

FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

PPCR/SC.12/3
8 de abril de 2013

Reunión del Subcomité del PPCR
Ciudad de Washington
1º de mayo de 2013

Punto 4 del temario

INFORME SEMESTRAL DE LAS OPERACIONES DEL PPCR

(RESUMEN)

DECISIÓN PROPUESTA

Tras examinar el documento PPCR/SC.12/3, *Informe semestral de las operaciones del PPCR*, el Subcomité expresa su beneplácito por los avances logrados en la labor del Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) en los países piloto.

El Subcomité del PPCR:

- a) Recuerda que el enfoque acordado para la *Gestión de la cartera de proyectos en tramitación en el marco de los programas específicos del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF)* exige la presentación ante el Subcomité, para su examen y ratificación, de la actualización o las revisiones propuestas a los planes de inversión correspondientes a los proyectos y programas que no hayan recibido la aprobación de financiamiento de los fondos de inversión en el clima (CIF) dentro de los 24 meses posteriores a la fecha de ratificación del plan.
- b) Toma nota de que seis países piloto ya han alcanzado el plazo estratégico de 24 meses y otros siete alcanzarán dicho plazo dentro de los próximos seis meses.
- c) Solicita que estos países piloto proporcionen una actualización o revisión al programa estratégico sobre capacidad de adaptación al cambio climático (SPCR), para su envío al Subcomité por correo o en la siguiente reunión del Subcomité del PPCR.

Asimismo, el Subcomité del PPCR solicita a la Unidad Administrativa de los CIF y a los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) que aceleren la ejecución eficaz y uniforme del programa acordado de seguimiento y comunicación de los resultados del PPCR.

I. INTRODUCCIÓN

1. En esta nota se presenta información actualizada acerca de la situación del PPCR y actividades conexas, y se incluye un examen de la situación de los proyectos y programas que reciben financiamiento del PPCR e integran los planes de inversión ratificados¹. El informe abarca el período comprendido entre el 15 de septiembre de 2012 y el 15 de marzo de 2013.

II. SITUACIÓN DEL PPCR

Avance del programa

2. El PPCR es un programa sólido que cuenta con una cartera de 62 proyectos y programas con grados de cumplimiento variados con respecto al logro de los puntos de referencia acordados del ciclo de programación de los CIF. En los últimos seis meses se ha demorado la presentación de proyectos y programas para obtener la aprobación de financiamiento del PPCR. Las actuales proyecciones para la presentación de proyectos indican que se prevé que continúen las demoras en los próximos 12 meses. Las experiencias y enseñanzas que se obtuvieron del proceso de programación del PPCR y su ejecución temprana reflejan y confirman las oportunidades y complejidades vinculadas al desarrollo con capacidad de adaptación al cambio climático.

3. Los nueve programas piloto de un único país en el marco del PPCR cuentan con planes ratificados de inversión, pero se encuentran en diferentes etapas de ejecución. Ocho de los nueve países que participan en los programas regionales del Caribe y el Pacífico, al igual que sus componentes regionales, cuentan con programas estratégicos ratificados sobre capacidad de adaptación al cambio climático. Haití, país que participa en el programa regional del Caribe, ha finalizado su proceso de programación y envió su SPCR al Subcomité del PPCR para su examen y aprobación.

4. En este informe se destacan tres enseñanzas estratégicas que se derivan del PPCR.

Importancia de las inversiones en los sistemas de datos sobre el clima y los servicios hidrometeorológicos

5. Muchos países piloto son muy vulnerables a los impactos de la variabilidad y el cambio climáticos. Se espera que los impactos del cambio climático exacerben esta vulnerabilidad, lo que pondría en riesgo la sostenibilidad de los avances presentes y futuros en materia de desarrollo. Los países piloto del PPCR han detectado que las mejoras en sus sistemas de datos sobre el clima y los servicios hidrometeorológicos son una máxima prioridad para hacer frente a la vulnerabilidad climática y meteorológica. Todos los programas estratégicos sobre capacidad de adaptación al cambio climático ratificados incluyen operaciones destinadas a fortalecer los sistemas de datos sobre el clima y los servicios hidrometeorológicos.

¹ En el caso del PPCR: Programa estratégico sobre capacidad de adaptación al cambio climático (SPCR).

6. Todos los BMD brindan apoyo a una o más operaciones que incorporan los sistemas de datos sobre el clima o servicios hidrometeorológicos. En respuesta al interés del PPCR, los servicios hidrometeorológicos han sido un área prioritaria de conocimientos para el Banco Mundial durante los últimos 18 meses. El Banco Mundial también está desarrollando un módulo en línea para los servicios hidrometeorológicos. Asimismo, los servicios hidrometeorológicos y los sistemas de datos sobre el clima serán una prioridad de aprendizaje dentro del Programa Mundial de Apoyo de los CIF durante el ejercicio de 2014. Se proyecta realizar una sesión técnica y de aprendizaje para los países piloto del PPCR interesados en agosto de 2013 en Tayikistán. El Gobierno de Tayikistán se ha ofrecido para ser el anfitrión de la reunión.

