документы должны отражать содержание разрабатываемой национальной Стратегической программы СППАИК.

Министерство финансов

Заместитель министра финансов КР г-н Мирлан Байгончиков отметил, что государственный бюджет формируется на программной основе и что министерствам следует принимать во внимание наличие СППАИК. В ходе встречи обсуждалась координация процесса разработки СППАИК через механизм Межведомственной рабочей группы и было достигнуто согласие о том, что представитель Министерства финансов будет принимать участие в будущих заседаниях группы. И, наконец, было обсуждено и согласовано, что процесс разработки СППАИК, в том числе мероприятия, осуществляемые в рамках участия республики в ППАИК и освоения инвестиций по этой линии, должны проводиться в согласовании с центральными процессами государственного планирования с целью обеспечения эффективной реализации планов действий.

Аппарат Правительства

По причине изменений в Правительстве КР встреча с Первым вице-премьер-министром КР г-ном Мухамметакалыем Абулгазиевым не состоялась. Представители МБР направили письмо г-ну Абулгазиеву с сообщением об успешном прохождении 18-22 апреля 2016 г. Первой совместной миссии специалистов МБР в рамках Пилотной программы по повышению устойчивости к изменению климата (ППАИК). Члены группы МБР сообщили г-ну Абулгазиеву результаты консультаций по вопросам разработки СППАИК с широким кругом государственных министерств и ведомств, представителями гражданского общества, представителями международных агентств, а также результаты отдельных встреч со старшими руководителями Министерства финансов и Министерства экономики, особенно учитывая важность обеспечения надлежащей скоординированности между климатическими финансовыми ресурсами и национальными процессами планирования инвестиций. В письме также было указано о том, что по результатам Совместной миссии будет подготовлена пояснительная записка, которая будет передана в мае Первому вице-премьер-министру и иным

партнёрам из числа государственных органов Кыргызской Республики. В заключении представители МБР поблагодарили государственные органы Кыргызской Республики, особенно Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства за полезную и конструктивную помощь и поддержку при проведении Совместной миссии.

4. Партнеры по развитию

В четверг, 21 апреля 2016 г. состоялась тематическая консультация с представителями донорских организаций и партнеров по развитию. Консультация была посвящена теме разработки и дальнейшей реализации Пилотной программы по повышению устойчивости к изменению климата (ППАИК) в Кыргызской Республике, включая разработку национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата (СППАИК), целью которой является формирование платформы для более активного вовлечения ключевых заинтересованных сторон в Кыргызской Республике. Также прошло обсуждение текущих событий в области климатических финансов, включая объемы средств и характеристики финансирования по линии таких международных фондов климатических инвестиций, как Климатический инвестиционный фонд, Зеленый климатический фонд, которые могут предоставить поддержку государственным органам Кыргызской Республики в повышении устойчивости к изменению климата за счет проведения программы преобразовательных инвестиций по приоритетным социально-экономическим секторам.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями с представителями донорских агентств и партнеров по развитию по имеющемуся опыту по разработке и реализации мер по повышению устойчивости к изменению климата в Кыргызской Республике. В частности, были обозначены несколько направлений, где потребуются дополнительное внимание для повышения степени готовности государственных органов Кыргызской Республики к изменению климата. Эти направления будут учтены при разработке СППАИК и включают в себя: энергетика и муниципальная инфраструктура водоснабжения (как в городской, так и в сельской местности), управление ресурсами поливной воды, сельское хозяйство и безопасность пищевой продукции, чрезвычайные ситуации и управление земельными ресурсами. Участники также отметили необходимость включения целей устойчивого развития в состав СППАИК.

Участники отметили, что для борьбы с последствиями изменения климата государственным органам Кыргызской Республики необходимо создать такой механизм, с помощью которого республика сможет привлекать дополнительные финансовые ресурсы для осуществления программы приоритетных направлений по повышению устойчивости к изменению климата. Представители МБР, GIZ и ЮНЕП поделились своим опытом по формированию аналогичных координационных механизмов для организации доступа к климатическим финансам на примере других стран, включая Таджикистан, Узбекистан и Черногорию, за счет средств Первого этапа ППАИК и средств Зеленого климатического фонда. Участники подчеркнули преимущества от наличия единого координационного механизма, который будет координировать средства, поступающие из различных источников климатического финансирования (вместо создания отдельного координационного механизма для каждого источника климатического финансирования). Наличие единого координирующего органа может принести пользу более широкому кругу заинтересованных сторон, включая многосторонние банки развития, партнеры по развитию, агентства ООН и частные инвесторы.

И, наконец, участники отметили, что дальнейшие направления работы в области повышения устойчивости к изменению климата должны быть направлены на укрепление и развитие потенциала государственных органов, как на республиканском, так и на национальном уровнях. Участники также отметили необходимость более высокой прозрачности и более активного обмена информацией между заинтересованными сторонами, так как это может повысить эффективность и устойчивость мер в области изменения климата. В заключении, партнеры по развитию и представители донорских агентств в заключении отметили, что ППАИК представляет своевременную, подкрепленную надлежащими ресурсами возможность для разработки основы для планирования стратегических климатических инвестиций (в виде СППАИК) и для формирования эффективного координационного механизма по климатическим финансам. Участники отметили свою готовность и желание оказать поддержку консорциуму многосторонних банков развития и национальным государственным органам в реализации СППАИК.

