

FONDS d'INVESTISSEMENT CLIMATIQUES

PPCR/SC.19/3
10 novembre 2016

Réunion du Sous-comité du PPCR
Washington
jeudi 8 décembre 2016
Point 3 de l'ordre du jour

RAPPORT SUR LES ACTIVITÉS ET LES RÉSULTATS DU PPCR (RÉSUMÉ)

1 Introduction

1. Le présent Rapport sur les activités et les résultats recense les principales questions stratégiques du Programme pilote pour la résilience climatique (PPCR) et fait le point de l'évolution du portefeuille de programmes et projets et des progrès accomplis dans la réalisation des objectifs au regard des indicateurs de résultats établis dans le cadre du programme. Le bilan général du portefeuille couvre la période allant du 1^{er} janvier au 30 juin 2016, ainsi que tous les pays pilotes et programmes régionaux. Le rapport sur les résultats couvre les réalisations cumulées au 31 décembre 2015, en particulier pour les premiers pays pilotes.
2. Par le passé, le rapport d'activité semestriel et le rapport sur les résultats étaient élaborés séparément. Pour la première fois, ces deux documents sont fusionnés dans l'optique de dresser un bilan concis, mais détaillé de l'état d'avancement de la mise en œuvre du PPCR.

2 Questions stratégiques

3. Tous les premiers pays pilotes (18 pays et deux volets d'activité régionaux) ont réussi à achever les activités de programmation de la phase 1 et avancent dans l'exécution de projets, tel que convenu dans les Programmes stratégiques pour la résilience climatique (SPCR), avec deux projets achevés au cours de la période couverte par le présent rapport. En mai 2015, dix autres pays ont été retenus pour préparer des SPCR et ont tous reçu l'approbation de financement pour la préparation de leurs SPCR, à concurrence de 1,5 million de dollars chacun, y compris la dernière demande venant du Malawi qui a été approuvée en juillet 2016.

2.1 Principaux résultats obtenus à ce jour

4. Le PPCR a accompli des progrès considérables au regard des principaux indicateurs, enregistrant différents niveaux de résultats. Depuis décembre 2015, plus de 2,8 millions de personnes ont bénéficié directement des activités de 20 projets en cours d'exécution au titre du PPCR, soit 7 % du total cumulé (49,9 % de femmes) et deux millions de personnes en plus entre 2014 et 2015.
5. Des progrès notables ont été accomplis dans la prise en compte systématique de la résilience climatique dans les plans de développement nationaux et sectoriels : huit des 17 pays associés au PPCR ont soit déjà élaboré soit déjà intégré des politiques relatives au changement climatique dans leurs principaux documents nationaux, et le travail se poursuit pour réaliser cet objectif dans huit autres pays.
6. Par ailleurs, un total de 225 outils ou instruments novateurs ont été mis au point par 44 projets approuvés par les banques multilatérales de développement (BMD) au titre du PPCR, dont la majorité porte sur les systèmes d'information sur le climat et d'alerte précoce, la construction d'infrastructures physiques et la création d'un environnement propice. Au 31 décembre 2015, plus d'un million de ménages répartis dans 4 000 communautés, 25 000 entreprises et 1 700 organismes de services du secteur public ont eu recours à ces outils ou instruments.

2.2 Ressources disponibles

7. Au 30 juin 2016, les besoins de financement du PPCR se montaient à 124,30 millions de dollars. Ces besoins sont ceux d'une réserve de 16 projets rattachés aux SPCR approuvés pour le premier groupe de pays pilotes et du cadre de la réserve consacrée à la collaboration avec le secteur privé (PSSA) qui sera soumis à l'approbation du Sous-comité du PPCR. Si l'on considère le montant total de financements disponibles de 48,02 millions de dollars et des réserves qui se montent à 36,30 millions de dollars, le PPCR fait face à un déficit qui s'élève à 40 millions de dollars.
8. Les pays pilotes du deuxième groupe mènent actuellement des activités d'évaluation, l'analyse de leurs situations nationales et une large concertation avec les parties prenantes et les partenaires potentiels afin de préparer un SPCR détaillé. Toutefois, jusqu'à présent, aucun financement n'est disponible pour appuyer la préparation et l'exécution des projets et programmes associés au SPCR, ce qui suscite de graves inquiétudes auprès des nouveaux pays pilotes.

