

FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

FIP/SC.18/3
17 de mayo de 2017

Reunión del Subcomité del FIP
Ciudad de Washington
Viernes 9 de junio de 2017

Punto 3 del temario

INFORME SEMESTRAL SOBRE LAS OPERACIONES DEL FIP (RESUMEN)

DECISIÓN PROPUESTA

Tras haber examinado el documento FIP/SC.18/3, *Informe semestral sobre las operaciones del FIP*, el Subcomité del Programa de Inversión Forestal (FIP) manifiesta su satisfacción por los avances logrados en la promoción de la labor del FIP en los países piloto.

El Subcomité alienta a los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) y a los países piloto del FIP a tomar todas las medidas posibles para acelerar la ejecución de los proyectos y el desembolso de fondos.

El Subcomité celebra los avances realizados en nuevos países piloto en lo que respecta a los pasos dados para formular los planes de inversión, y alienta a los países y los BMD a presentar los planes de inversión restantes de acuerdo con los plazos acordados.

1. Introducción

1. En el presente documento se señalan las principales cuestiones estratégicas para el Programa de Inversión Forestal (FIP), se destacan los elementos clave de las decisiones adoptadas por el Subcomité del FIP en el período entre sesiones (después de la reunión del 15 de mayo de 2016), y se actualiza la información sobre la situación de la cartera de programas y proyectos financiados por el FIP en el marco de los planes de inversión ratificados y las actividades conexas. El informe abarca el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2016¹.

2. Cuestiones estratégicas

2. Al 31 de diciembre de 2016, los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) han aprobado USD 364 millones y están respaldando la ejecución de 24 proyectos y programas. En 14 de los 24 proyectos aprobados por los BMD, con financiamiento aprobado por el FIP por valor de USD 364 millones, se informan resultados que llevarán a que pueda reducirse o evitarse una cantidad estimada de 11,17 toneladas métricas de CO₂ equivalente de gases de efecto invernadero (GEI), a que más de 1,1 millones de personas reciban beneficios comunes relacionados con los medios de subsistencia, y a que se logre una zona cubierta de 27,8 millones de hectáreas. Las entregas han aumentado marcadamente durante los últimos años en lo que se refiere a aprobaciones y a fondos en el terreno como lo pone de manifiesto el aumento de las tasas de desembolso.
3. Estudio estratégico sobre nuevas modalidades de financiamiento para el FIP: Forest Trends respalda al FIP al realizar una amplia investigación de los modelos de financiamiento público-privados emergentes que pueden ser muy adecuados a la singular estructura de operaciones del FIP, particularmente su suministro de financiamiento a través de los bancos multilaterales de desarrollo (BMD). En este análisis se evaluará la viabilidad de distintos modelos de financiamiento para el FIP, que podrían abarcar préstamos adicionales y/u otras formas de inversiones directas (con rendimiento financiero) como medio para incentivar un mayor volumen de inversiones privadas en los bosques y en REDD+. Se trata de una labor en marcha que se vale de la participación de los BMD y de una variedad de actores del sector privado involucrados en el sector forestal. Se prevé disponer de un informe a mediados de 2017.
4. Disponibilidad de recursos: Al 31 de marzo de 2017, el presupuesto para financiamiento del FIP es de USD 724,8 millones, cifra inferior a la anterior de USD 757,9 millones al 30 de junio de 2016. Esta disminución del presupuesto total para financiamiento en el período abarcado por este informe se debe a disminuciones cambiarias en el valor de los pagarés denominados en GBP sin cobrar mantenidos por el Depositario.
5. En consecuencia, el programa del FIP tiene un déficit de USD 26,7 millones. No será posible respaldar plenamente todas las asignaciones indicativas existentes. El Subcomité tal vez quiera considerar cómo abordar el déficit al momento de aprobar las propuestas de proyecto junto con la ejecución de la política de gestión de la cartera en tramitación del FIP.

¹ Con informaciones actualizadas adicionales al 31 de marzo de 2017, como medida para facilitar el debate y la adopción de decisiones en la próxima reunión del Subcomité.

6. Nueva política de gestión de la cartera en tramitación: según la nueva política, se prevé que los nuevos países piloto que fueron aceptados para acceder al FIP en mayo de 2015 presenten sus planes de inversión para su ratificación a más tardar en junio de 2017. De los seis países con asignaciones indicativas, Mozambique y Côte d'Ivoire presentaron sus planes de inversión en junio de 2016, Guatemala presentará el suyo en junio de 2017, y Ecuador, la República del Congo y Nepal han solicitado una prórroga del plazo de presentación hasta diciembre de 2017.
7. Los proyectos que a la fecha han superado el plazo de presentación de 24 meses están sujetos a su cancelación en septiembre de 2017, a menos que se otorgue una prórroga en la reunión del Subcomité de junio de 2017. En el anexo 1 del Informe semestral se presenta la lista de proyectos demorados que encuadran en esta categoría.
8. Aspectos destacados de la gestión de los conocimientos: a medida que sigue afianzándose la cartera del FIP, más proyectos se están volviendo eficaces y están comenzando a dar cuenta de sus logros y desafíos en materia de ejecución. Esto crea una oportunidad para el intercambio de conocimientos dentro de cada país y entre los países, así como de transferencia de las enseñanzas aprendidas a nuevos países piloto.
9. El FIP, en colaboración con los BMD, está emprendiendo un proceso integral de aprendizaje y gestión de los conocimientos valiéndose de una variedad de evaluaciones, estudios de casos e intercambios Sur-Sur para prestar apoyo a los países del FIP, con miras a lograr mejores resultados y mayor eficiencia en el programa del FIP.

