

# FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

PPCR/SC.14/4  
26 de mayo de 2014

---

Reunión del Subcomité del PPCR  
Montego Bay, Jamaica  
27 de junio de 2014

Punto 4 del temario

**OPCIONES PARA EL USO DE POSIBLES NUEVOS FONDOS EN EL MARCO DEL PPCR**

## DECISIÓN PROPUESTA

El Subcomité del Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR), tras examinar el documento PPCR/SC.14/4, *Opciones para el uso de posibles nuevos fondos en el marco del PPCR*, recibe con agrado las opciones propuestas.

Asimismo, acuerda que, si se proporcionaran recursos adicionales a los fondos de inversión en el clima (CIF), deberían adoptarse las siguientes medidas:

- [i. *Opción 1*: Seleccionar nuevos países pilotos del PPCR].
- [ii. *Opción 2*: Utilizar a los países piloto existentes como una “base” que permita la ampliación a un programa multinacional o regional].
- [iii. *Opción 3*: Llevar a la práctica y seguir promoviendo inversiones innovadoras del sector privado en resiliencia y adaptación al cambio climático ampliando las actividades a todos los países que trabajan con los CIF].

El Subcomité solicita a la Unidad Administrativa de los CIF que lo mantenga informado sobre la disponibilidad de nuevos recursos, de manera que pueda determinar conviene acelerar la implementación de alguna de las opciones y, en tal caso, cuál es el momento oportuno para hacerlo.

## **I. INTRODUCCIÓN**

1. En su reunión de noviembre de 2013, el Subcomité del PPCR examinó el documento PPCR/SC.13/5, *Criterios y proceso de selección de nuevos países piloto*, y determinó que, si bien no era el momento oportuno para invitar a nuevos países o regiones a participar en el PPCR, recibía con agrado la decisión de iniciar un debate más amplio sobre la manera de utilizar el financiamiento con mayor eficacia en el caso de que se dispusiera de fondos adicionales.

2. El Subcomité del PPCR sugirió que, además de la participación de nuevos países o la implementación de nuevos programas piloto, deberían adoptarse las siguientes medidas: a) profundizar los programas piloto existentes; b) aumentar el número de países pilotos existentes, de manera tal de constituir “bases” regionales; c) elaborar instrumentos nuevos y más eficaces para promover la participación del sector privado, y d) respaldar rondas de financiamiento adicionales en el marco de la reserva de fondos para el sector privado.

3. Se invitó a la Unidad Administrativa de los CIF a preparar, en colaboración con los bancos multilaterales de desarrollo (BMD), un documento en el que se analicen posibles usos de nuevos fondos, si se dispusiera de ellos en el marco del PPCR, para someterlo a la consideración del Subcomité.

## **II. OPCIONES PARA EL USO DE POSIBLES NUEVOS FONDOS EN EL MARCO DEL PPCR**

4. En consonancia con la decisión, la Unidad Administrativa de los CIF, en colaboración con los BMD, ha formulado las siguientes tres opciones para el uso de nuevos recursos del PPCR, en el caso de que se dispusiera de ellos:

Opción 1: Seleccionar nuevos países pilotos del PPCR

Opción 2: Utilizar a los países piloto existentes como una “base” que permita la ampliación a un programa multinacional o regional

Opción 3: Llevar a la práctica y seguir promoviendo inversiones innovadoras del sector privado en resiliencia y adaptación al cambio climático ampliando las actividades a todos los países que trabajan con los CIF

5. Cada opción dependerá del monto de recursos adicionales con que cuente el PPCR. El Subcomité puede optar por elegir una opción o puede concluir que debe llevarse a la práctica una combinación de opciones.

### **Opción 1: Seleccionar nuevos países pilotos del PPCR**

6. Hasta marzo de 2014, 22 nuevos países habían expresado su interés en participar en el PPCR.

7. Teniendo en cuenta las actuales necesidades de contar con recursos financieros y apoyo técnico para permitir a los países en desarrollo afrontar los impactos de la variabilidad y el cambio climáticos<sup>1</sup>, se propone invitar a nuevos países a participar en el PPCR. El objetivo consistirá en permitir a nuevos países piloto elaborar estrategias eficaces para realizar experiencias piloto e incorporar la resiliencia ante el cambio climático en los planes y las actividades de desarrollo poniendo el énfasis en los sectores más vulnerables a los impactos del cambio climático, y llevar a cabo inversiones prioritarias. Los nuevos países y los BMD podrán sacar provecho de las enseñanzas y experiencias de los programas piloto del PPCR existentes.