5. Организации гражданского общества, учебные и исследовательские организации

В четверг, 21 апреля 2016 г. состоялась тематическая консультация с представителями организаций гражданского общества. Консультация была посвящена теме разработки и дальнейшей реализации Пилотной программы по повышению устойчивости к изменению климата (ППАИК) в Кыргызской Республике, включая разработку национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата (СППАИК). Участники также обсудили текущие события в области климатических финансов, в том числе в связи с Климатическим инвестиционным фондом, Зеленым климатическим фондом, Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), а также проистекающие из этого выводы для вовлечения организаций гражданского общества и прочих заинтересованных сторон из числа местных сообществ в разработку и реализацию мер, направленных на повышение устойчивости сообществ к изменению климата.

В ходе обсуждений было обозначены основные направления уязвимостей местных сообществ в связи с изменением климата, а также соображения представителей ОГО о приоритетных направлениях деятельности по повышению устойчивости к ИК в разрезе различных секторов экономики, в особенности водные ресурсы (включая воздействие на сельскохозяйственное производство и обеспеченность чистой питьевой водой), энергетику, здравоохранение, консервацию и использование экосистемных услуг, а также сектор транспорта. Представители организаций гражданского общества представили примеры из своего портфеля проектов по повышению устойчивости сообществ к изменению климата. В ходе обсуждения были обозначены основные преимущества организаций гражданского общества, которые делают их особенно подходящими для проведения мероприятий по повышению осведомленности, обучению и вовлечению местных сообществ в процесс принятия решений и распределения ресурсов. Представители ОГО выразили рекомендации по следующим направлениям: (i) межсекторальное взаимодействие с частным сектором; (ii) создание механизма внутрирегионального сотрудничества между самими организациями гражданского общества; (iii) реализация демонстрационных проектов (при поддержке со стороны ОГО) и (iv) более широкое применение инновационных, ресурсоэффективных технологий, особенно в уязвимых сообществах. Представители ОГО также отметили, что они могут играть важную роль в проведении мониторинга, отслеживании, составлении отчетности и проверке эффективности мер с целью оперативного выявления рисков, связанных с ИК и реагирования на них. Одним из

примеров предлагаемых мер по наращиванию потенциала отечественных НПО стала идея создания платформы «зеленых консультантов».

Участники консультации подчеркнули важность наличия при разработке и реализации СППАИК эффективного механизма информационного взаимодействия и вовлечения заинтересованных сторон. Участники отметили, что можно повысить эффективность и актуальность мер по повышению устойчивости к изменению климата за счет вовлечения представителей гражданского общества в разработку и реализацию инвестиционных проектов и инициатив, а также за счет формирования платформы для координации действий всех задействованных заинтересованных сторон в Кыргызской Республике.

ПРИЛОЖЕНИЕ В. Список лиц, принимавших участие в консультациях в ходе Первой совместной миссии специалистов МБР

1. Список представителей ГАООСнЛХ, Межведомственной рабочей группы, Министерств и ведомств

НАЗВАНИЕ ИНСТИТУТА	ФИО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ	ДОЛЖНОСТЬ
Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	Atadzhanov Sabir	Director
	Bekkulova Djyparkul	Head of the Environmental Strategy and Policy Department
	Salykmambetova Baglan	Head of the International Cooperation Department
	Barieva Aizada	Chief specialist of Environmental Strategy and Policy Department
	Kiyazova Aizada	Leading specialist of Environmental Strategy and Policy Department
	Stamkulov Marat	Leading specialist of International Cooperation Department
Центр по изменению климата	Abaihanova Zuhra	Director, Executive Secretary
	Iliasov Shamil	Deputy Director
Межведомственная рабочая группа	Sultanova Jibek	Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic
	Orozbekov Alymbek	Ministry of economy of the Kyrgyz Republic, Head of Investment and Public Private Partnership Department
	Kabaev Kuban	Ministry of Foreign Affairs of the Kyrgyz Republic
	Suvalialieva Sharipa	Ministry of Health of the Kyrgyz Republic
	Sharshenova Ainash	Ministry of Health of the Kyrgyz Republic, Head of Medicine Centre for Environment and Human Ecology Research and Production Center "Preventive Medicine"
	Sarybaeva Gulnara	Ministry of Health of the Kyrgyz Republic
	Spektorenko Natalia	Ministry of Emergency Situation of the Kyrgyz Republic
	Chernikova Tatiana	Ministry of emergency situation of the Kyrgyz Republic, Head of Hydro-meteorological Management, Forecasting and Information Provision Department
	Kadyrova Gulshat	Ministry of Emergency Situation of the Kyrgyz Republic, Head of Strategic Planning and Analytical Work Department
	Apasov Turusbek	Ministry of Agriculture and Land

		Reclamation of the Kyrgyz Republic, Acting Head of the Department of External Relations and Investments
	Irsakova Jamilia	National institute of strategic studies of the Kyrgyz Republic, Researcher
	Orozbaeva Kanykei	National institute of strategic studies of the Kyrgyz Republic, Head of the Statistics of Sustainable Development and Environmental Department

