

FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

FIP/SC.9/3
10 de octubre de 2012

Reunión del Subcomité del Programa de Inversión Forestal (FIP)
Estambul, Turquía
5 de noviembre de 2012

Punto 3 del temario

INFORME SEMESTRAL SOBRE LAS OPERACIONES DEL PROGRAMA DE INVERSIÓN FORESTAL

DECISIÓN PROPUESTA

El Subcomité del FIP examinó el documento, FIP/SC.9/3, *Informe semestral sobre las operaciones del Programa de Inversión Forestal*, y se muestra complacido por los avances realizados en la promoción del trabajo del FIP en los países piloto.

I. INTRODUCCIÓN

1. En esta nota se ofrece información actualizada acerca de la situación de las actividades del FIP, en especial la cartera en tramitación de proyectos y programas financiados por el FIP en virtud de planes aprobados de inversión. El informe abarca el período comprendido entre el 30 de abril y el 15 de septiembre de 2012.
2. Como los países piloto del FIP ahora están pasando de la programación de los recursos del FIP a la ejecución de los proyectos y programas acordados, en el informe semestral se proporcionan datos e información sobre el cumplimiento de puntos de referencia clave, que a su vez son indicadores de los progresos alcanzados en los países piloto del FIP.
3. En el anexo 1 se presenta la cartera actual en tramitación de proyectos y programas del FIP según los planes aprobados de inversión.
4. En el anexo 2 se proporcionan los montos previstos de cofinanciamiento correspondientes a cada proyecto y programa de la cartera en tramitación desagregados por fuente.
5. En el anexo 3 se proporciona información sobre la entrega oportuna de los proyectos y programas según los puntos acordados de referencia mediante la aplicación del “sistema de semáforo” convenido respecto de los proyectos y programas de la cartera en tramitación del FIP. En este anexo también se presenta información cualitativa proporcionada por los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) a cargo de la ejecución a fin de informar al Subcomité acerca de los progresos alcanzados y, si corresponde, los problemas encarados.

II. SITUACIÓN DE LAS ACTIVIDADES EN LOS PAÍSES PILOTO DEL FIP

Aprobación de los planes de inversión

6. Al 15 de septiembre de 2012, cuatro países piloto terminaron su proceso de programación nacional y se aprobaron sus planes de inversión del FIP (Brasil, México, la República Democrática del Congo y la República Democrática Popular Lao). Se están preparando 13 proyectos y programas en virtud de estos planes y se los ha incluido en la cartera en tramitación del FIP.
7. Otros tres planes de inversión se han presentado para su examen y aprobación en la reunión del Subcomité del 5 de noviembre de 2012: Burkina Faso, Ghana e Indonesia. Si son aprobados, en los planes de inversión de siete de los ocho países piloto del FIP se habrán acordado marcos de inversión para preparar los proyectos y programas en los que se aborden las prioridades de REDD-Plus a nivel nacional.
8. Se prevé que el plan de inversión correspondiente a Perú se aprobará durante la reunión del Subcomité de mayo de 2013. En el anexo 4 se adjunta información actualizada sobre el proceso de programación nacional de Perú, que será presentada durante la reunión del Subcomité.

