

# FONDS d'INVESTISSEMENT CLIMATIQUES

CTF/TFC.10/3  
16 octobre 2012

---

Réunion du Comité du CTF  
Istanbul (Turquie)  
3 novembre 2012

Point 3 de l'ordre du jour

## **RAPPORT D'ACTIVITE SEMI-ANNUEL DU FTP**

## **DECISION PROPOSEE**

Le Comité du CTF a examiné le document CTF/TFC.10/3, *CTF Semi-Annual Operational Report*, et prend note des progrès accomplis dans l'élaboration et l'approbation des projets prévus dans les plans d'investissement approuvés du CTF. Il s'est déclaré satisfait de l'utilisation du code couleur ainsi que des étapes convenues qui permettent d'améliorer la gestion de la réserve de projets du CTF, et d'encourager l'exécution rapide des projets à différents stades d'élaboration et de mise en œuvre.

Le Comité du Fonds fiduciaire a invité les pays dont les plans d'investissement doivent être révisés ou actualisés à en fournir une mise à jour ou une version révisée, dans les meilleurs délais et, au plus tard, à sa prochaine réunion, en mai 2013. Il a invité les banques multilatérales de développement (BMD) à apporter leur assistance aux pays pour réaliser ces mises à jour/révisions de leurs plans d'investissement, et à lui fournir, avant le 30 novembre 2012, les dates auxquelles ces mises à jour/révisions pourront lui être transmises.

## **I. INTRODUCTION**

1. Le présent rapport fait le point sur l'état d'avancement des opérations du CTF, en particulier les progrès enregistrés depuis le dernier rapport semi-annuel présenté au Comité du fonds fiduciaire en mai 2012. La section II résume la situation actuelle des plans d'investissement du CTF. La section III fournit des informations sur les financements approuvés par le Comité du fonds fiduciaire jusqu'en septembre 2012. La section IV illustre la situation de la réserve de projets du CTF au moyen du code couleur qui permet un suivi de leur exécution. Enfin, la section V offre une brève analyse des grandes étapes intéressant le CTF et la réserve de projets.

## **II. ÉTAT D'AVANCEMENT DES PLANS D'INVESTISSEMENT DU CTF**

2. À ce jour, 16 plans d'investissement ont été approuvés par le Comité du fonds fiduciaire au titre du CTF. Sur ce total, 13 plans approuvés entre 2008 et 2010 ont été classés comme appartenant à la Phase I, tandis que les trois plans d'investissement approuvés depuis 2010 sont considérés comme relevant de la Phase II. Les allocations de fonds au titre de la Phase I s'établissaient au total à 4,22 milliards de dollars<sup>1</sup>, tandis que les demandes de financement en vue des trois plans d'investissement de la Phase II représentent 1,225 milliard de dollars.

3. Les plans d'investissement de la Phase I concernent les pays suivants : Afrique du Sud, Colombie, Égypte, Indonésie, Kazakhstan, Mexique, Maroc, Philippines, Thaïlande, Turquie, Ukraine et Viet Nam ; un programme régional de concentration de l'énergie solaire dans la région Moyen-Orient et Afrique du Nord couvre l'Algérie, l'Égypte, la Jordanie, le Maroc et la Tunisie.

4. Depuis octobre 2011, trois des plans d'investissement de la Phase I (Maroc, Philippines et Thaïlande) ont fait l'objet de révisions majeures. Suite à ces révisions, ils ont été approuvés par le Comité du fonds fiduciaire, avec la même allocation de financement pour le Maroc (150 millions de dollars au maximum) et pour les Philippines (250 millions de dollars au maximum). Le plan d'investissement révisé de la Thaïlande a été approuvé avec une allocation de financement d'un montant maximum de 170 millions, soit une réduction de 130 millions par rapport au plan initialement approuvé.