3. Situación del FIP

3.1. Reseña y tendencias

10. El Subcomité del FIP ha ratificado USD 603 millones en calidad de asignaciones indicativas para los países participantes. El Subcomité ha aprobado USD 380,9 millones para un total de 28 proyectos y programas. Los BMD han aprobado USD 364,1 millones para un total de 24 proyectos y programas.
11. La cartera del FIP contiene en la actualidad un total de 51 proyectos y programas:
 - a) 31 proyectos y programas acordados en los planes de inversión ratificados.
 - b) 16 proyectos en el marco del Mecanismo de Donaciones Específico para Pueblos Indígenas (DGM).
 - c) Cuatro proyectos comprendidos en la reserva para el sector privado.

3.2. Actualización sobre la cartera

12. Durante el período abarcado por el informe, el Subcomité del FIP ratificó el plan de inversión correspondiente a Túnez, y aprobó cinco proyectos y programas por un total de USD 42,8 millones. Los respectivos directorios de los BMD aprobaron tres proyectos por un valor total de USD 29,84 millones.

13. Mecanismo de Donaciones Específico para Pueblos Indígenas: el Subcomité del FIP aprobó dos nuevos proyectos de dicho mecanismo correspondientes a Ghana e Indonesia.

De los cinco proyectos del mencionado Mecanismo aprobados por BMD:

- a) el Comité Directivo de la República Democrática del Congo (RDC) validó un manual de procedimientos administrativos, financieros, contables y de adquisiciones y está listo para empezar la ejecución en el terreno;
- b) Brasil, Burkina Faso y Perú ya han tenido su primera convocatoria de propuestas de subproyectos;
- c) el proyecto de aprendizaje e intercambio de conocimientos de alcance mundial del DGM facilitó los siguientes eventos de intercambio de conocimientos: un intercambio regional africano (Burkina Faso, julio de 2016), un intercambio mundial antes del 22.º período de sesiones de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (Marruecos, noviembre de 2016), y también dos eventos paralelos durante dicho período de sesiones.

3.3 Seguimiento de la cartera de proyectos en tramitación

14. En general, en los 24 proyectos que están en ejecución en la actualidad han transcurrido 29 meses entre la ratificación del plan de inversión y la aprobación por los BMD (24 meses entre la ratificación del plan de inversión y la aprobación por el Subcomité del FIP, y 5 meses entre la aprobación por el Subcomité del FIP y la aprobación por los BMD). Según las últimas informaciones actualizadas por los BMD, 10 proyectos han superado el plazo acordado al transcurrir por lo menos 24 meses hasta recibir la aprobación del Subcomité del FIP. Dichos proyectos fueron dos proyectos del DGM, dos de la reserva para el sector privado, dos proyectos de IFC para el sector privado, y cuatro proyectos ratificados en el plan de inversión de Perú.

3.4. Análisis pormenorizado de la cartera

15. Por región y por país: Las regiones de América Latina y el Caribe y de África reciben, cada una, el 40 % de la asignación total del FIP, seguidas de Asia con el 19 %.
16. En la actualidad, únicamente la RDC y Burkina Faso han logrado la aprobación de todo su financiamiento indicativo (100 %) por el Subcomité del FIP. Por otra parte, Perú e Indonesia son los países que más demoras han sufrido en la preparación y aprobación de los proyectos, y alcanzaron tan solo el 12,6 % y el 46,8 % de aprobaciones del Subcomité del FIP, respectivamente.
17. Por orientación temática: El análisis proporcionado se basa en los proyectos aprobados por los BMD. La mayor porción de financiamiento del FIP (el 40 %) se concentra en enfoques centrados en el paisaje, lo que es un reflejo preciso de la demanda de inversiones en el terreno que aborden los principales factores que impulsan la deforestación en el marco de un paisaje más amplio (fuera de los bosques). Le sigue el fortalecimiento de la capacidad que representa el 23 % de los fondos en etapa de ejecución.

18. Por sector: USD 533,9 millones (88,5 %) de los fondos asignados del FIP son para el sector público, de los cuales el Subcomité del FIP ya ha aprobado el 68,2 %. Del financiamiento total del sector público, USD 418,9 millones son donaciones y USD 115 millones son préstamos.

19. La cartera del FIP correspondiente al sector privado es de un total de USD 69,1 millones, de los cuales el 82,9 % (USD 57,3 millones) son préstamos.