Demoras en la presentación de proyectos y programas para recibir la aprobación de financiamiento del PPCR

7. La actual situación de la cartera del PPCR indica que hay dos grupos de proyectos y programas: a) proyectos y programas que cumplen con los plazos acordados para los diversos pasos del ciclo de proyectos y que transitan el ciclo de programación del PPCR dentro de los plazos previstos y b) proyectos y programas que presentan atrasos en el cronograma para poder dar cumplimiento a los plazos acordados en el documento *Gestión de la cartera de proyectos en tramitación en el marco de los programas específicos del Fondo Estratégico sobre el Clima*².
8. La cartera en tramitación recientemente actualizada permite constatar que el 40% de los proyectos y programas del PPCR ha recibido financiamiento de dicho programa, mientras que el 60% aún está en vías de preparación, y debe contar con la aprobación del Subcomité del PPCR para recibir financiamiento. De estos últimos proyectos y programas aún en vías de preparación, el 92% presenta un retraso con respecto a los plazos acordados.
9. Se continuará efectuando un atento seguimiento de las demoras en los proyectos y programas. A abril de 2013, hay seis países piloto (Bangladesh, Níger, Tayikistán, Granada, San Vicente y las Granadinas y Samoa) para los que no se ha completado la aprobación de financiamiento del PPCR para todos los proyectos y programas dentro de los 24 meses posteriores a la ratificación del SPCR. En los próximos seis meses, siete países piloto adicionales del PPCR (Bolivia, Camboya, Mozambique, Nepal, Zambia, Jamaica y Santa Lucía) habrán cumplido el plazo de 24 meses. La última actualización de la cartera en tramitación permite constatar que la tasa de aprobación de financiamiento para cada uno de estos países piloto también será inferior al 100%.
10. En consonancia con el enfoque acordado para la gestión de la cartera de proyectos en tramitación del SCF, en el caso de los programas piloto para los que no se haya recibido la aprobación de financiamiento del PPCR para todos los proyectos y programas dentro de los 24 meses posteriores a la fecha de ratificación del SPCR, será necesario proceder a una actualización o examen del SPCR, que se deberá enviar al Subcomité por correo o en la siguiente reunión del Subcomité del PPCR.

Desafíos y oportunidades vinculados al seguimiento de resultados en el PPCR

² Noviembre de 2011.

11. El objetivo general del seguimiento y la presentación de informes de los CIF es generar, agregar, sintetizar y presentar datos en los países y programas, con el fin de demostrar los resultados y aprovechar y complementar los mecanismos de información existentes de los países piloto, organizaciones regionales y BMD. Durante el próximo ejercicio, el programa de seguimiento y presentación de informes de los CIF procurará crear un sistema operativo propio para el seguimiento y la presentación de informes, y apuntará a generar y analizar datos de alta calidad y hacer del aprendizaje el centro de todas las actividades de los CIF.
12. En su reunión en noviembre de 2012, el Subcomité del PPCR examinó y ratificó un marco de resultados revisado y simplificado del PPCR, con cinco indicadores básicos que se medirán a nivel del SPCR.
13. El Subcomité solicitó asimismo a cada país piloto del PPCR que, en colaboración con los BMD, armonice los marcos de resultados del SPCR ratificados antes con el marco de resultados revisado del PPCR; que prepare, para fines de marzo de 2013, un plan de trabajo (que contemple la identificación del desarrollo de capacidad o el apoyo financiero adicionales necesarios para la ejecución de dicho plan de trabajo), con el fin de efectuar el seguimiento y la presentación de informes sobre los indicadores básicos, para su presentación ante el Subcomité en mayo de 2013; que fije metas y valores de referencia de los indicadores específicos del SPCR y se los comunique a la Unidad Administrativa de los CIF a fines de agosto de 2013; que informe, a partir del 30 de julio de 2014 y anualmente en adelante, sobre los resultados del SPCR, de conformidad con los indicadores de nivel de resultados acordados previstos en el marco de resultados del PPCR.
14. Los BMD han detectado una variedad de desafíos con respecto a la factibilidad de cumplir los plazos antes mencionados del programa de seguimiento y presentación de informes del PPCR. Se prevé analizar un primer borrador de los planes de trabajo para cada país piloto durante la reunión de todos estos países piloto del PPCR, que se celebrará del 1° al 3 de mayo de 2013 en la ciudad de Washington. Posteriormente, todos los países piloto finalizarán sus planes de trabajo, que se enviarán al Subcomité del PPCR y se publicarán en el sitio web.
15. Los BMD han indicado que algunos países piloto podrían requerir tiempo adicional para preparar los indicadores de referencia, las metas y planes de trabajo para efectuar el seguimiento y la presentación de informes. Con el apoyo de los BMD, los países piloto procurarán establecer y presentar los indicadores de referencia y las metas antes del 31 de noviembre de 2013, los cuales se examinarán en la reunión siguiente del Subcomité del PPCR, a efectos de cumplir con el plazo que vence el 30 de julio de 2014 para la presentación de los resultados iniciales.
16. Con el fin de asegurar la ejecución eficaz y uniforme del programa acordado de seguimiento y comunicación de los resultados del PPCR, la Unidad Administrativa de los CIF creó, en colaboración con los BMD, fichas de orientación sobre el plan de trabajo para el seguimiento y la presentación de informes, además de fichas de orientación que aclaran el método previsto para utilizar los indicadores básicos en los procesos de seguimiento y presentación de informes.