5. Les plans d'investissement de la Phase II, qui ont été approuvés depuis 2010, sont ceux du Chili, de l'Inde et du Nigéria. En août 2012, le Comité du fonds fiduciaire a approuvé le décaissement d'une première tranche pour financer des projets prioritaires prévus dans les plans approuvés, pour un montant de 68 millions de dollars pour le Chili, 263 millions de dollars pour l'Inde, et 85 millions de dollars pour le Nigéria. Le financement des autres projets et programmes inscrits aux plans d'investissement de la Phase II, soit une demande globale de 809 millions de dollars adressée au CTF, dépendra de la disponibilité de ressources supplémentaires.

6. À l'exception des trois plans d'investissement révisés et approuvés, tous les plans d'investissement de la Phase I doivent être actualisés avant mai 2013. La Colombie, l'Égypte et la Turquie ont l'intention de présenter la mise à jour de leurs plans d'investissement à la réunion de novembre 2012 du Comité du Fonds fiduciaire. Tous les plans restants (six plans nationaux et un

---

<sup>1</sup> Ce chiffre tient compte du nouveau montant alloué au plan d'investissement révisé de la Thaïlande (voir le paragraphe 4).

plan régional) devront faire l'objet d'une mise à jour ou d'une révision au plus tard pour la prochaine réunion du Comité du CTF en mai 2013.

### III. LE POINT SUR LES DEMANDES DE FINANCEMENT APPROUVEES AU TITRE DU CTF

7. En septembre 2012, le Comité du fonds fiduciaire avait approuvé des demandes de financement CTF au profit de 38 projets,<sup>2</sup> dont l'un appartenant à la Phase II, soit un total de 2,2 milliards de dollars. Ces projets devraient permettre de mobiliser 18,2 milliards de dollars de cofinancement auprès du secteur privé, des gouvernements, des BMD et d'autres sources. Le tableau 1 récapitule les financements approuvés au titre des projets. De plus amples informations sur ces projets sont fournies à l'Annexe 1 au présent rapport.

**Tableau 1 : Résumé des financements approuvés en vue de projets du CTF**  
(septembre 2012)

	Nombre	Montant du financement CTF (millions d'USD)	Cofinancement mobilisé (millions d'USD)
<b>Projets approuvés par les BMD</b>			
Secteur public	13	1.417,6	13.042,7
Secteur privé	15	512,4	3.347,2
<b>Sous -total</b>	<b>28</b>	<b>1.930,0</b>	<b>16.389,9</b>
<b>Projets approuvés par le TFC en attente d'approbation par les BMD</b>			
Secteur public	2	51,9	533,0
Secteur privé	8	187,2	1.239,3
<b>Sous -total</b>	<b>10</b>	<b>239,1</b>	<b>1.772 ,3</b>
<b>Total</b>	<b>38</b>	<b>2.169,1</b>	<b>18.162,2</b>

8. Sur les 38 projets pour lesquels le Comité du fonds fiduciaire a approuvé des financements, 28 ont été approuvés par les BMD qui doivent donc en approuver 10 autres.<sup>3</sup>

9. Quinze des 38 projets sont considérés comme des projets du secteur public (c'est-à-dire qu'ils sont mis en œuvre par les entités des BMD spécialisées dans les opérations de ce secteur), les 23 autres entrant dans la catégorie des projets privés (qui sont donc exécutés par les entités compétentes pour ce secteur au sein des BMD). Côté volume de financement, les 15 projets du secteur public ont reçu un financement CTF de 1,47 milliard de dollars, tandis que les 23 projets portés par le secteur privé représentent 700 millions de dollars de financement CTF, ce qui indique que la taille moyenne des aides financières ou des prêts aux projets du secteur public (98 millions de dollars) est très supérieure à celle des projets du secteur privé (30 millions de dollars).

10. En plus des financements alloués à la mise en œuvre des projets, neuf dons pour la préparation des projets ont été approuvés par le Comité du fonds fiduciaire. Le tableau 2 dresse la liste des dons approuvés à ce titre jusqu'en septembre 2012.

<sup>2</sup> En ce qui concerne les projets impliquant plusieurs BMD ou comprenant plusieurs phases, ainsi que les programmes composés de plusieurs projets, chaque prêt, chaque phase ou chaque projet est considéré comme un projet distinct à des fins de comptage.

