

FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

CTF/TFC.10/3

16 de octubre de 2012

Reunión del Comité del Fondo Fiduciario del Fondo para una Tecnología Limpia
Estambul (Turquía)
3 de noviembre de 2012

Punto 3 del temario

INFORME SEMESTRAL DE LAS OPERACIONES DEL CTF

DECISIÓN PROPUESTA

El Comité del Fondo Fiduciario del Fondo para una Tecnología Limpia (CTF) examinó el documento CTF/TFC.10/3, *Informe semestral de las operaciones del CTF*, y toma nota de los avances logrados en la preparación y aprobación de los proyectos previstos en los planes de inversiones del CTF que se han ratificado. El Comité recibe con agrado el uso del sistema de semáforo y las metas acordadas como herramienta para mejorar la gestión de la cartera de proyectos en tramitación del CTF, e invita a agilizar los proyectos en las diferentes etapas de formulación y ejecución.

El Comité del Fondo Fiduciario solicita a los países con planes de inversiones que deban someterse a actualización o revisión que proporcionen la información actualizada o un plan de inversiones revisado tan pronto como puedan y antes de la próxima reunión del Comité, en mayo de 2013. Asimismo, el Comité solicita a los BMD que respalden a los países para que realicen la actualización o la revisión de sus planes de inversiones, y que presenten al Comité un calendario de divulgación de dichas modificaciones hasta el 30 de noviembre de 2012.

I. INTRODUCCIÓN

1. En el presente informe se ofrece información actualizada sobre las operaciones del CTF, incluidos los avances logrados desde el último informe semestral presentado al Comité del Fondo Fiduciario en mayo de 2012. En la sección II del informe se resume el estado actual de los planes de inversiones del CTF. En la sección III se proporciona información sobre aprobaciones de financiamiento del Comité del Fondo Fiduciario hasta septiembre de 2012. En la sección IV se informa el estado de la cartera de proyectos en tramitación del CTF mediante el sistema de semáforo para seguir el avance de cada proyecto. Por último, en la sección V se ofrece un breve análisis de las metas y los proyectos en ejecución del CTF.

II. ESTADO DE LOS PLANES DE INVERSIONES DEL CTF

2. Hasta la fecha, el Comité del Fondo Fiduciario ha ratificado 16 planes de inversiones del CTF. De ese total, los 13 planes de inversiones que se ratificaron originalmente entre 2008 y 2010 corresponden a la etapa I y los 3 planes que se ratificaron desde 2010 pertenecen a la etapa II, de acuerdo con la clasificación existente. Las asignaciones de fondos en virtud de la etapa I ascienden a un total de US\$4220 millones¹, mientras que las solicitudes de financiamiento de los tres planes de inversiones de la etapa II equivalen a US\$1225 millones.

3. En la etapa I se incluyen 12 planes nacionales para Colombia, Egipto, Filipinas, Indonesia, Kazajstán, Marruecos, México, Sudáfrica, Tailandia, Turquía, Ucrania y Viet Nam, y un programa regional de concentración de energía solar en Oriente Medio y Norte de África, que abarca a Argelia, Egipto, Jordania, Marruecos y Túnez.

4. Desde octubre de 2011, tres de los planes de inversiones de la etapa I (Filipinas, Marruecos y Tailandia) han atravesado revisiones considerables. Posteriormente, el Comité del Fondo Fiduciario ratificó los planes de inversiones revisados con la misma asignación de fondos para Marruecos (hasta US\$150 millones) y Filipinas (hasta US\$250 millones). El plan de inversiones revisado para Tailandia se ratificó con una asignación de fondos de hasta US\$170 millones, es decir, una disminución de US\$130 millones respecto del plan ratificado originalmente.

5. Los planes de inversiones de la etapa II, ratificados desde 2010, son los de Chile, India y Nigeria. En agosto de 2012, el Comité del Fondo Fiduciario aprobó un primer tramo de asignaciones para financiar los proyectos prioritarios de los planes de inversiones ratificados, que otorgaba US\$68 millones a Chile, US\$263 millones a India y US\$85 millones a Nigeria. El financiamiento del resto de los proyectos y programas de los planes de inversiones de la etapa II, con una solicitud combinada de US\$809 millones en fondos del CTF, se otorgará cuando se disponga de nuevos recursos.

