

# CLIMATE INVESTMENT FUNDS

PPCR/SC.15/3  
21 de octubre de 2014

---

Reunión del Subcomité del PPCR  
Ciudad de Washington  
18 de noviembre de 2014

Punto 3 del temario

## **INFORME SEMESTRAL DE LAS OPERACIONES DEL PPCR**

**(RESUMEN)**

## **DECISIÓN PROPUESTA**

Tras examinar el documento *PPCR/SC.15/3, Informe semestral de las operaciones del PPCR*, el Subcomité del Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) se muestra complacido por los avances logrados en la labor del PPCR en los países y regiones que participan en él.

## I. INTRODUCCIÓN

1. En este informe semestral sobre las operaciones se ofrece una actualización del estado de las inversiones y actividades relacionadas en el contexto de los planes de inversión ratificados del PPCR respecto del *período que abarca del 1 de abril de 2014 al 30 de septiembre de 2014*.

## II. CUESTIONES ESTRATÉGICAS DEL PPCR

### **PPCR en ejecución: más de la mitad de los recursos asignados del PPCR recibieron aprobación de los bancos multilaterales de desarrollo (BMD)**

2. El volumen prometido para el PPCR al 30 de septiembre de 2014 es de US\$1168,3 millones<sup>1</sup>, de los cuales se han comprometido US\$1109,7 millones.

3. Los proyectos y programas señalados en los planes de inversión y los conceptos ratificados en la primera ronda de la reserva del PPCR para el sector privado componen su cartera de programas. De los 75 proyectos y programas que totalizan US\$1109 millones de la cartera de programas, el Subcomité del PPCR aprobó el financiamiento de 46 proyectos y programas que totalizan US\$790,6 millones (el 73 % del total de las asignaciones de financiamiento). Además, los BMD respectivos aprobaron 42 proyectos y programas que totalizan US\$744,51 millones (el 67 % del total de las asignaciones de financiamiento). Este logro es un hito importante para el PPCR: la mitad de los proyectos o programas han comenzado a ejecutarse. Por esta razón, el proceso de seguimiento y presentación de informes sobre el avance respecto de los resultados será una parte cada vez más importante del ciclo de programas del PPCR. Se han desembolsado US\$60,7 millones, lo que incluye donaciones de la Fase 1 y para la preparación de proyectos, que totalizan 20 proyectos y programas. Otros 29 proyectos esperan que el Subcomité del PPCR apruebe su financiamiento.

4. Los 20 proyectos y programas piloto tienen un plan de inversiones del PPCR ratificado, producto de un proceso sistemático e inclusivo de programación de recursos del PPCR asignados. En un estudio terminado recientemente sobre las enseñanzas aprendidas en la fase de preparación del PPCR (“Fase 1”) se destaca que en todos los países el proceso de programación del PPCR se consideró útil, y todas las partes interesadas involucradas lo asumieron como propio.

5. Un mecanismo específico configurado para incentivar las inversiones del sector privado en tecnologías y modelos de negocios inteligentes respecto del clima generó 12 proyectos y programas innovadores, lo cual duplicó la cantidad de operaciones del sector privado en el PPCR.

6. Cada dólar del PPCR movilizó US\$1,6. Se espera que el PPCR movilice US\$1700 millones en concepto de cofinanciamiento.

7. En Belice se aplicó una programación estratégica de recursos tendiente a respaldar un rumbo de desarrollo con capacidad de adaptación al cambio climático, según se promueve a través del PPCR. El enfoque aplicado a modo experimental por medio del PPCR, que incluye el desarrollo y la ejecución de

---

<sup>1</sup> Tipo de cambio al 30 de septiembre de 2014.

planes e inversiones multisectoriales dirigidos por los países para la gestión del riesgo climático y de desastres, será utilizado por la Asociación Internacional de Fomento (AIF) en al menos 25 países más.