2. Список представителей донорских организаций и партнеров по развитию

НАЗВАНИЕ ИНСТИТУТА	ФИО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ	ДОЛЖНОСТЬ
AKDN (Aga Khan Development Network)	Adylbek Ismailov	Senior Communication Officer
	Altaaf Hasham	Management and Program Liaison Officer
DFID	Nic Bowler	Deputy Head of DFID CA
Embassy of Finland	Anvar Prazdnikov	Honorary Consul
GIZ	Andre Fabian	Senior Advisor
	Holger Neuweiger	Country Director
	Peter Thominski	Project Manager; Strengthening of Livelihoods through Climate Change Adaptation in Kyrgyzstan and Tajikistan
	Nicole Wegner	Advisor
Embassy of Switzerland	Tunzhurbek Kudabaev	National Program Officer/Basic Infrastructure
EU Delegation - EEAS-BISHKEK	Johannes Stenbaek Madsen	Head of Operations Section
	Mia Dubois-Boussaid	Attaché Project Manager
FAO	Cholpon Alibakeva	
	Heino Hertel	CTA
Japan International Cooperation Agency (JICA)	Madaminbek Seitov	Programme Offices
KFW	Olga Gorovenko	Deputy Director KfW Office Central Asia
KOICA	Ji Hye Kim	Project Manager
	Sungin Park	Country Director, KOICA in Kyrgyzstan
UNDP	Daniyar Ibragimov	Team Leader, Environment and Disaster Risk Management
	Vladimir Grebnev	Programme Coordinator for "Environment Protection for Sustainable Development"

UNEP	Natalia Alexeeva	Head of Sub-regional Office of UNEP for Central Asia
USAID	Luis J. Hernandez	Economic Development Office Director
	Paul S. Hamlin	Senior Economic Advisor
UN World Food Programme	Kieko Izushi	WFP Officer-in-Charge
	Dinara Abzhamilova	Vulnerability, Analysis and Mapping Unit (VAM) Officer
	Keigo Obara	Vulnerability, Analysis and Mapping Unit (VAM) Officer

3. Список представителей организаций гражданского общества и научных кругов

НАЗВАНИЕ ИНСТИТУТА	ФИО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ	ДОЛЖНОСТЬ
Public Foundation "Agency of Development Initiatives"	Aida Jamangulova	Program Coordinator
Public Foundation EnConsult	Tamara Tuzova	
Alliance of Central Asian Mountain Communities AGOCA	Akylbek Rahmanberdi	
ARIS Kyrgyz Republic's Community Development and Investment Agency	Asel Yrysbekova	Specialist on monitoring and assessment
CAREC (Regional Environmental Centre for Central Asia)	Meder Seitkasymov	Office Manager
Central - Asian Institute for Applied Geosciences (CAIAG)	Moldobekov Bolot	Co-director
Climate Action Network of Kyrgyzstan (CANK)	Zarina Abumuslimova	CANK's coordinator
CREEED (Center for Renewable Energy and Energy Efficiency Development)	Tatiana Vedeneva	President
Ecological Movement "BIOM"	Vladimir Korotenko	Director
	Alpha Nasyrova	Coordinator
Environmental Protection Foundation	Kazimir Karimov	President

Eurasia Foundation Central Asia	Dinara Musabekova	Executive Director
Kyrgyz Association of Forest and Land Users	Aitkul Burhanov	General Director
	Aleksandr Temirbekov	Technical Advisor on Environment and Sustainable Development
Ltd. Community International Consulting (CIC)	Azamat uulu Nurbolot	Manager
Ltd. GreenEnergy	Sulaimanova A.B.	Director
MSDSP KG, Aga Khan Foundation	Kulanbaev Melisbek	Project Manager, Climate Change Adaptation
NGO “ProfMed”	Kasymov O.T.	Director
Ozone Center	Mars Amanaliev	Head
PF "EnConsult”	Rysbek Satylkanov	
Public Association "Agrarian Platform Kyrgyzstan"	Bermet Tursalieva	Executive Director
Public Association "Resource Centre for the Elderly" (RIC)	Svetlana Bashtovenko	President
Public Association “AGROLEAD”	Kayirkul Kazylaeva	Manager
Public Association "Gidropuls"/ Kyrgyz -Russian Slavic University	Rogozin Grigory	Scientific Consultant, Assistant Professor
Public Foundation "Camp Alatau"	Aida Gareeva	Project Coordinator
	Aliya Ibraimova	Project Specialist
Public Foundation "Ecois"	Indira Zhakipova	Director
Public Foundation "Fluid"	Mr. Alexey Vedenev	President
Public Foundation “Relascope”	Nurbek Kuldanbaev	Director
Public Foundation «AiVA Media»	Tamara Valieva	Head
Public Foundation of Sustainable Development "Yrystan"	Dmitry Pereyaslavsky	
Regional Mountain Centre	Ismail Dairov	Executive Director
Rural Development Fund - RDF	Omorbekova Zahiba	Chief
	Zamira Kenjekulova	Manager

Soros Foundation-Kyrgyzstan (SFK)	Kumushkan Konurbaeva	Program Director, Natural Resources Governance Program
Tian Shan Policy Center	Kanat Sultanov	Executive Director
Unison Group	Nurzat Abdyrasulova	President
	Melisande Liu	CIM Expert
	Kubanichbek Jusupov	Independent Expert