6. Además de los tres planes de inversiones revisados que se ratificaron, los demás planes de la etapa I deben presentar información actualizada antes del final de mayo de 2013. Colombia, Egipto y Turquía tienen previsto presentar actualizaciones de sus planes de inversiones al Comité del Fondo Fiduciario en la próxima reunión de noviembre de 2012. El resto de los planes (seis

¹ Esto refleja el nuevo monto asignado al plan de inversiones revisado para Tailandia (véase el párrafo 4).

nacionales y uno regional) se someterán a actualización o revisión antes de la reunión del Comité del Fondo Fiduciario del CTF de mayo de 2013.

III. ESTADO DE LAS APROBACIONES DE FINANCIAMIENTO DEL CTF

7. A septiembre de 2012, el Comité del Fondo Fiduciario ha aprobado financiamiento del CTF para 38 proyectos², incluido uno de la etapa II, por un total de US\$2200 millones. Se espera que estos proyectos movilicen US\$18 200 millones en cofinanciamiento proveniente del sector privado, los Gobiernos, los BMD y otras fuentes. En el cuadro 1 se resumen las aprobaciones de proyectos de financiamiento y en el anexo 1 de este informe se puede ver información más detallada.

Cuadro 1: Resumen de las aprobaciones de financiamiento de proyectos del CTF
(A septiembre de 2012)

	Número	Monto del CTF (millones de US\$)	Financiamiento movilizado (millones de US\$)
Proyectos aprobados por los BMD			
Sector público	13	1417,6	13 042,7
Sector privado	15	512,4	3347,2
Subtotal	28	1930,0	16 389,9
Proyectos aprobados por el Comité del Fondo Fiduciario que esperan la aprobación de los BMD			
Sector público	2	51,9	533,0
Sector privado	8	187,2	1239,3
Subtotal	10	239,1	1772,3
Total	38	2169,1	18 162,2

8. De los 38 proyectos para los que el Comité del Fondo Fiduciario ha aprobado financiamiento, 28 han sido aprobados por los BMD y 10 están pendientes de aprobación³.

9. Del total de proyectos, 15 se clasifican como proyectos del sector público (es decir, ejecutados por las unidades de sector público de los BMD) y 23 se clasifican como proyectos del sector privado (ejecutados por las unidades de sector privado de los BMD). En lo que respecta a montos de financiamiento, los 15 proyectos del sector público reciben US\$1470 millones en financiamiento del CTF, mientras que los 23 proyectos del sector privado reciben US\$700 millones, lo que indica que el tamaño o monto de préstamo promedio de los proyectos del sector público (US\$98 millones) es mucho mayor que el de los programas del sector privado (US\$30 millones).

² En el caso de los proyectos en los que interviene más de un BMD o que tienen más de una etapa, o de los programas con varios proyectos, cada préstamo, etapa o proyecto se considera un proyecto individual a los fines de los cálculos generales.

³ Uno de ellos (una donación relativa a la evaluación del impacto en Turquía) no está sujeta a la aprobación de la junta de los BMD.

10. Además del financiamiento para proyectos, el Comité del Fondo Fiduciario ha aprobado nueve donaciones para la preparación de proyectos. En el cuadro 2 se presenta una lista de las donaciones aprobadas hasta septiembre de 2012.

**Cuadro 2: Resumen de las aprobaciones de donaciones
para la preparación de proyectos⁴**
(A septiembre de 2012)

País	Nombre del proyecto	BMD	Público/ privado	Monto de la donación (millones de US\$)	Honorarios de los BMD por las donaciones (ESPB)	Fecha de aprobación
Egipto	Parque Eólico de 200MW en el Golfo de Suez	BAfD	Público	1 000 000	50 000	Nov. 10
Egipto	Proyecto de Energía Solar Concentrada de Kom Ombo	BAfD	Público	995 500	49 775	Jul. 11
Indonesia	Fondo Mundial de Alianzas a favor del Clima: Programa de Inversiones en Eficiencia Energética y Energías Renovables en Indonesia	BAsD	Privado	450 000	22 500	Mar. 12
Kazajstán	Mecanismo para el Desarrollo de Energías Renovables: Ferrocarriles Kazajos	BERD	Privado	1 000 000	50 000	Abr. 11
Filipinas	Proyecto de Demostración de Sistemas de Transporte Rápido mediante Autobuses en Cebú	BIRF	Público	1 000 000	50 000	Nov. 11
Filipinas	Desarrollo de Energía Renovable	BAsD	Público	1 000 000	50 000	Nov. 11
Ucrania	Proyecto de Eficiencia Energética	BIRF	Público	1 000 000	50 000	Oct. 11
Viet Nam	Transporte Urbano en Hanoi	BAsD	Público	1 000 000	50 000	Sep. 11
Viet Nam	Transporte Urbano en Ciudad Ho Chi Minh	BAsD	Público	1 000 000	50 000	Sep. 11
Total				8 445 500	422 275	