3 Situation du portefeuille du PPCR

9. Au 30 juin 2016, les promesses de contribution de financement au titre du PPCR s'élevaient à 1,16 milliard de dollars dont près de 1,1 milliard ont été alloués au financement de projets et programmes identifiés dans le cadre de SPCR approuvés et par le biais du mécanisme du PSSA. Le nouveau groupe de pays pilotes a bénéficié de 13,5 millions de dollars de financement pour leur permettre de préparer leurs SPCR. Le Sous-comité du PPCR a approuvé 973,8 millions de dollars de financements en faveur de 59 projets et programmes représentant 89 % du financement indicatif total approuvé pour les projets et programmes. Le montant total des projets approuvés par les BMD a atteint 939,4 millions de dollars pour 58 projets, soit 96 % du financement approuvé par le Sous-comité du PPCR.

Tableau 1. Aperçu du portefeuille du PPCR

	Allocations indicatives approuvées			Financements approuvés	
	TOTAL	Plans d'investissement	PSSA	Comité	BMD
Financements du PPCR (millions USD)	1 094,5	1 032,2	62,3	973,8	939,4
Nombre de projets	73	63	10	59	58

10. S'agissant de la ventilation par secteur, l'essentiel du portefeuille du PPCR a été alloué à l'agriculture et à la gestion des paysages (25 %), suivi de projets liés à la gestion des ressources en eau (18 %), de projets relatifs aux systèmes d'information sur le climat et à la gestion de risques de catastrophe (17 %), ceux liés aux infrastructures (16 %), au cadre favorable (15 %), à la gestion de zones côtières (7 %) et au développement urbain (2 %). On note une évolution similaire au plan du pourcentage de financement approuvé.
11. Cofinancement : le montant total des cofinancements attendus pour l'ensemble du portefeuille du PPCR s'élève à 2 031,67 millions de dollars, représentant un ratio de cofinancement de 1:1,9. Les plus grands partenaires de cofinancement pour les projets et programmes du PPCR sont les

banques multilatérales de développement avec un montant de 1 240 millions de dollars (61 %). Viennent ensuite l'État (19 %), les institutions bilatérales (9 %), les autres bailleurs de fonds (7 %) et le secteur privé (4 %)¹. Le gros du cofinancement (33 %) est allé au secteur des infrastructures, suivi de celui de la gestion des zones côtières (22 %) puis de l'agriculture et de la gestion des paysages (13 %).

12. Programme stratégique pour la résilience au changement climatique. Entre 2012 et 2013, le Sous-comité a approuvé tous les SPCR des premiers pays pilotes et programmes régionaux. Les dix nouveaux pays pilotes retenus en mai 2015 pour bénéficier de l'appui du PPCR pour la préparation des SPCR ont achevé leurs missions de cadrage. Quatre pays – Éthiopie, Honduras, République kirghize et Ouganda – ont achevé leurs missions conjointes, ce qui a permis aux pays et aux banques multilatérales de développement partenaires de se concerter avec les organismes et acteurs concernés et les partenaires potentiels sur leurs priorités de financement en matière d'adaptation. Une mission de cadrage conjointe a été entreprise pour le Programme pilote pour la résilience climatique (PPCR) et pour le Programme d'investissement forestier (FIP) au Honduras, au Rwanda et en Ouganda dans le but d'explorer les synergies entre les deux. L'Ouganda prévoit de faire approuver son SPCR au plus tard en mai 2017 et le reste des pays avant fin décembre 2017.
13. Projets approuvés par le Sous-comité. Au cours de la période couverte par le rapport, le Sous-comité a approuvé un seul projet au titre du PPCR, notamment le projet d'un montant de 10 millions de dollars soumis par le Mozambique et intitulé *Building Resilience of Mozambique's Power Sector through Private Sector Investment*.
14. Projets approuvés par les banques multilatérales de développement. Deux projets ont été approuvés par les Conseils des BMD respectifs au cours de la période examinée pour un montant total de 8,8 millions de dollars, ce qui porte à 58 le nombre total de projets approuvés par les BMD pour une allocation totale de 939,4 millions de dollars.
15. Exécution et achèvement des projets. Deux des 58 projets approuvés par les BMD ont été achevés et 45 projets sont en cours et bénéficient déjà de décaissements de fonds au titre du PPCR – dont 40 dans le secteur public et 5 dans le secteur privé.
16. Réserve de projets. La réserve actuelle se compose de 16 projets qui seront soumis à l'approbation du Sous-comité pour un financement total de 120,7 millions de dollars. Dix d'entre eux sont des projets rattachés aux SPCR approuvés et les six autres restants sont financés au titre du PSSA. Neuf des dix projets SPCR à soumettre à l'approbation du Sous-comité ont été intégrés dans la réserve depuis plus de 24 mois après l'approbation du SPCR. Les six projets du PSSA ont attendu plus de 24 mois pour obtenir l'approbation du Sous-comité après la date d'approbation des idées de projet.
17. Décaissements. Le PPCR continue d'enregistrer une bonne progression des décaissements marquée par un emploi cumulé de 185,53 millions de dollars. Ceci représente 20 % des 939,4 millions de dollars de financement approuvés par les BMD et une augmentation de 74 % par rapport à la fin de