III. AVANCES EN LOS PROYECTOS Y PROGRAMAS

17. La cartera de proyectos en tramitación del PPCR consta de los 62 proyectos y programas que se incluyen como ideas en los 19 planes de inversión ratificados a la fecha. Durante el actual período de estudio, el Subcomité examinó y aprobó financiamiento del PPCR por valor de US\$128,5 millones para 9 proyectos y programas, incluidos US\$8 millones del total de US\$88 millones de asignaciones adicionales para donaciones desde noviembre de 2012.

Actualización sobre la reserva del PPCR para el sector privado

18. 18. En febrero de 2013 se aprobaron los procedimientos para asignar los recursos del PPCR de manera competitiva a partir de una reserva, con el fin de aumentar la participación del sector privado en el PPCR. La Unidad Administrativa de los CIF comenzó a aceptar propuestas en marzo de 2013 y continuará haciéndolo hasta el 15 de agosto de 2013. Los BMD están trabajando con los posibles clientes para formular ideas, de conformidad con los criterios acordados y establecidos en los procedimientos. Todas las propuestas que se reciban se publicarán en el sitio web.
19. 19. Se invitó a los contribuyentes y programas piloto del PPCR a postular a especialistas como candidatos a desempeñarse en el grupo de cuatro especialistas que serán responsables de examinar las ideas que se presenten, de conformidad con los criterios acordados, y de elaborar una lista de ideas prioritarias recomendadas para el financiamiento del PPCR. A la fecha, el grupo de países contribuyentes no ha designado a ningún especialista; por su parte, el grupo de organizaciones regionales y países piloto ha postulado a seis especialistas.
20. 20. Una vez que se haya recibido una cantidad suficiente de postulaciones de posibles especialistas, se prevé que el grupo de examen se reunirá en septiembre de 2013 para analizar todas las notas conceptuales presentadas.

IV. ANÁLISIS DE LAS TENDENCIAS DE LAS CARTERAS

Aprobaciones de financiamiento con hincapié sectorial

21. 21. Al concluir el actual período de estudio, se efectuará el desglose sectorial del financiamiento aprobado por el PPCR, en comparación con las asignaciones indicativas sectoriales, a saber: de 10 sistemas de información sobre el clima y programas/proyectos para la gestión del riesgo de desastres se han aprobado US\$97 millones de US\$154 millones (63%); de los 11 programas/proyectos de entornos propicios, se han aprobado US\$64 millones de US\$96 millones (67%); de 9 programas/proyectos de infraestructura se han aprobado US\$73 millones de US\$149 millones (49%); de 15 programas/proyectos de gestión agrícola y paisajismo, se han aprobado US\$127 millones de US\$248 millones (51%); de 11 programas/proyectos de gestión de los recursos hídricos, se han aprobado US\$52 millones de US\$208 millones (25%); de 5 programas/proyectos de gestión de zonas costeras, se ha aprobado US\$1 millón de US\$61 millones (2%); no se ha aprobado ninguna de las asignaciones

indicativas de financiamiento de US\$16 millones para el único proyecto de desarrollo urbano de la cartera de proyectos en tramitación del PPCR.

Distribución de proyectos y programas de los sectores público y privado

22. 22. La mayoría de los recursos del PPCR se asignó a las operaciones del sector público. De los 62 proyectos y programas de la cartera del PPCR, 52 (84%) son operaciones del sector público, mientras que 10 de ellas (16%) son operaciones del sector privado. De los US\$862 millones asignados a estas operaciones del sector público, US\$405 millones (50%) fueron aprobados por el Subcomité del PPCR, mientras que se han aprobado US\$10 millones (14%) de los US\$71 millones asignados a las operaciones del sector privado.
23. 23. Habida cuenta de los desafíos y oportunidades de la participación del sector privado en las inversiones de adaptación, se creó una reserva para el sector privado, destinada a facilitar la formulación de estrategias e instrumentos innovadores y de avanzada para estimular el desarrollo de proyectos y programas del sector privado en la cartera en tramitación del PPCR. Las enseñanzas derivadas del fomento de las inversiones del sector privado que cuenten con el apoyo de los SPCR ratificados enriquecerán el nuevo mecanismo y sus procedimientos, en los casos donde corresponda.