11. En mayo de 2012, los BMD propusieron, para el ejercicio de 2013, un calendario de aprobación de proyectos en el que se solicitan US\$1490 millones en financiamiento del CTF en relación con la etapa I. Desde entonces, los BMD han actualizado el calendario, que ahora consta de 44 proyectos por un total de US\$1660 millones en fondos (véase el anexo 2). A septiembre de 2012 se habían presentado dos propuestas de proyectos, y el Comité del Fondo Fiduciario había aprobado un total de US\$51,9 millones en financiamiento del CTF entre julio y septiembre de ese año.

12. Además, en el contexto de los planes de inversiones de la etapa II, se aprobó financiamiento del CTF para un proyecto (energía solar concentrada en Chile) en septiembre de 2012. Se han propuesto otros tres proyectos (por un total de US\$163 millones) en India y dos donaciones para la preparación de proyectos en Chile (por un total de US\$1 millón), que se presentarán para aprobación de financiamiento durante el resto del ejercicio de 2013 (véase el anexo 3).

13. A septiembre de 2012, el Comité del Fondo Fiduciario ha aprobado el 50% del total de asignaciones indicativas de financiamiento correspondientes a los planes de inversiones de la

⁴ ESPB son los servicios de ejecución y supervisión de proyectos de los BMD.

etapa I (véase el cuadro 3). Tailandia ha alcanzado el 100% de aprobaciones de financiamiento de su total de asignaciones indicativas (de acuerdo con el plan de inversiones revisado). Marruecos, México y Sudáfrica también han alcanzado entre un 80% y un 90% de aprobaciones de financiamiento.

14. Con respecto a los planes de inversiones de la etapa II, el financiamiento del CTF aprobado para el único proyecto (Chile) representa casi el 100% del total de la asignación del primer tramo para el país.

Cuadro 3: Estado de las aprobaciones de financiamiento de las asignaciones indicativas⁵
(A septiembre de 2012)

	País	Fecha de ratificación del plan de inversiones	Monto de financiamiento ratificado en el plan de inversiones	Aprobaciones a septiembre de 2012 ^{1/}	Porcentaje de financiamiento aprobado	Fecha prevista de presentación de actualizaciones o revisiones
1	Colombia	Mar. 10	150,0	37,5	25,0%	Noviembre de 2012
2	Egipto	Ene. 09	300,0	151,1	50,4%	Noviembre de 2012
3	Indonesia	Mar. 10	400,0	125,5	31,4%	Mayo de 2013
4	Kazajstán	Mar. 10	200,0	72,8	36,4%	Mayo de 2013
5	O. Medio y N. de Áfr.: energía solar concentrada	Dic. 09	750,0	198,0	26,4%	Mayo de 2013
6	México	Ene. 09	500,0	465,6	93,1%	Mayo de 2013
7	Marruecos	Oct. 11	150,0	125,0	83,3%	Revisado en noviembre de 2011
8	Filipinas	Dic. 09	250,0	32,1	12,8%	Revisado en agosto de 2012
9	Sudáfrica	Oct. 09	500,0	450,0	90,0%	Mayo de 2013
10	Tailandia	Feb. 12	170,0	170,0	100,0%	Revisado en marzo de 2012
11	Turquía	Ene. 09	250,0	172,0	68,8%	Noviembre de 2012
12	Ucrania	Mar. 10	350,0	49,3	14,1%	Mayo de 2013
13	Viet Nam	Dic. 09	250,0	62,1	24,8%	Mayo de 2013
	Subtotal		4220,0	2110,9	50,0%	
	País	Fecha de aprobación del financiamiento del primer tramo	Financiamiento del primer tramo	Aprobaciones a septiembre de 2012	Porcentaje de financiamiento aprobado	Fecha de ratificación del plan de inversiones
1	Chile	Ago. 12	68,0	67,0	98,5%	Mayo de 2012
2	India	Ago. 12	263,0	0,0	0,0%	Noviembre de 2011
3	Nigeria	Ago. 12	85,0	0,0	0,0%	Noviembre de 2010
	Subtotal		416,0	67,0	16,1%	

⁵ El financiamiento aprobado incluye los servicios de ESPB de las donaciones para la preparación de proyectos.