3.5 Cofinanciamiento

20. El cofinanciamiento previsto de la cartera del FIP ratificada es de USD 983,45 millones, que en comparación con el financiamiento total del FIP da un coeficiente de cofinanciamiento de 1:1,6. Cabe destacar que un proyecto, el Proyecto de Bosques y Cambio Climático de México, cuenta con un cofinanciamiento de USD 683 millones, que representa aproximadamente el 70 % del cofinanciamiento de toda la cartera del FIP.

21. Al analizar toda la cartera se desprende que los BMD y el Gobierno son las principales fuentes de cofinanciamiento para el FIP, a las que corresponde, en conjunto, más del 88 % de la cartera en tramitación del FIP.

3.6 Desembolsos

22. Los desembolsos de los BMD siguen aumentando, y alcanzan un total de USD 79,05 millones, incluidos USD 2,1 millones de donaciones para la preparación de planes de inversión. Los otros USD 76,95 millones corresponden a desembolsos de 19 proyectos en ejecución, incluidas las donaciones para la preparación de proyectos.

23. Como porcentaje del financiamiento aprobado por los BMD, el nivel de desembolsos (22 %) ha aumentado considerablemente en comparación con el último ejercicio.

4. Temas multisectoriales

24. Género: el único plan de inversión del FIP aprobado durante el período bajo examen abarcaba análisis de las cuestiones de género en sectores específicos, actividades dirigidas específicamente a las mujeres, e indicadores desglosados por sexo (en comparación con los valores de referencia del 50 %, el 53 % y el 75 %, respectivamente). El 100 % de los proyectos del FIP aprobados durante este período obtuvo calificaciones positivas en lo que se refiere a contar con análisis de las cuestiones de género (valor de referencia: 29 %). El 80 % de los proyectos abarcaba actividades específicas dirigidas a las mujeres (valor de referencia: 13 %). El 60 % de los proyectos tenía indicadores desglosados por sexo (valor de referencia: 35 %).

25. Gestión de los conocimientos: El FIP está centrando más su atención en generar diferentes productos de conocimientos. En el marco de la Iniciativa de Aprendizaje y Evaluación puesta en marcha recientemente por los fondos de inversión en el clima (CIF) se están financiando dos alianzas importantes para el aprendizaje centradas en cuestiones del FIP: la Alianza para el Aprendizaje sobre el DGM, y la Alianza para el Aprendizaje sobre el Financiamiento de Empresas relacionadas con los Bosques.

26. Además, la Unidad Administrativa de los CIF está asociándose con la Iniciativa para la Evaluación del Impacto en el Desarrollo (DIME) del Grupo de Investigaciones del Banco Mundial para financiar actividades de evaluación y aprendizaje para la adaptación, en respaldo de proyectos del FIP correspondientes a Burkina Faso; y colaboró con el Banco Mundial y PROFOR para preparar la publicación "Harnessing the Potential of Private Sector Engagement in Productive Forests for Green Growth" (Aprovechamiento del potencial de la participación del sector privado en los bosques productivos para el crecimiento ecológico).
27. Seguimiento y presentación de informes: después de tres años de aplicarse la guía práctica de seguimiento y presentación de informes, los CIF están llevando a cabo una evaluación del sistema de seguimiento y presentación de informes del FIP en el primer semestre de 2017. En el estudio se examina la manera de aumentar la eficacia y utilidad del sistema y se abordan las cuestiones identificadas en la implementación en los últimos tres años. Las principales cuestiones señaladas se relacionan con la coherencia y fiabilidad de los datos. Algunos indicadores han demostrado ser difíciles de medir anualmente. El sistema revisado de seguimiento y presentación de informes del FIP se presentará a la reunión del Subcomité del FIP de junio de 2017.
28. Gestión de riesgos: en diciembre de 2016, la Unidad Administrativa de los CIF distribuyó un Informe sobre los riesgos en el que se destacan los impactos de los riesgos cambiarios en los recursos disponibles para cada programa y subprograma. En mayo de 2017 la Unidad Administrativa de los CIF publicó un Informe sobre los riesgos, con información actualizada para el Comité y los Subcomités del Fondo Fiduciario acerca de los principales riesgos.
29. La Unidad Administrativa de los CIF, en colaboración con los BMD y el Depositario, preparó e instrumentó tableros de riesgos para tres subprogramas del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF), y puso en funcionamiento los tableros en mayo de 2017, para facilitar el seguimiento y la presentación de informes sobre los riesgos. La información sobre esta plataforma para la presentación de informes se actualiza mensualmente.
30. Sinergias con otros mecanismos de financiamiento de REDD+: estas sinergias continúan desarrollándose. En el seminario sobre el plan de inversión de Nepal, celebrado en octubre de 2016, participaron representantes del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) que identificaron los vínculos con la preparación, así como personal de la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO) que analizaron los vínculos con una propuesta de financiamiento del Fondo Verde para el Clima (FVC). El plan de inversión de Túnez, ratificado por el Subcomité en diciembre, identificó al FVC como fuente potencial de financiamiento de REDD+ para tres ideas de proyectos.