4. Список представителей МБР

НАЗВАНИЕ ИНСТИТУТА	ФИО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ	ДОЛЖНОСТЬ
Европейский Банк Реконструкции и Развития	Craig Davis	Head of Climate Change Adaptation
	Marta Modelewska	Policy Manager
	Nurgul Esenamanova	Climate Finance Officer
	Nurlan Jumaliev	Analyst, Municipal and Environmental Infrastructure
	Azamat Ibraimov	Associate Banker, Power and Energy
	Marianna Wiedenbeck	Associate Manager, Civil Society Engagement Unit
Азиатский банк развития	Maria Pangiagua	Senior Portfolio management Specialist
	Almaz Asipjanov	National Environmental Safeguards Consultant
	Mamatkalil Razaev	NGO Focal Point
Всемирный Банк	Philippe Ambrosi	Senior Environmental Economist
	Tolkun Jukusheva	Operation Officer

ПРИЛОЖЕНИЕ С: Приказ об учреждении Межведомственной рабочей группы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ КУРЧАП
ТУРГАН ЧӨЙРӨНҮ КОРГОО
ЖАНА ТОКОЙ ЧАРБАСЫ
МАМЛЕКЕТТИК АГЕНТТИГИ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ АГЕНТСТВО
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

12.04 2016 ж. № 019/92

БУЙРУК ПРИКАЗ

В реализацию Протокола совещания у заведующего отделом агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики А. Жээналиева от 16.02.2016г. №19-22,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Образовать Межведомственную рабочую группу для выработки предложений и проведения переговоров с международными донорами по Пилотной программе по повышению устойчивости к изменению климата в Кыргызской Республике в составе согласно Приложению.
2. Членам Межведомственной рабочей группы:
 - принять участие в мероприятиях совместной миссии Международных банков развития по Пилотной программе по повышению устойчивости к изменению климата в период их пребывания в г. Бишкек;
 - в разработке детализированного Плана работы по разработке и реализации национальной Стратегической программы и ключевых мероприятий Первого этапа участия Кыргызской Республики в Пилотной программе.
3. Возложить на Отдел международного сотрудничества и Управление экологической стратегии и политики:
 - координацию работы и проведение заседаний Межведомственной рабочей группы;
 - обеспечение проведения процедуры согласования и обсуждения с заинтересованными министерствами и ведомствами КР проекта структуры Стратегической программы и ключевых мероприятий по Пилотной программе;
 - обеспечение взаимодействия (переписка, проведение двусторонних встреч и т.д.) с Международными банками развития по Пилотной программе.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор

С. Атаджанов

Разослать: в дело, ОМС, УЭСиП

Завизировано: Жумаев Н.К.

Рустамов А.А.

006314

Приложение 1
УТВЕРЖДЕН
приказом ГАООСДХ
№ 01-9/192
от «12» апреля 2016г.

СОСТАВ
Межведомственной рабочей группы
для разработки предложений и проведения переговоров с международными донорами по Пилотной программе
по повышению устойчивости к изменению климата в Кыргызской Республике

№	ФИО	Должность
1.	Атдажанов Сабир Салыкджанович	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ГАООСДХ). Директор, председатель Рабочей группы
2.	Калымбаев Майрамбек (по согласованию)	Аппарат Правительства Кыргызской Республики, эксперт отдела АПК и экологии
3.	Бекулова Джыпаркуль Эшимбековна	ГАООСДХ, начальник управления экологической стратегии и политики
4.	Толонгутов Байтабыл Молдошевич	ГАООСДХ, директор центра Государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности
5.	Салыммамбетова Батлан Нурстановна	ГАООСДХ, начальник отдела международного сотрудничества
6.	Бариева Айзада Жантаевна	ГАООСДХ, гл. специалист управления экологической стратегии и политики
7.	Кыдзова Айгала Мансуровна	ГАООСДХ, вед. специалист управления экологической стратегии и политики
8.	Стамкулов Марат Анарбекович	ГАООСДХ, вед. специалист отдела международного сотрудничества
9.	Асоков Айбек (по согласованию)	Министерство финансов Кыргызской Республики, вед. специалист отдела технической помощи и ГЧП
10.	Чопонкулов Марат Абжалбекович	Министерство экономики Кыргызской Республики, советник министра
11.	Орозбеков Алымбек Асылбекович (по согласованию)	Министерство экономики Кыргызской Республики, начальник управления инвестиций и государственно-частного партнерства
12.	Кабиев Кубан Темирганович (по согласованию)	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики. Первый секретарь департамента международных организаций и безопасности
13.	Шарипенова Айнаш Акылновна	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, руководитель Центра

	(по согласованию)	медицины окружающей среды и экологии человека Научно-производственного центра «Профилактическая медицина»
14.	Асанходжаев Рыскельди Галиевич (по согласованию)	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Заместитель директора Агентства по Гидрометеорологии
15.	Шаршенев Болот Бекенович (по согласованию)	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. начальник отдела обеспечения опасных природных процессов
16.	Кадырова Гульшат Букарбековна (по согласованию)	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. начальник отдела стратегического планирования и информационно-аналитической работы
17.	Черникова Татьяна Геннадьевна (по согласованию)	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. начальник управления гидрометеорологических наблюдений, прогноза и обеспечения информацией
18.	Апасов Рысбек Тунгучбаевич (по согласованию)	Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики. и.о. заведующего отделом внешних связей и инвестиций
19.	Мусабосков Нурмат Болотбекович (по согласованию)	Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики. ведущий специалист Отдела автомобильного транспорта Управления автомобильного и железнодорожного транспорта
20.	Алдаев Уулу Алдилет (по согласованию)	Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищного коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики. ведущий специалист управления развития и мониторинга жилищно-коммунального хозяйства
21.	Ирсакова Жамиля (по согласованию)	Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики. научный сотрудник
22.	Орозбаева Канкыей Джантаевна (по согласованию)	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. начальник управления статистики устойчивого развития и окружающей среды
23.	Абайханова Зухра Ойеуловна (по согласованию)	Центр по изменению климата. директор. Координационная комиссия по проблемам изменения климата, ответственный секретарь
24.	Ильясов Шамил Аминович (по согласованию)	Центр по изменению климата, заместитель директора
25.	Родина Елена Михайловна (по согласованию)	Член НСУР. Координационного Совета по ЦУР. эксперты по энергетике и изменению климата
26.	Представитель (по согласованию)	ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания»