### **Posible déficit de fondos disponibles del PPCR de abril a mayo de 2015 y en el ejercicio de 2016**

8. Las proyecciones del Depositario de la facultad disponible para contraer compromisos en función de los proyectos y programas en reserva que han de presentarse para recibir financiamiento del PPCR en los ejercicios de 2015 y 2016 indican que en abril de 2015 se registrará un déficit en la facultad disponible para contraer compromisos del PPCR de -20,5. Después de agosto de 2015, y más allá del ejercicio de 2015, será de -64,7.

9. En el caso de los proyectos que, según la programación, recibirían aprobación de financiamiento del PPCR entre abril de 2015 y mayo de 2015, en función de las proyecciones actuales, los recursos disponibles solo cubrirían US\$53 millones de los US\$74 millones programados. También es probable que el Subcomité del PPCR no pueda aprobar el financiamiento del PPCR para algunos proyectos y programas del ejercicio de 2015, a causa de la falta de facultad disponible para contraer compromisos por US\$20,5 millones.

10. Los proyectos presentados desde agosto de 2015 no podrán recibir aprobación de financiamiento del PPCR. Si no se recibe el pago de contribuyentes programado para diciembre de 2014, el Subcomité del PPCR se quedará permanentemente sin facultad para contraer compromisos de abril de 2015 en adelante.

11. Si los pagos de los contribuyentes se realizan de acuerdo con la programación, todo indica que los proyectos presentados después de agosto de 2015 no podrán ser financiados, ya que habrá una escasez de recursos del PPCR por un total de US\$64,7 millones. Esta falta de recursos se podría cubrir en parte una vez que se liberen fondos de reserva por un total de US\$59 millones reservados por el Depositario para la gestión de riesgos cambiarios, se aumente el ingreso proveniente de las inversiones y se recuperen las pérdidas por tipo de cambio.

12. El Comité de los BMD del PPCR confirmó el cronograma de realización de la cartera de programas y proyectos del PPCR del ejercicio de 2015 de dos proyectos aprobados por el Subcomité del PPCR (US\$15,3 millones en donaciones del PPCR; US\$10 millones en créditos del PPCR), y se espera que 27 proyectos y programas se presenten para aprobación de financiamiento en el ejercicio de 2015 (US\$178,85 millones en donaciones del PPCR; US\$77,15 millones en créditos del PPCR).

13. En el ejercicio de 2016, se espera que seis proyectos y programas reciban aprobación de financiamiento del PPCR (US\$0,35 millones en donaciones del PPCR y US\$42,5 millones en créditos del PPCR). En el contexto de las circunstancias actuales, estos proyectos no podrían financiarse, teniendo en cuenta el déficit de fondos del PPCR.

14. Los BMD y los países piloto manifestaron una gran preocupación acerca del posible impacto del déficit y del plazo esperado hasta que se disponga de los recursos del PPCR. La incertidumbre respecto de la disposición de los recursos del PPCR podría generar posibles demoras en el diseño y la ejecución de proyectos y programas del PPCR y poner en peligro el enfoque programático que es un componente fundamental del PPCR. En el caso del sector privado, teniendo en cuenta los riesgos en

términos de reputación asociados con la falta de certidumbre respecto del financiamiento, es posible que no se siga adelante con los proyectos cuya presentación al Subcomité se anticipaba para después de marzo de 2015.

### **Informes de situación sobre el avance de la ejecución de planes de inversión del PPCR**

15. Los coordinadores de 14 de los 20 programas del PPCR presentaron su informe sobre resultados del PPCR correspondiente al año 2014. En el documento de información PPCR/SC.15/Inf.4 se presenta el *2014 PPCR Results Report* (Informe sobre resultados del PPCR de 2014) que ofrece un resumen del avance que se logró en el proceso de alcanzar los resultados del PPCR esperados al nivel de los planes de inversión del PPCR utilizando los cinco indicadores básicos del PPCR que se acordaron<sup>2</sup>. En el informe se presenta un análisis de los resultados del PPCR para el período que va de la ratificación de los planes de inversión del PPCR (referencias) al 31 de marzo de 2014. También se analizan los problemas y los desafíos que se encontraron durante la ronda de informes y las medidas tendientes a seguir mejorando los informes de resultados del PPCR.