8. Para poner en práctica esta opción, se necesitará un nuevo proceso de selección. Podría resultar útil explorar un proceso similar al proceso que se utiliza actualmente para identificar nuevos países del Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (*Criterios y proceso de selección de nuevos países piloto en el marco del SREP*<sup>2</sup>, 2014).

9. La Unidad Administrativa de los CIF invitará a los países admisibles<sup>3</sup> a presentar expresiones de interés en participar en el programa, utilizando una lista de información que resultará útil para evaluar las capacidades y prioridades de un país para participar en el PPCR. Dicha unidad, en colaboración con los BMD, preparará los lineamientos de una expresión de interés y la remitirá al Subcomité para su aprobación.

10. Se conformará un grupo de expertos para examinar las expresiones de interés y recomendar la incorporación de nuevos países conforme a los criterios acordados por el Subcomité del PPCR.

11. El Subcomité del PPCR invitará al grupo de expertos a recomendar un número de países que podrían beneficiarse con el PPCR y contribuir, al mismo tiempo, a los objetivos

---

<sup>1</sup> En un estudio del Banco Mundial titulado *The Economics of Adaptation* (Aspectos económicos de la adaptación) (2010) se estima que el costo anual de la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo es de US\$75 000 millones a US\$100 000 millones entre 2010 y 2050<sup>1</sup>, y de US\$9000 millones a US\$41 000 millones al año. En un estudio del Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático titulado *Investment and Financial Flows to Address Climate Change* (Flujos de inversión y financiamiento para abordar el cambio climático) (2008), se estima que, para hacer frente a impactos del cambio climático en los sectores de la agricultura, la silvicultura y la pesca, se necesitarían US\$14 000 millones adicionales en flujos financieros y de inversión. Se estima que la mitad de ese monto será necesario en los países en desarrollo. Harán falta recursos para comprar nuevo capital, por ejemplo para regar determinadas zonas, adoptar nuevas prácticas y trasladar plantas de procesamiento, y para realizar actividades de investigación y difusión destinadas a facilitar la adaptación. Con el aumento del nivel del mar, se estima que la inversión necesaria en zonas costeras representará un monto adicional de US\$11 000 millones en 2030.

<sup>2</sup> [https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/Criteria%20for%20new%20SREP%20pilot%20countries\\_final\\_2-26-2014.pdf](https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/Criteria%20for%20new%20SREP%20pilot%20countries_final_2-26-2014.pdf)

<sup>3</sup> En los párrafos 19 y 20 del documento de diseño del PPCR (2011) se dispone lo siguiente:

19. La admisibilidad de los países del PPACC dependerá de:

a) las posibilidades de recibir asistencia oficial para el desarrollo (según las directrices del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos);  
b) un programa de BMD activo en el país (a tales efectos, programa “activo” significa que un BMD tiene un programa crediticio para el país o mantiene con él un diálogo sobre políticas).

20. Se dará prioridad a los países menos desarrollados y más vulnerables que estén en condiciones de recibir fondos de los BMD en forma concesionaria, incluidos los pequeños Estados insulares en desarrollo. El Subcomité del PPACC determinará el número de países que recibirán respaldo financiero del PPACC como parte de la experiencia piloto, teniendo en cuenta, entre otras cosas, los recursos disponibles para el PPACC y los objetivos de proporcionar mayores recursos en los países seleccionados. El Subcomité del PPACC llevará a cabo la selección final de los países piloto a partir del asesoramiento del Grupo de Expertos.

programáticos generales del PPCR. Según el monto de recursos adicionales disponibles, el Subcomité del PPCR seleccionará entonces un número de países y los invitará a preparar un plan de inversión del PPCR<sup>4</sup>. Se podrán suministrar donaciones específicas para la preparación. Para el actual conjunto de programas piloto del PPCR, se proporcionaron donaciones por un monto de US\$1,5 millones por programa. Los recursos se utilizaron para elaborar el plan de inversión y adoptar medidas destinadas al desarrollo de la capacidad, tales como la creación o mejora de mecanismos de coordinación intersectorial.

12. Una vez que se seleccionan nuevos países, los recursos del PPCR se programarán conforme a las políticas, las directrices y los procedimientos del PPCR aprobados (véanse las modalidades de programación y financiamiento del PPCR y el marco de resultados del PPCR).