IV. SEGUIMIENTO DEL AVANCE DE LOS PROYECTOS

15. A partir de las metas y los objetivos aprobados por el Comité del Fondo Fiduciario en mayo de 2012, se incluyen aquí tres metas para el seguimiento del avance de los proyectos: aprobación del financiamiento del CTF, aprobación de los BMD y entrada en vigor del proyecto. En el recuadro 1 pueden verse las definiciones de cada color del sistema de semáforo para las metas clave. Los resultados de los tres conjuntos de semáforos para el avance de los proyectos se presentan en el anexo 4.

Recuadro 1. Definición de las metas y los semáforos

Para realizar el seguimiento de las aprobaciones de financiamiento del Comité del Fondo Fiduciario, se aplica el siguiente sistema de semáforo⁶:

- Verde: Dentro de los 16 meses de la fecha de ratificación del plan de inversiones o el plan de inversiones ratificado
- Amarillo: Dentro de los 16 a 24 meses de la fecha de ratificación del plan de inversiones o el plan de inversiones ratificado
- Rojo: Después de los 24 meses de la fecha de ratificación del plan de inversiones o el plan de inversiones ratificado

Para seguir las aprobaciones de los BMD, se aplica el siguiente sistema de semáforo a los proyectos del sector público:

- Verde: Dentro de los 6 meses desde la fecha de aprobación del Comité del Fondo Fiduciario hasta la fecha (prevista) de aprobación de los BMD
- Amarillo: De 6 a 9 meses desde la fecha de aprobación del Comité del Fondo Fiduciario hasta la fecha (prevista) de aprobación de los BMD
- Rojo: Después de los 9 meses desde la fecha de aprobación del Comité del Fondo Fiduciario hasta la fecha (prevista) de aprobación de los BMD

Para los programas del sector privado, el sistema de semáforo para hacer el seguimiento de las aprobaciones de los BMD es el siguiente:

- Verde: Dentro de los 6 meses desde la fecha de aprobación del Comité del Fondo Fiduciario hasta la fecha (prevista) de al menos un tercio de los fondos del programa destinados a programas del sector financiero, y dentro de los 12 meses para proyectos de infraestructura
- Amarillo: De 6 a 9 meses desde la fecha de aprobación del Comité del Fondo Fiduciario hasta la fecha (prevista) de al menos un tercio de los fondos del programa destinados a programas del sector financiero, y de 12 a 18 meses para proyectos de infraestructura
- Rojo: Después de los 9 meses desde la fecha de aprobación del Comité del Fondo Fiduciario hasta la fecha (prevista) de al menos un tercio de los fondos del programa destinados a programas del sector financiero, y dentro de los 18 meses para proyectos de infraestructura

Para el seguimiento de la entrada en vigor de los proyectos se aplica el siguiente sistema de semáforo:

- Verde: Dentro de los 6 meses desde la fecha de aprobación del Comité del Fondo Fiduciario hasta la fecha (prevista) de aprobación de los BMD
- Amarillo: De 6 a 9 meses desde la fecha de aprobación del Comité del Fondo Fiduciario hasta la fecha (prevista) de aprobación de los BMD
- Rojo: Después de los 9 meses desde la fecha de aprobación del Comité del Fondo Fiduciario hasta la fecha (prevista) de aprobación de los BMD

⁶ En el caso de los proyectos correspondientes a planes de inversiones de la etapa II, se aplica la fecha de aprobación del financiamiento del primer tramo en vez de la fecha de ratificación del plan de inversiones.

16. A septiembre de 2012, 28 proyectos han alcanzado la etapa de aprobación de los BMD. La próxima meta es la entrada en vigor del proyecto. De esos 28 proyectos, el semáforo sobre entrada en vigor es verde para 14 proyectos, amarillo para 4 proyectos, pero rojo para 10 proyectos.

17. Nueve proyectos (incluido uno de la etapa II) han recibido la aprobación del financiamiento del CTF pero aún no han obtenido la aprobación de los BMD. De esos 9 proyectos, el semáforo sobre aprobación de los BMD es verde para 2 proyectos, amarillo para 2 proyectos y rojo para 5 proyectos.

18. Para los 62 proyectos en tramitación restantes (incluidos los de la etapa II) que aún no han alcanzado la etapa de aprobación de financiamiento por parte del Comité del Fondo Fiduciario, el semáforo sobre aprobación de financiamiento del CTF es verde para 8 proyectos (incluidos 6 de la etapa II y 2 de la etapa I con un plan de inversiones revisado), amarillo para 1 (de la etapa I con un plan de inversiones revisado) y rojo para los 53 proyectos restantes (todos de la etapa I). En otras palabras, en relación con los planes de inversiones de la etapa I, todos los proyectos en tramitación que aún deben someterse a aprobación de financiamiento del CTF tienen luz roja, excepto los tres proyectos “nuevos” que presentan planes de inversiones revisados.