16. Todos los países piloto del PPCR que presentaron un informe suministraron datos e información de los indicadores básicos 1 (*Número de personas que reciben apoyo del PPCR para hacer frente a los efectos del cambio climático*) y 2 (*Grado de integración del cambio climático en la planificación nacional y de sectores*).

17. Se ha identificado como una dificultad la recopilación de datos e información para los indicadores básicos: 3 (*Grado en el que los hogares, las comunidades, las empresas y los servicios del sector público vulnerables utilizan herramientas, instrumentos, estrategias y actividades mejoradas y respaldadas por el PPCR, para responder a la variabilidad del clima o al cambio climático*), 4 (*Indicios de que se han fortalecido la capacidad del Gobierno y el mecanismo de coordinación para incorporar el tema de la capacidad de adaptación al cambio climático*) y 5 (*Grado en el que se están elaborando y poniendo a prueba instrumentos y modelos de inversión con capacidad de respuesta ante el cambio climático y calidad de dichos instrumentos y modelos*). Las razones están vinculadas con la formulación, más bien genérica, de los propios indicadores y de las orientaciones conexas suministradas en el conjunto de herramientas de los indicadores básicos del PPCR. La Unidad Administrativa de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF) trabajará con los coordinadores del PPCR y con los BMD para seguir mejorando las orientaciones e integrando la presentación de informes del PPCR con los sistemas nacionales, lo que incluye la aclaración de los roles y responsabilidades de diversos asociados en el seguimiento y la presentación de informes, para mejorar la comunicación de las orientaciones y la calidad de la presentación de informes. Se prevé que la Unidad Administrativa de los CIF organice talleres de capacitación para los BMD, que a su vez podrán respaldar mejor a los coordinadores del PPCR en los países y a las organizaciones regionales con sus tareas de seguimiento y presentación de informes.

18. Otra observación de los informes de resultados del PPCR de 2014 que se presentaron se relaciona con la necesidad de ofrecer información más contextual sobre el plan de inversión del PPCR. Esto permitiría que el Subcomité y otras partes interesadas pudieran evaluar mejor si los resultados

---

<sup>2</sup> <https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/measuring-results/ppcr-results-framework-and-monitoring-toolkit>

presentados incluyen efectivamente datos que prueben que la ejecución del plan de inversión avanza y que la teoría del cambio sigue siendo válida.

19. En el contexto de las observaciones anteriores, el temario de la próxima reunión de los países y regiones piloto del PPCR incluiría un debate en profundidad acerca de los desafíos asociados con el seguimiento y la presentación de informes en el contexto del PPCR, y las medidas tendientes a seguir mejorando la calidad y la entrega oportuna de los informes de resultados a futuro.

20. La Unidad Administrativa de los CIF siguió facilitando la Comunidad de Intercambio de Prácticas sobre el Seguimiento y la Presentación de Informes del PPCR, a favor de los países piloto del PPCR y los BMD. En función de las lecciones anteriores sobre las dificultades que enfrentan los países al momento de informar sobre algunos indicadores, el año que viene, la Unidad Administrativa de los CIF que trabaja con los BMD mejorará aún más su programa de apoyo a los países piloto del PPCR.