V. SEGUIMIENTO DE LA ENTREGA DE LOS PROYECTOS

24. 24. El 15 de marzo de 2013, el Subcomité del PPCR aprobó el financiamiento de 26 proyectos, por un total de US\$399 millones (US\$254 millones en donaciones y US\$144,8 millones en créditos con intereses casi nulos). Se espera que estos recursos movilicen un total de US\$512 millones de cofinanciamiento (coeficiente de 1:1,28).
- 25.
26. 25. De los 62 proyectos y programas en la cartera del PPCR, el Subcomité del PPCR ha aprobado 26 proyectos y programas que en total representan US\$399 millones, y se prevé que movilicen un total de US\$512 millones de cofinanciamiento (coeficiente de 1:1,28). Del total mencionado, 20 de estos proyectos y programas, que representan US\$306 millones, también fueron aprobados por los respectivos BMD. Los restantes 36 proyectos y programas, que representan US\$518 millones, están en vías de preparación y se presentarán al Subcomité del PPCR para solicitar la aprobación de financiamiento.
27. 26. Sobre la base de la última actualización de la cartera de proyectos en tramitación, se espera que se presenten 27 proyectos y programas al Subcomité del PPCR para su examen y aprobación de financiamiento en el próximo período de estudio (16 de marzo al 15 de octubre de 2013); se prevé que los BMD aprobarán 15 proyectos y programas.

Gestión de carteras y sistema de “semáforo”

28. 27. Durante el período de estudio, la cartera del PPCR ha cambiado sustancialmente en términos de la confianza en que en la entrega se cumpla con los plazos acordados en el sistema de gestión de la cartera de proyectos en tramitación para los programas específicos del SCF. De los 20 proyectos y programas que aprobaron los BMD, 16 están dentro de los plazos para

cumplir con los plazos acordados y lograr entrar en vigor dentro del lapso acordado (seis meses o menos; “luz verde”). Tres están un poco demorados pero entrarán en vigor en nueve meses o menos (“luz amarilla”).

29. 28. De los 36 proyectos y programas de la cartera en tramitación del PPCR que están en preparación para la aprobación de financiamiento del Subcomité, hay 3, que representan US\$44 millones, a los cuales le corresponde “luz verde;” hay otros 13, que representan US\$230 millones, a los cuales le corresponde “luz amarilla”, y otros 20, que representan US\$243 millones, que tienen “luz roja”. Nueve de los 20 proyectos que superan el plazo acordado para la presentación oportuna en más de seis meses (“luz roja”) son proyectos o programas del sector privado, y representan en conjunto US\$62 millones del financiamiento total en preparación para la aprobación de financiamiento del PPCR.
30. 29. Durante la reunión del Subcomité en noviembre de 2012, se informó que el 66% de todos los proyectos y programas que estaban en preparación con miras a recibir la aprobación del Subcomité del PPCR para recibir financiamiento se había retrasado con respecto al cronograma (es decir, “luz amarilla” o “luz roja”). Esta proporción ahora ha aumentado al 92%. Las demoras se asocian a la necesaria refocalización del alcance de los proyectos, los desafíos en materia de adquisiciones y contrataciones y el surgimiento de acontecimientos extremos como la formación de tifones, además de la dificultad del gobierno de contratar a consultores experimentados. Las demoras en la presentación de las inversiones del sector privado se vinculan a las barreras del mercado y las dificultades para identificar oportunidades de inversión del sector privado en los programas.

Solicitudes de financiamiento para el ejercicio de 2013: proyecciones, cifras efectivas y perspectivas para el ejercicio de 2014

31. 30. En marzo de 2013 se actualizó a US\$433,1 millones la aprobación de financiamiento correspondiente al ejercicio de 2013 que se había proyectado en mayo de 2012 y ascendía a US\$442,4 millones. A partir del 15 de marzo de 2013 se han aprobado US\$242,5 millones, o sea el 56% de la meta, lo cual deja un remanente de US\$190,6 millones (44%) que requiere de la aprobación de financiamiento, a efectos de cumplir con el objetivo actual.
31. Se prevé que el Subcomité del PPCR aprobará financiamiento por un total de US\$327 millones (66% en donaciones, 34% en créditos con intereses casi nulos) para 27 proyectos y programas en el ejercicio de 2014.