ПРИЛОЖЕНИЕ D: Техническое задание для Первой совместной миссии специалистов МБР

Кыргызская Республика: Пилотная программа по повышению устойчивости к изменению климата

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ – ПЕРВАЯ СОВМЕСТНАЯ МИССИЯ МБР

Подготовка Стратегической пилотной программы по повышению устойчивости к изменению климата (Пилотная программа PPCR – фаза I)

18 – 22 апреля 2016 г., Бишкек

1. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В марте 2015 г. Правительство Кыргызской Республики направило официальное письмо с выражением заинтересованности («Письмо-запрос») в участии в качестве пилотной страны в Пилотной программе по повышению устойчивости к воздействию климата («Программа PPCR») Инвестиционного фонда по повышению устойчивости к изменениям климата (*Climate Investments Funds*, «Фонд CIF»). Официальное письмо от Кыргызской Республики с запросом на разработку инвестиционного плана по Программе PPCR было утверждено на заседании подкомитета Фонда CIF 14 мая 2015 г. В рамках этого решения выделяется 1,5 млн. долл. США в виде технического гранта на подготовку Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата («Стратегическая программа»). Данная стратегическая программа представляет собой план по привлечению и использованию финансовых ресурсов из различных источников для финансирования работ по направлению повышения устойчивости к изменению климата ключевых отраслей экономики республики. В числе источников финансирования для Стратегической программы – сама Пилотная программа по повышению устойчивости к изменению климата, финансовые ресурсы многосторонних банков развития («МБР»), механизмы климатического финансирования (включая ГЭФ, Зеленый климатический фонд) и партнеры по развитию. Грант на подготовку Стратегической программы будет реализован Правительством Кыргызской Республики, во взаимодействии с многосторонними банками развития – Европейским банком реконструкции и развития («ЕБРР»), Азиатским банком развития («АБР»), и Всемирным банком («ВБ»).

Основная цель участия Кыргызской Республики в Пилотной программе заключается в расширении масштабов работы по направлениям развития потенциала на национальном и субнациональном уровне, повышения устойчивости к изменению климата и стимулирования трансформационных преобразований посредством систематического интегрирования аспектов, связанных с изменением климата и управлением рисками в состав национальных программ развития, инвестиционных планов и программ. Предполагается, что процесс участия республики в Пилотной программе будет осуществляться в рамках национальных приоритетов

в области повышения устойчивости к изменению климата, обозначенных в Постановлении Правительства КР «Об утверждении приоритетных направлений адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года» и позволит создать платформу для реализации новых и текущих инициатив в области повышения устойчивости к изменению климата, с привлечением соответствующих финансовых ресурсов и минимизацией дублируемой работы. В рамках участия республики в Пилотной программе будет продолжена работа по определению и наращиванию преимуществ, наработанных сторонами-участниками процесса повышения климатической устойчивости – государственных органов, многосторонних и двухсторонних донорских организаций, организаций гражданского общества, частного сектора, учебных, научных и исследовательских организаций – с целью формирования последовательной, вовлекающей все заинтересованные стороны программы действий по изменению климата. Участие в Пилотной программе даст Кыргызской Республике возможность подготовить основу для развертывания более широкомасштабной программы по повышению устойчивости к изменению климата и позволит Правительству более эффективно использовать имеющиеся финансовые ресурсы из различных источников (включая источники из частного и гражданского сектора) для того, чтобы реализовать стратегические цели и программы страны по направлению повышения устойчивости к изменению климата.

С 19 по 22 октября в Бишкеке пребывала Совместная подготовительная миссия специалистов многосторонних банков развития; целью подготовительной миссии стало инициирование диалога с Правительством и его основными органами по формированию программы действий по разработке эффективной национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата. По результатам Совместной подготовительной миссии⁷ было установлено, что реализация участия Кыргызской Республики в Пилотной программе по повышению устойчивости к изменению климата («Программа PPCR») будет осуществляться в два этапа. На первом этапе участия в Программе PPCR (предполагаемая продолжительность – менее 12 месяцев) Кыргызская Республика (i) проведет анализ институциональной среды с целью определения долгосрочных потребностей государственных органов Кыргызской Республики в области стратегического планирования по вопросам, связанным с повышением устойчивости к изменению климата; (ii) нарастит потенциал, необходимый для осуществления надзора и мониторинга за реализацией национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата и для ее непосредственной реализации; (iii) проведет подготовительную аналитическую работу (включая формирование комплекса прозрачных критериев, которые будут применяться при определении приоритетов) по приоритетным направлениям для инвестиций по повышению устойчивости к изменению климата в рамках Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики.