13. En el caso de que se dispusiera de recursos por valor de US\$500 millones, podrían seleccionarse, de la lista recomendada por el grupo de expertos, entre cinco y ocho nuevos países para participar en el PPCR.

### **Opción 2: Utilizar a los países piloto existentes como una “base” que permita la ampliación a un programa multinacional o regional seleccionando nuevos países piloto**

14. La opción 2 propone la ampliación del PPCR. Sin embargo, limita los países admisibles a aquellos que lindan con los actuales países piloto del PPCR. Los programas del PPCR resultantes pueden ser regionales o multinacionales.

15. El objetivo consistirá en abordar cuestiones que despierten inquietudes similares o intereses comunes en una región (por ejemplo, escasez de agua, seguridad alimentaria, gestión integrada de las cuencas, gestión de los ecosistemas/biomas y gestión de las zonas costeras) y fortalecer el liderazgo regional, valiéndose de los actuales países del PPCR como promotores. La opción ofrece oportunidades para realizar intercambios sur-sur y compartir enseñanzas a partir del proceso de programación del PPCR. En el estudio reciente sobre las enseñanzas recogidas del proceso de programación del PPCR, se concluyó que “el seguimiento regional puede brindar beneficios a países con capacidad limitada que enfrentan desafíos comunes”.

16. El desafío que se plantea en el caso de esta opción se relaciona con las conocidas complejidades asociadas al desarrollo y la implementación de un programa multinacional/regional. Además, la experiencia de otras instituciones que respaldan programas regionales (por ejemplo, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial) muestra que la coordinación regional a menudo resulta difícil si no existe una institución regional fuerte o si la coordinación y la colaboración se ven afectadas por desacuerdos políticos<sup>5</sup>.

17. El siguiente cuadro brinda ejemplos ilustrativos de posibles programas multinacionales/regionales del PPCR:

---

<sup>4</sup> Los planes de inversión del PPCR suelen denominarse programas estratégicos sobre capacidad de adaptación al cambio climático.

<sup>5</sup> [https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/SREP\\_Inf\\_2\\_Lessons\\_Learned\\_from\\_Developing\\_Regional\\_Programs\\_under\\_PPCR\\_0.pdf](https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/SREP_Inf_2_Lessons_Learned_from_Developing_Regional_Programs_under_PPCR_0.pdf)

<b>Base geográfica del programa</b>	<b>Promotor del PPCR</b>	<b>Posibles temas del programa</b>	<b>Posibles nuevos países admisibles<sup>6</sup></b>
<b>África oriental</b>	Níger	Gestión del agua y el uso de la tierra; seguridad alimentaria	Benin, Burkina Faso, Camerún, Chad, Côte d'Ivoire, Guinea, Malí y Nigeria
<b>Asia central</b>	Tayikistán	Uso eficiente del agua; gestión de la tierra; energía (hidroeléctrica)	Kazajstán, República Kirguisa, Turkmenistán y Uzbekistán
<b>África meridional</b>	Mozambique y Zambia	Gestión del agua y gestión de riesgos de desastres (por ejemplo, inundaciones)	Angola, Botswana, Malawi, Namibia, Sudáfrica, Zimbabwe
<b>Caribe</b>	Dominica, Granada, Haití, Jamaica, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas	Gestión de riesgos de desastres, datos climáticos y servicios hidrometeorológicos	Otros pequeños Estados insulares en desarrollo y países costeros (por ejemplo, Belice) admisibles (todos los miembros de Comunidad del Caribe)
<b>Pacífico</b>	Papúa Nueva Guinea, Samoa, Tonga	Gestión de riesgos de desastres, datos climáticos y servicios hidrometeorológicos	Otros pequeños Estados insulares admisibles (todo miembro de la <i>Secretaría del Programa Ambiental Regional del Pacífico</i> y la <i>Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico</i> )
<b>Asia</b>	Bangladesh y Nepal	Gestión de las cuencas hidrográficas (desde el Himalaya hasta el delta del río Ganges, pasando por la Bahía de Bengala); agricultura, ciudades	Bután, India, Myanmar
	Camboya	Gestión de las cuencas hidrográficas (Mekong)	Camboya, Laos, Myanmar, Tailandia, Viet Nam, China (provincia de Yunnán)
<b>América Latina</b>	Bolivia	Gestión de los biomas (el Gran Chaco Americano, la Amazonía); adaptación basada en los ecosistemas	Brasil, Argentina, Perú

<sup>6</sup> Se reconoce que no todos los países enumerados integran el grupo de los países menos desarrollados y más vulnerables. Sin embargo, el Subcomité del PPCR podría considerar la posibilidad de invitar a participar en el PPCR a países que son altamente vulnerables pero que no pertenecen al grupo de los menos desarrollados.