Análisis del proceso de programación del FIP

Proceso de preparación de los planes de inversión

9. En los países piloto del FIP se ha tardado un promedio de 25,5 meses¹ desde el momento en que el Subcomité del FIP seleccionó dichos países para programar los recursos del FIP hasta la preparación del plan de inversión del FIP.
10. En el caso de Burkina Faso, el Subcomité del FIP aprobó provisionalmente el plan propuesto de inversión con el pedido de que se proporcionara más información y se desarrollaran actividades para aumentar más la capacidad de preparación de Burkina Faso para participar plenamente en el FIP. El Gobierno de Burkina Faso ha cumplido con el pedido y ha presentado un plan revisado de inversión para su examen y aprobación en noviembre de 2012. En el caso de la República Democrática Popular Lao, el Subcomité del FIP pidió información adicional sobre la reducción prevista de emisiones de gas de efecto invernadero o los beneficios de su prevención, así como más pormenores sobre la inversión privada propuesta. El Gobierno de la República Democrática Popular Lao envió por correo un documento complementario de su plan de inversión, que fue aprobado en enero de 2012.
11. Las diferencias en el tiempo que necesitaban los países piloto para programar los recursos del FIP se deben en gran medida a las distintas situaciones y necesidades de los países que deben abordarse al momento de fijar el orden de prioridades de medidas relativas a REDD-Plus y de programar los recursos de financiamiento. Ellas comprenden la necesidad de: estudios y evaluaciones detallados correspondientes a REDD-Plus, extensas consultas con los interesados, especialmente con los pertinentes ministerios sectoriales y los pueblos indígenas y las comunidades locales; y la creación de capacidad en los diversos grupos de interesados para participar activamente en el proceso del FIP.
12. Además, los países piloto que solicitaron recursos en forma de donaciones para la preparación de sus planes de inversión pasaron tiempo preparando las propuestas de donación para la preparación de los planes de inversión antes de centrarse en esta. Los siete países piloto que pidieron recursos en forma de donaciones para la preparación de sus planes de inversión tardaron un promedio de 15,6 meses² en prepararlos desde el momento de la aprobación del pedido de donaciones para ese fin. El único país que decidió no pedir donaciones para la preparación de su plan de inversión preparó dicho plan en 16 meses.
- Uso de los recursos en forma de donaciones para la preparación de los planes de inversión*
13. México no solicitó recursos en forma de donaciones para la preparación de su plan de inversión puesto que el Gobierno de México en ese momento estaba preparándose para un préstamo importante del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) para proyectos de inversión relativos a REDD-Plus que ayudaría a fundamentar las actividades de los fondos de inversión en el clima. En cambio, el Gobierno centró sus recursos de personal y tiempo en preparar el proyecto y aprovechó los vínculos con la labor asociada a REDD-Plus para preparar el plan de inversión. El plan de inversión se aprobó en octubre de 2011, y el primer proyecto se aprobó en noviembre de 2011 y el segundo, en septiembre de 2012. Hasta ahora, México es el único país del FIP en contar con proyectos aprobados en virtud de su programa nacional.
14. Los otros siete países piloto del FIP solicitaron recursos en forma de donaciones para actividades de apoyo a la preparación de un plan de inversión del FIP de elevada calidad. El Comité de los BMD del FIP ha aprobado US\$1,71 millones para la preparación de los planes de inversión del FIP. Al 30 de junio de 2012 se han desembolsado US\$420 000, aproximadamente el 25% del total de financiamiento aprobado para este fin.

¹ Mínimo: 12 meses (República Democrática del Congo); máximo: 30 meses o más (Burkina Faso, Ghana, Indonesia y Perú).

² Mínimo: entre 4 y 5 meses (Brasil y la República Democrática del Congo); máximo: 20 meses o más (Burkina Faso, Indonesia y Perú).

15. Las actividades vinculadas con la finalización de los planes de inversión correspondientes a Burkina Faso, Ghana, Indonesia y Perú, como estudios, evaluaciones y consultas adicionales con los interesados insumirán el resto de los recursos. Por ejemplo, en Perú, con la donación para la preparación del plan de inversión se financian estudios básicos y consultas que proporcionarán otros insumos para el diseño de dicho plan. Los estudios se centran en los siguientes temas:

- a) financiamiento de los déficits y superposiciones de los programas vinculados con REDD-Plus en etapa de ejecución en Perú;
- b) fuerzas motrices de la deforestación y la degradación de los bosques y la estimación del cambio en el uso de la tierra y las emisiones conexas;
- c) identificación y fundamento de los proyectos y programas que cofinanciará el FIP;
- d) plan de participación de los interesados y propuesta de vincular el Mecanismo Específico de Donaciones con el plan de inversión;
- e) preparación de la función del sector privado en el sector forestal de Perú.

Aprobación de los proyectos

16. Durante el período abarcado por el informe, el Subcomité examinó y aprobó el proyecto Financiamiento de Estrategias de Bajas Emisiones de Carbono en los Paisajes Forestales, que presentaron el Gobierno de México y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con una asignación del FIP por valor de US\$5 millones en recursos del FIP en forma de donaciones y US\$10 millones en recursos del FIP en condiciones concesionarias. A través del proyecto se prevé movilizar US\$20 millones en cofinanciamiento.

17. Con el proyecto se presta apoyo a un banco nacional de desarrollo, Financiera Rural, para preparar una línea de crédito relativa a REDD-Plus destinada específicamente a comunidades locales y ejidos. Los componentes complementarios de fortalecimiento de la capacidad reforzarán los servicios de asesoría técnica del personal del banco y la Comisión Nacional Forestal para trabajar con los beneficiarios tenidos en mira.

18. A octubre de 2012, el Subcomité ha aprobado financiamiento del FIP para dos proyectos por un valor total de US\$57 millones en recursos del FIP (US\$30,7 millones en recursos en forma de donaciones y US\$26,3 millones en créditos con una tasa de interés casi nula). Se prevé que estos recursos movilizarán un total de US\$703 millones en cofinanciamiento (coeficiente 1: 12,3).

19. Con la aprobación de otros tres planes de inversión del FIP, el centro de atención de la mayoría de los Gobiernos nacionales ahora pasará de la preparación de los planes de inversión del FIP a la preparación de los proyectos y programas. Durante el período abarcado por el próximo informe³, se prevé la presentación de 11 proyectos y programas al Subcomité del FIP para su examen y aprobación.