V. ANÁLISIS DE LAS METAS Y LOS PROYECTOS EN TRAMITACIÓN

19. A nivel de los proyectos, las demoras se producen por varios motivos, como conflictos políticos en el país, cuestiones de políticas, aprobación del Gobierno, diseño del proyecto y problemas operacionales. En la columna de observaciones del anexo 4 se ofrecen las explicaciones de los BMD sobre la mayoría de los proyectos.

20. Para el grupo de proyectos que avanza más rápido, es decir, los que fueron aprobados por los BMD (28 proyectos), el tiempo promedio para alcanzar la entrada en vigor desde la ratificación del plan de inversiones es de 2,1 años⁷. De ellos, en 14 proyectos se han desembolsado fondos y el tiempo promedio para el primer desembolso desde la ratificación del plan de inversiones es de 2,4 años (es decir, 4 meses después de la entrada en vigor en promedio). En algunos proyectos, la entrada en vigor y el primer desembolso se produjeron simultáneamente; en otros, pasaron hasta más de 16 meses entre una meta y la otra.

21. Para el segundo grupo de proyectos que recibieron la aprobación del financiamiento por parte del Comité del Fondo Fiduciario pero aún esperan la aprobación de los BMD (ocho proyectos), el tiempo transcurrido hasta el momento desde la ratificación del plan de inversiones hasta la fecha prevista de aprobación de los BMD es de 3,2 años en promedio, aunque va desde 2,6 años hasta 3,9 años.

⁷ Se debe tener en cuenta que el cálculo del promedio incluye dos proyectos de Marruecos y Tailandia con planes de inversiones revisados y que para estos proyectos se utilizan las fechas de la ratificación de dichos planes.

22. Para los 57 proyectos restantes que no se han presentado para aprobación de financiamiento, el tiempo promedio transcurrido hasta el momento desde la ratificación del plan de inversiones hasta la fecha prevista de aprobación del financiamiento es de 3,3 años.

23. En lo que respecta a aprobación de financiamiento, como se muestra en el cuadro 3, el Comité del Fondo Fiduciario ha aprobado la mitad de las asignaciones de la etapa I, pero la tasa de aprobación varía considerablemente de un plan de inversiones a otro. Cabe señalar que los tres países que presentaron cambios sustanciales en los planes de inversiones ratificados originalmente (Filipinas, Marruecos y Tailandia) han avanzado rápidamente en la aprobación del financiamiento del proyecto (en lo que hace a los componentes revisados en el caso de Filipinas) una vez que se ratificaron sus planes revisados. Esto indica que la revisión de los planes de inversiones ha ayudado a acelerar la presentación de las propuestas de proyectos correspondientes a planes revisados para aprobación de financiamiento. Sin embargo, aún no se ha comprobado si esto ayudará a acelerar las etapas posteriores del ciclo de los proyectos, especialmente la ejecución.

24. De los 13 planes de inversiones de la etapa I, 5 planes (Colombia, Indonesia, Energía Solar Concentrada en Oriente Medio y Norte de África, Ucrania y Viet Nam) tienen menos de un tercio aprobado del total de asignaciones indicativas de financiamiento. El programa regional de Oriente Medio y Norte de África merece especial atención. Consta de 18 proyectos en los cinco países participantes, que se presentarán para aprobación de financiamiento, y corresponde a más del 30% de la cartera en tramitación restante del CTF en términos de cantidad de proyectos y aproximadamente un 25% de la cartera en tramitación restante en términos de financiamiento. De acuerdo con la información proporcionada por los BMD, el Gobierno de Argelia ha confirmado que no tiene intención de utilizar los recursos del CTF para financiar proyectos nacionales de energía solar concentrada. Este nuevo acontecimiento, junto con otros cambios, se reflejará en un programa revisado sobre energía solar concentrada en Oriente Medio y Norte de África, que se presentará al Comité del Fondo Fiduciario en su reunión de mayo de 2013.

25. Además del mencionado programa, Indonesia y México también han indicado que presentarán un plan de inversiones revisado en marzo de 2013 para que lo analice el Comité del Fondo Fiduciario en la reunión de mayo de ese año. Colombia, Egipto y Turquía tienen previsto enviar información actualizada sobre sus planes de inversiones al Comité del Fondo Fiduciario para la reunión de noviembre de 2012, y el resto de los países lo hará para mayo de 2013.