18. Para poner en práctica esta opción, se invitará a los BMD a trabajar en estrecha colaboración con los países del PPCR y los países vecinos a fin de evaluar sus interés en participar en un programa regional. Los actuales países piloto del PPCR deben jugar un papel esencial a la hora de proporcionar enseñanzas y experiencias relacionadas con el PPCR durante los diálogos regionales en torno a la elaboración y presentación de un plan de inversión regional del PPCR acordado por países que enfrentan desafíos similares en la región. Al igual que en el caso de los programas regionales del PPCR actuales, el nuevo programa regional podría contar con planes de inversión basados en los países y un seguimiento a nivel regional para asegurar el diálogo y el aprendizaje constantes entre los países participantes. A menos que exista justificación en contrario, los países del PPCR no recibirán recursos adicionales, salvo un monto limitado de fondos destinados a facilitar su participación en actividades de intercambio de conocimientos y de transferencia de conocimientos a nuevos países.

19. Los nuevos países recibirán donaciones para la preparación a través de los BMD para elaborar el programa regional. En consonancia con los procedimientos existentes, el Subcomité del PPCR examinará y ratificará el o los planes de inversión.

20. Esta opción requerirá de entre US\$200 millones y US\$500 millones por programa piloto regional, dependiendo del número de países que se invite a participar.

### **Opción 3: Llevar a la práctica y seguir promoviendo inversiones innovadoras del sector privado en resiliencia y adaptación al cambio climático ampliando las actividades a todos los países que trabajan con los CIF**

21. A partir de las enseñanzas derivadas de las primeras dos rondas del proceso de creación de la reserva del PPCR para el sector privado, la opción 3 propone ampliar el alcance de la reserva para permitir que se considere la posibilidad de otorgar fondos del PPCR a ideas de proyectos para actividades que contribuyan a los objetivos del PPCR en cualquiera de los países de los CIF.

22. El objetivo consistirá en ampliar las oportunidades de mercado para que el sector privado participe en actividades de resiliencia y adaptación al cambio climático incluyendo a una mayor variedad de países, entre los que se cuentan países de ingreso mediano. Con la ampliación, se mejorará el alcance competitivo del programa, lo que permitirá financiar los mejores proyectos y oportunidades, al tiempo que se profundizan los ejemplos de buenas prácticas y se promueve el aprendizaje sur-sur.

23. En las propuestas de inversión deberá presentarse un contexto de programación pertinente, como un plan nacional de adaptación o una política o plan climático equivalente a nivel nacional.

24. La reserva de fondos seguirá funcionando como modalidad de asignación competitiva de recursos en el marco de la reserva del PPCR para el sector privado. Se ampliará de modo tal que puedan considerarse actividades de proyectos que se pretenda llevar a cabo en cualquiera de los

países de los CIF. Podrán considerarse rondas de selección por tema y convocar a la presentación de propuestas en las siguientes esferas:

- a) establecer mecanismos de financiamiento específicos a fin de incrementar el financiamiento destinado a la adopción de medidas de adaptación al cambio climático en sectores vulnerables (por ejemplo, agricultura, propiedades residenciales/comerciales, manufacturas, fuentes de energía renovables, turismo);
- b) proporcionar financiamiento específico para lograr que las obras de infraestructura cuya gestión o propiedad estén en manos privadas muestren una mayor resiliencia ante el cambio climático (por ejemplo, transporte, puertos, caminos, energía, viviendas, recursos naturales, suministro de agua);
- c) elaborar mecanismos de seguros para ayudar a las empresas y los hogares a afrontar las conmociones y los riesgos generados por el clima;
- d) mejorar el acceso a información y servicios climáticos para los usuarios finales en los sectores vulnerables (por ejemplo, agua, agricultura, caminos, salud, gestión de riesgos de desastre);
- e) respaldar la recuperación de aguas residuales y la gestión de los recursos hídricos;
- f) fortalecer la resiliencia al cambio climático en la cadena de suministro agrícola y de la agroindustria.

25. Para avanzar con esta opción, se sugiere contar con al menos US\$150 millones en recursos del PPCR.