Основными результатами реализации мероприятий первого этапа участия страны в Пилотной программе станут: развитие институционального потенциала, необходимого как для целей реализации национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата, так и для более широкомасштабных целей для обеспечения надлежащей представленности темы повышения устойчивости к ИК в планах по развитию и их реализации; разработка программы инвестиций для второго этапа участия страны в Пилотной программе. К концу первого этапа Правительство КР должно разработать национальную Стратегическую

⁷ Пояснительную записку по Подготовительной миссии ППАИК можно скачать по [этой](#) ссылке (на английском языке).

программу и план финансирования и быть готовым представить их на рассмотрение Подкомитета Пилотной программы PPCR. Реализация национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК будет осуществляться, в основном, в рамках второго этапа, но, при этом, возможны некоторые мероприятия в части наращивания потенциала, реализация которых может быть начата на первом этапе, с продолжением их реализации в ходе второго этапа.

После утверждения Климатическим инвестиционным фондом Запроса на выделение гранта на подготовку национальной Стратегической программы (Приложение 1) и привлечения консультантов, многосторонние банки развития направят в Кыргызскую Республику Первую совместную миссию своих специалистов (эта миссия пробудет в Кыргызской Республике с 18 по 22 апреля 2016 г. которые предоставят помощь государственным органам Кыргызской Республики в формировании четко регламентированного и построенного на принципе вовлечения всех заинтересованных сторон процесса разработки национальной Стратегической программы, а также помощь в реализации тех мероприятий первого этапа Пилотной программы, которые были обозначены в качестве приоритетных в ходе Подготовительной миссии мероприятий и впоследствии указаны в Грантовом предложении по разработке национальной Стратегической программы. Данное Техническое задание («Техзадание») определяет цели и предполагаемые результаты Первой совместной миссии специалистов МБР. Участники миссии будут взаимодействовать с различными двухсторонними и международными донорскими организациями, а также с организациями гражданского общества («ОГО»), предприятиями частного сектора, учебными, научными и исследовательскими организациями, национальными и региональными органами и иными сторонами, вовлеченными в процесс повышения устойчивости к изменению климата в Кыргызской Республике.

2. ЦЕЛИ МИССИИ И ЕЕ ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Основной целью Первой совместной миссии специалистов МБР является инициирование процесса разработки национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к изменению климата («Стратегическая программа») посредством вовлечения всех ключевых сторон в процесс консультаций с целью выработки консенсуса по приоритетным направлениям действий первого и второго этапа участия страны в Пилотной программе по повышению устойчивости к изменению климата. Специалисты миссии выявят стратегические действия, способствующие созданию благоприятной, стимулирующей среды для повышения устойчивости страны к ИК – в том числе институциональных, нормативно-правовых, бюджетных и финансовых аспектов такой среды.

Принимающей стороной для Совместной миссии будет Правительство Кыргызской Республики (в лице Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства, являющегося национальным координатором по Программе PPCR); участники миссии будут активно вовлекать представителей государственных министерств, комитетов и агентств (по мере необходимости), а также представителей организаций по развитию, организаций гражданского общества и климатических финансовых организаций.

В состав действий, предпринимаемых участниками Первой совместной миссии, будет входить следующее:

- (vi) укрепление ведущей роли государственных органов Кыргызской Республики (с налаживанием широкомасштабного межведомственного сотрудничества) в процессах, связанных с участием страны в Пилотной программе PPCR;
- (vii) оценка тех реализованных, реализуемых и запланированных к реализации мероприятий, программ и проектов в области адаптации к ИК; анализ достигнутых результатов и возникающих проблем;
- (viii) определение долгосрочных потребностей государственных органов Кыргызской Республики по наращиванию потенциала в области стратегического планирования инвестиций по повышению устойчивости к ИК (например, потребности в части данных, инструментов и технической помощи, навыков, кадрового потенциала и межведомственного взаимодействия);
- (ix) разработка принципов и критериев отбора приоритетных направлений и действий по повышению устойчивости к ИК, с особым акцентом на разработку и реализацию проектов в ходе Второго этапа; и
- (x) согласование объемов, затрат и необходимого межведомственного взаимодействия для разработки национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК.

При взаимодействии и под руководством государственных органов Кыргызской Республики участники Совместной миссии специалистов МБР организуют ряд двухсторонних встреч, встреч в формате фокус-групп, а также семинаров, результаты и рекомендации которых будут использованы для определения приоритетных действий по направлению повышения устойчивости к ИК (в рамках национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК). Данные встречи и семинары будут проходить с участием представителей министерств, ведомств, организаций гражданского общества, предприятий частного сектора и представителей прочих партнеров по развитию.

Сама национальная Стратегическая программа по повышению устойчивости к ИК должна стать стратегическим документом, который помогает реализовать Национальную стратегию устойчивого развития КР (документ проходит актуализацию) и который тесно интегрирован с нею и с приоритетными направлениями адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике.