III. ESTADO DE OTRAS ACTIVIDADES DEL FIP

Aplicación del Mecanismo Específico de Donaciones para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales

³ Que finaliza en junio de 2013.

20. La preparación del marco de ejecución del Mecanismo Específico de Donaciones para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales está adelantada. Seis países piloto del FIP han identificado al Banco Mundial como BMD a cargo de la ejecución de los respectivos componentes nacionales. El Banco Mundial también es el BMD a cargo de la ejecución del componente de alcance mundial que asegurará el intercambio de conocimientos y la coherencia en todos los componentes del Mecanismo Específico de Donaciones para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales. Aun está en discusión la decisión acerca de qué BMD ejecutará el mencionado mecanismo en México y Perú. Se prevé que para fines de 2012 se habrá tomado una decisión acerca del BMD a cargo de la ejecución.

21. Se celebraron reuniones en Ghana, Indonesia y la República Democrática Popular Lao para poner en marcha el proceso del Mecanismo Específico de Donaciones para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales en estos países y para introducir dicho mecanismo a nivel nacional. Se celebrarán reuniones semejantes en los demás países piloto a fin de brindar mejores orientaciones a los grupos de pueblos indígenas e interesados de la comunidad local con respecto a los principios del diseño y los objetivos del Mecanismo Específico de Donaciones para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales.

22. Un comité de transición integrado por representantes de los grupos de pueblos indígenas y las comunidades locales se reunirá el 2 de noviembre de 2012 para establecer un marco común y acordar directrices operacionales que permitan el avance de las actividades del Mecanismo Específico de Donaciones para los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales en los ocho países piloto del FIP. Una vez hecho esto pueden constituirse los comités directivos nacionales, y el mencionado mecanismo puede comenzar a funcionar a nivel nacional. En los países en que el Banco Mundial es el BMD a cargo de la ejecución, gran parte del diseño de los proyectos ya se está preparando como parte de una sola operación que se prevé será aprobada por el Subcomité en enero o febrero de 2013, y por el Directorio Ejecutivo del Banco Mundial con posterioridad.

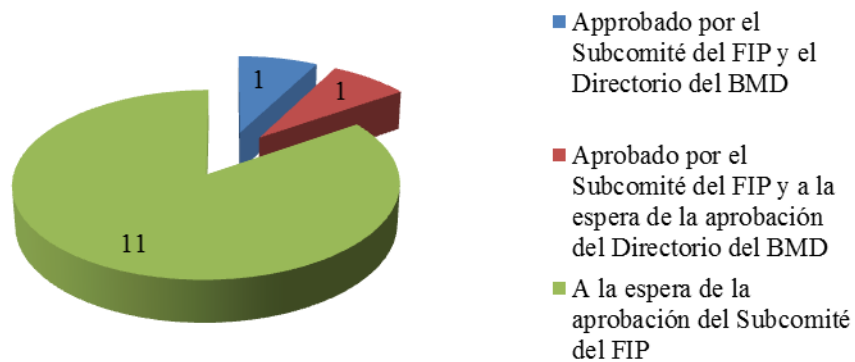
IV. CARTERA EN TRAMITACIÓN DEL FIP

23. La información sobre la cartera en tramitación contenida en el anexo 1 incluye información actualizada de los BMD acerca de sus carteras en tramitación con indicación de las fechas previstas de presentación de los proyectos y montos de los proyectos comprendidos en los planes aprobados de inversión.

24. Actualmente hay 13 proyectos y programas en la cartera en tramitación del FIP:

- a) el Subcomité del FIP y el Directorio del BMD pertinente aprobaron uno de ellos (se prevé que entre en vigor en noviembre de 2012);
- b) el Subcomité del FIP ha aprobado financiamiento para un proyecto que está a la espera de la aprobación del Directorio del BMD;
- c) once proyectos están en etapa de preparación para su presentación al Subcomité del FIP (gráfico 1).

Gráfico 1: Estado de las aprobaciones de los proyectos del FIP al 15 de septiembre de 2012



25. De los 11 proyectos y programas en tramitación del FIP a la espera de la aprobación del Subcomité, siete están en buen camino para llegar a la fecha prevista de aprobación y cuatro están retrasados para su aprobación por el Subcomité. Los motivos de la demora van desde cambios en las instituciones gubernamentales involucradas hasta prolongados períodos de preparación del proyecto para dar lugar a más consultas con los interesados, o deliberaciones entre el Gobierno y los BMD acerca de la combinación de ideas de proyecto para aumentar la eficiencia y reducir los costos de transacción.

26. El monto total previsto de financiamiento del FIP solicitado para los 11 proyectos y programas comprendidos en los planes aprobados de inversión asciende a US\$163 millones. El financiamiento disponible previsto para el ejercicio de 2013 sería suficiente para cubrir estas solicitudes.