¹ Outre les BMD et les pays, les autres partenaires de cofinancement au titre du PPCR sont la Fondation Bill et Melinda Gates, la Facilité mondiale pour la prévention des risques de catastrophe et le relèvement (GFDRR), le Programme mondial pour l'agriculture et la sécurité alimentaire (GAFSP), le Fonds pour l'environnement mondial (FEM) et les partenaires bilatéraux ci-après : Australie, Corée, Norvège et Royaume-Uni.

l'exercice 15. Les décaissements cumulés ont augmenté de 27 % entre la première et la deuxième moitié de l'exercice 16.

4 Communication des résultats

18. Les CIF n'exigent de rapport sur les cinq indicateurs clés qu'aux pays qui disposent de SPCR approuvés. Pour la période couverte par le présent rapport, 17 des 18 premiers pays pilotes ont présenté un rapport sur les indicateurs clés 1 et 2. Les CIF ne demandent pas aux dix nouveaux pays associés au PPCR de présenter un rapport puisque leurs SPCR sont en cours d'élaboration. Quarante-quatre projets approuvés dans 15 pays ont présenté un rapport sur les résultats escomptés (cible) parmi lesquels 22 projets en cours d'exécution ont établi un rapport sur les résultats obtenus au regard des indicateurs clés 3, 4 et 5.

5 Thèmes transversaux

19. Égalité des sexes. Pour l'unique projet approuvé au titre du PPCR au cours de la période couverte par le rapport, tous les trois indicateurs liés à l'égalité des sexes (existence d'analyses sexospécifiques par secteur, indicateurs ventilés par sexe et activités propres aux femmes) affichent une forte performance par rapport au niveau de référence historique (c'est-à-dire, 100 % de performance pour les trois indicateurs, par rapport aux valeurs de référence de 30 %, 23 % et 53 % respectivement).
20. Gestion des connaissances. Les CIF continuent à coopérer avec les pays et les partenaires de développement à l'effet de tirer des enseignements, de faciliter les échanges de connaissances et de promouvoir les bonnes pratiques en matière d'adaptation aux effets du changement climatique. Les CIF ont organisé des tables-rondes à la conférence internationale sur l'adaptation au changement climatique, intitulée *Adaptation Futures Conference 2016*, à Rotterdam (du 10 au 13 mai 2016). Ils ont également réuni les pays pilotes dans le cadre d'échanges Sud-Sud, y compris une rencontre au Royaume des Tonga pour les pays pilotes du groupe des petits États insulaires du Pacifique et une autre au Sri Lanka, en marge du Cinquième forum Asie-Pacifique sur l'adaptation, pour tous les pays pilotes de la région Asie-Pacifique. En janvier 2016, l'équipe PPCR du Groupe de la Banque mondiale a lancé la collection Acquisition de connaissances sur le PPCR dont le but est de partager les connaissances avec les équipes de travail qui conçoivent et mettent en œuvre les activités liées à la résilience au changement climatique. Par ailleurs, cette équipe a initié une étude analytique visant à renforcer les approches conventionnelles de planification à moindre coût dans les réseaux électriques afin de les rendre plus résistants aux risques climatiques actuels et futurs.