Будут организованы тематические обсуждения с ключевыми сторонами, в ходе которых будут обсуждаться конкретные предложения по составу национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК; обсуждение будет вестись в развитие результатов первых встреч, прошедших в октябре 2015 г. Тематические обсуждения будут проходить под сопредседательством представителей Правительства КР и представителей МБР/двухсторонних/ международных организаций по развитию. В числе тем, которые будут рассматриваться в ходе этих обсуждений, могут быть следующие:

- (i) Межведомственное взаимодействие по реализации и финансированию действий и инвестиций по повышению климатической устойчивости (Секретариат по климатическим финансам);
- (ii) Потребности в области инвестиций и наращивания потенциала, включая:
 - Сельское хозяйство, управление земельными ресурсами и продовольственная безопасность;

- Энергетическая безопасность;
 - Комплексное управление водными ресурсами (от масштаба бассейнов рек до масштаба муниципальной инфраструктуры);
 - Гидрометеорологическая прогнозная служба и чрезвычайные ситуации;
 - Социальное развитие, бедность и жизнеобеспечение/здравоохранение;
 - Лесное хозяйство и биоразнообразие; и
 - Транспортная инфраструктура, устойчивая к ИК;
- (iii) Эффективное вовлечение заинтересованных сторон в реализацию национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК:
- Роль организаций гражданского общества в повышении устойчивости населения КР к ИК; и
 - Вовлечение частного сектора в обеспечение климатически устойчивого развития. Риски и возможности, возникающие в ходе процесса адаптации и повышения устойчивости к изменению климата.

В своей работе Совместная миссия специалистов МБР будет полагаться на имеющиеся результаты и аналитические наработки заинтересованных сторон, включая национальные приоритеты и программы развития и доводы, указанные Кыргызской Республикой в своем письме с выражением заинтересованности в участии в Пилотной программе.

Деятельность участников миссии будет направлена на формирование платформы для координирования деятельности, осуществляемой партнерами по развитию, предприятиями частного сектора, организациями гражданского общества и государственными органами; конечной целью такой координационной платформы будет выработка согласованного стратегического подхода к деятельности по направлению ИК. Сама национальная Стратегическая программа и предусмотренная ею программа приоритетных инвестиций будет направлена на обеспечение более широкомасштабной представленности тематики изменения климата в планах по развитию на национальном и отраслевом уровнях. В частности, предполагаемыми результатами Совместной миссии специалистов МБР будет следующее:

- (i) выявление отраслевых приоритетов и потребностей в части наращивания потенциала для обеспечения климатически устойчивого развития (включая согласование по объемам работ по отраслевому анализу и разработке инвестиционной программы в рамках Подготовительного гранта);
- (ii) рекомендации по потенциальным направлениям взаимодействия и дополнения между мероприятиями в рамках участия КР в Пилотной программе и реализуемыми и запланированными к реализации ИК-инициативами в стране (предложение по координации деятельности для стимулирования взаимодополняющих направлений работы); и
- (iii) создание основы для разработки и реализации национальной Стратегической программы (включая, в том числе, возможность использования иных источников климатического финансирования⁸), включая предложения по институциональному устройству и порядку взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами.

По итогам Совместной миссии специалистов МБР будут разработаны следующие документы:

⁸ Например, Зеленый климатический фонд, Глобальный экологический фонд, двухсторонние донорские организации и т.п.

- (i) Пояснительная записка (Aide Memoire), с описанием основных договоренностей и детализированный план работы по разработке и реализации национальной Стратегической программы и ключевых мероприятий Первого этапа участия КР в Пилотной программе ППАИК; и
- (ii) Первый вариант/проект национальной Стратегической программы, включая предварительный/индикативный План инвестиций по адаптации к изменению климата.

Летом 2016 г. многосторонние банки развития организуют повторную миссию, в ходе которой будет обсуждаться ход разработки национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК.

3. ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА В ПРЕДВЕРИИ СОВМЕСТНОЙ МИССИИ МБР

В рамках подготовки к проведению Совместной миссии МБР будут предпринят ряд подготовительных мероприятий, которые обеспечат коллегиальность и совместность в реализации действий в рамках участия республики в Пилотной программе. Совместная миссия специалистов МБР будет строиться на принципах надлежащего диалога между государственными органами, партнерами по развитию, донорскими агентствами, гражданским обществом и прочими заинтересованными сторонами.

3.1 Координационная работа:

- а. Правительству и многосторонним банкам развития согласовать Техзадание Совместной миссии специалистов МБР
- б. Координаторам МБР по ИК ознакомить представительства своих банков в КР о процессе участия КР в Пилотной программе ППАИК и задачах Совместной миссии
- с. Координатору со стороны Правительства КР – организовать встречи с ключевыми министерствами, национальными агентствами, ведомствами и заинтересованными сторонами для обсуждения основных вопросов миссии

3.2 Предварительные консультации в рамках подготовки к Совместной миссии:

- а. Координаторам со стороны Правительства КР – подтвердить проведение встреч между членами Совместной миссии МБР и представителями заинтересованных сторон (см. список ниже) с целью обсуждения ключевых вопросов

3.3 Объявление о проведении Совместной миссии специалистов МБР:

- а. Координатору со стороны Правительства КР – направить уведомление в Административный отдел Климатического инвестиционного фонда (CIF) с подтверждением готовности принять миссию

3.4 Работа по уточнению объемов работ:

- а. Провести инвентаризацию реализуемых и запланированных к реализации мероприятий и инвестиций по направлению устойчивости к ИК, включая обсуждение уязвимости к изменениям климата
- б. Предварительный проект критериев при отборе инвестиций – для обсуждения в ходе миссии