21. Algunos proyectos que se están ejecutando, como a) Banco Asiático de Desarrollo (ADB): *Mainstreaming Climate Change Risk Management in Development* (Institucionalización de la gestión del riesgo de cambio climático en el desarrollo) (Nepal), b) Banco Africano de Desarrollo (AfDB): *Baixo Limpopo Irrigation and Climate Resilience Project* (BLICRP, Proyecto de capacidad de adaptación a los cambios climático y de irrigación de Baixo Limpopo) (Mozambique), c) Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD): *Enhancing the Climate Resilience of the Energy Sector* (Mejora de la capacidad de adaptación al cambio climático del sector de energía) (Tayikistán), d) Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF): *Strengthening Climate Resilience in Zambia and the Barotse Sub-Basin* (Fortalecimiento de la capacidad de adaptación al cambio climático en Zambia y la subcuenca de Barotse) (Zambia) y e) Corporación Financiera Internacional (IFC): *Enhancing Food Security and Building Resilience for Farmers* (Mejora de la seguridad alimentaria y fortalecimiento de la capacidad de adaptación de los agricultores) (Nepal), muestran resultados y logros en una etapa temprana. En el documento de información PPCR/SC.15/Inf.4 se presenta un análisis más detallado del programa de seguimiento y presentación de informes del PPCR.

### **Gestión del conocimiento y Comunidad de Intercambio de Prácticas del PPCR**

22. La evaluación que analiza la pertinencia, la flexibilidad y la eficacia de los recursos de donación de la Fase 1 del PPCR como modelo potencial para mejorar la preparación de los países al momento de atraer financiamiento de adaptación a gran escala y diverso ya está terminada, y su publicación se espera para diciembre de 2014. La evaluación recurre en gran medida a los aportes de los países piloto y regiones del PPCR sobre sus actividades y experiencias durante la fase, y concluye que la Fase 1 tuvo éxito al momento de respaldar los componentes clave para mejorar la capacidad de adaptación, lo que incluye la identificación de los países, el fortalecimiento de las capacidades, la coordinación y el desarrollo institucional, así como la comunicación y la colaboración entre distintos grupos de partes interesadas. Al mismo tiempo, la Fase 1 no logró promover la participación del sector privado y en ocasiones se vio obstaculizada por la capacidad limitada dentro de los países que tenía por objeto subsanar. Se formularon varias recomendaciones que podrían utilizarse en iniciativas futuras del PPCR y otras iniciativas, como el Fondo Verde para el Clima, que apuntaban a respaldar la preparación para el desarrollo de la capacidad de adaptación al cambio climático y las inversiones a favor de ese desarrollo. Las lecciones de la Fase 1 del PPCR se compartieron durante una sesión en el *Foro de*

*Asociación de 2014.* Un plan de comunicaciones integral contribuirá a mejorar la divulgación del informe publicado.

23. A fin de entender y gestionar mejor los riesgos climáticos presentes y futuros para el desarrollo social y económico, en muchos países piloto del PPCR se ha identificado como necesidad prioritaria la introducción de mejoras en los servicios climáticos e hidrometeorológicos (HCS). A fin de respaldar el aprendizaje entre los países del PPCR en el área de HCS, se propone apoyar, en el marco de los CIF, la participación de profesionales de la hidrometeorología de los 13 países con inversiones aprobadas en HCS financiados por el PPCR en la cuarta Conferencia Internacional sobre Servicios Climáticos, que se organizará en Montevideo, Uruguay, del 10 al 12 de diciembre de 2014.

24. A fin de seguir apoyando a la Comunidad de Intercambio de Prácticas del PPCR, la Unidad Administrativa de los CIF organizará la próxima reunión de países piloto del PPCR a principios de 2015. El lugar y la fecha todavía no se han confirmado.

25. La Unidad Administrativa de los CIF está trabajando con los BMD con el fin de encontrar proyectos del PPCR para utilizarlos como estudios de casos, priorizando los proyectos que se encuentran en una fase de ejecución avanzada y que permitan extraer enseñanzas pertinentes e importantes, además de los proyectos distinguidos anteriormente que ya incorporan enfoques de aprendizaje basados en datos empíricos (a saber, los proyectos de Bangladesh, Camboya y Nepal, según se comunicó en CTF-SCF/TFC.12/4/Rev.1, *Approaches to Evidence-Based Learning in the CIF Project Cycle* (Enfoques para el aprendizaje basado en datos empíricos en el ciclo de proyectos de los CIF).