- с. Налаживание взаимодействия между процессами в рамках участия КР в Пилотной программе PPCR и процессами в рамках НСУР КР (документ проходит актуализацию)

4. ПРОГРАММА МИССИИ

Продолжительность Совместной миссии специалистов МБР – пять (5) дней. Предлагаемая программа миссии:

Понедельник	Организационные встречи с представителями государственных органов КР и консультантами
Вторник	Тематические встречи с ключевыми заинтересованными сторонами: <ul style="list-style-type: none"> - Институциональный порядок разработки и реализации национальной Стратегической программы по повышению устойчивости к ИК (до обеда) - Консультации на национальном и отраслевых уровнях и по конкретным проблемам в части климатической уязвимости, информационных потребностей, приоритетных инвестиций и наращивания потенциала (после обеда)
Среда	Тематические встречи с ключевыми заинтересованными сторонами: <ul style="list-style-type: none"> - на национальном и отраслевых уровнях и по конкретным проблемам в части климатической уязвимости, информационных потребностей, приоритетных инвестиций и наращивания потенциала - Знания и опыт, накопленные в результате реализации климатических мероприятий и инвестиций.
Четверг	Тематические встречи с ключевыми заинтересованными сторонами: <ul style="list-style-type: none"> - Семинар в формате фокус-группы с представителями организаций по развитию и климатических финансовых организаций (до обеда) - Семинар с участием представителей организаций гражданского общества (после обеда)
Пятница	Встречи с Координатором по Пилотной программе PPCR: <ul style="list-style-type: none"> - С целью уточнения объема и содержания работ, предлагаемых для Первого этапа - С целью разработки первого проекта национальной Стратегической программы
Суббота-воскресенье	Работа на выезде (факультативно)

Полная программа двухсторонних встреч и семинаров будет разработана до начала Совместной миссии.

5. СОСТАВ УЧАСТНИКОВ МИССИИ

Координация Совместная миссия МБР проводится Европейским банком реконструкции и развития; в состав делегации, помимо ЕБРР, входят представители АБР и ВБ. Административная поддержка в Кыргызской Республике будет предоставляться

консультантами. Как предполагается, международные и двухсторонние организации будут принимать участие в деятельности миссии в консультационной и/или вспомогательной роли.

Состав участников Миссии МБР:

<p>Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Руководитель представительства ЕБРР в КР • Крейг Девис (Craig Davies), старший менеджер по адаптации к изменению климата • Марта Моделевска (Marta Modelewska), Менеджер по вопросам политики, инициатива по устойчивому использованию ресурсов • Нургуль Эсенаманова, Специалист по финансированию проектов по изменению климата • Нурлан Жумалиев, специалист по муниципальной и экологической инфраструктуре
<p>Азиатский банк развития (АБР)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Руководитель представительства АБР в КР • Чинзия Лозенно (Cinzia Losenno), старший специалист по окружающей среде (адаптация к изменению климата) • Нейтан Райв (Nathan Rive), специалист по изменению климата • Алмаз Асипжанов, консультант
<p>Всемирный банк (ВБ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Руководитель представительства ВБ в КР • Канта Кумари Риго (Kanta Kumari Rigaud), ведущий специалист по окружающей среде, Группа по вопросам изменения климата – <i>по согласованию</i> • Филип Амбрози (Philippe Ambrosi), старший экоэкономист • Анджела Армстронг (Angela Armstrong), старший специалист по операциям – <i>по согласованию</i> • Толкун Жукушева, специалист по проектам

6. ПЕРЕЧЕНЬ ОРГАНОВ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В СОВМЕСТНОЙ МИССИИ МБР

Примечание: перечень неисчерпывающий, при подготовке к проведению миссии в него могут вноситься изменения/дополнения.

Государственные органы Кыргызской Республики:

- Министерство экономики Кыргызской Республики
- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, включая Кыргызгидромет – Агентство по гидрометеорологии при МЧС Кыргызской Республики
- Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики
- Министерство финансов Кыргызской Республики

- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
- Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики
- Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
- Аппарат Правительства
- Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (включая Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения)
- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Партнеры по развитию и международные организации

- DFID
- Посольство Финляндии
- Посольство Германии / GIZ
- Посольство Швейцарии / SECO и SDC
- Представительств ЕС (плюс представители DEVCO/IFCA)
- ФАО
- JICA (Японское агентство международного сотрудничества)
- KfW
- KOICA (Корейское агентство международного сотрудничества)
- ОЭСР
- ПРООН
- ЕЭК ООН
- ЮНЕП
- USAID
- BMO
- Всемирная продовольственная программа

Механизмы климатического финансирования:

- Административный отдел Климатического инвестиционного фонда (КИФ)
- Секретариат Зеленого климатического фонда (ЗКФ)
- Секретариат Глобального экологического фонда (ГЭФ)

Организации гражданского общества:

- ОФ «Camp Alatau»
- Климатическая сеть Кыргызстана (КСК)
- Центр по изменению климата
- ОФ «Флюид»
- Ассоциация лесопользователей и землепользователей Кыргызстана
- Секретариат Горного партнерства
- Программа Поддержки Развития Горных Сообществ КР (Инициатива Фонда Ага Хана)
- Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА)
- Региональный горный центр

- ОФ «Юнисон»