<sup>3</sup> L'un d'eux (un don en vue d'une évaluation d'impact en Turquie) ne nécessitait pas l'approbation du Conseil de la BMD concernée.

**Tableau 2 : Récapitulatif des dons approuvés au titre de la préparation de projets<sup>4</sup>**  
(septembre 2012)

Pays	Intitulé du projet	BMD	Public/ Privé	Montant du don (millions d'USD)	Frais d'administration du don par la BMD (MPIS)	Approuvé
Égypte	Parc éolien de 200MW dans le golfe de Suez	BAfD	Public	1.000,000	50,000	Nov -10
Égypte	Projet d'énergie solaire concentrée de Kom Ombo	BAfD	Public	995,500	49,775	Juillet 11
Indonésie	Fonds mondial de partenariat climatique - Programme maîtrise de l'énergie et énergie renouvelable	BAD	Privé	450,000	22,500	Mars 12
Kazakhstan	Instrument-cadre de développement des énergies renouvelables - Société kazakhe des chemins de fer	BERD	Privé	1.000,000	50,000	Avril 11
Philippines	Cebu - projet pilote de service rapide par bus	BIRD	Public	1.000,000	50,000	Nov-11
Philippines	Développement des énergies renouvelables	BAD	Public	1.000,000	50,000	Nov-11
Ukraine	Maîtrise de l'énergie	BIRD	Public	1.000,000	50,000	Octobre 11
Viet Nam	Transport urbain-Hanoï	BAD	Public	1.000,000	50,000	Sep-11
Viet Nam	Transport urbain - Ho Chi Minh Ville	BAD	Public	1.000,000	50,000	Sep-11
<b>Total</b>				<b>8.445,500</b>	<b>422,275</b>	

11. Pour l'exercice 13, les BMD ont proposé un calendrier d'approbation des projets en mai 2012, sollicitant du CTF un financement de 1,49 milliard de dollars au titre de la Phase I. Depuis lors, les BMD ont actualisé ce calendrier qui comporte désormais 44 projets, pour un total de 1,66 milliard de dollars de financement CTF (voir l'Annexe 2). En septembre 2012, deux nouvelles propositions de projets ont été présentées, et un montant total de 51,9 millions de dollars de financement CTF a été approuvé par le Comité du fonds fiduciaire entre juillet et septembre 2012.

12. Par ailleurs, en ce qui concerne les plans d'investissement de la Phase II, un financement CTF a été approuvé en septembre 2012 en faveur d'un projet (Chili : concentration de l'énergie solaire). Trois projets supplémentaires présentés par l'Inde (pour un total de 163 millions de dollars) ainsi que deux demandes de don pour la préparation de projets présentées par le Chili (au total, 1 million de dollars) seront soumis pour approbation durant le reste de l'exercice 13 (voir l'Annexe 3).

13. En septembre 2012, le Comité du fonds fiduciaire avait approuvé 50 pour cent du montant indicatif total alloué aux plans d'investissement de la Phase I (voir le tableau 3). Les financements approuvés au profit de la Thaïlande correspondent à la totalité de son allocation indicative (au titre du plan d'investissement approuvé). Les financements approuvés au profit de l'Afrique du Sud, du Mexique et du Maroc correspondent à plus de 80 à 90 pour cent de leur allocation indicative.

<sup>4</sup> Le sigle MPIS (Project Implementation and Supervision Services) renvoie aux frais d'administration des BMD pour l'exécution et la supervision des dons pour la préparation de projets.

14. Pour les plans d'investissement relevant de la Phase II, le financement CTF approuvé pour l'unique projet présenté par le Chili représente quasiment 100 pour cent de la première tranche d'allocation à ce pays.

**Tableau 3 : État des financements approuvés au regard des allocations indicatives<sup>5</sup>**  
(Septembre 2012)

	Pays	Date d'approbation du plan d'investissement	Financement approuvé au titre du plan d'investissement	Financement approuvé (septembre) 2012 <sup>1/</sup>	% approuvé	Date prévue de présentation des plans actualisés/révisés
1	Colombie	Mars 10	150, 0	37, 5	25, 0%	Novembre 2012
2	Égypte	Janvier 09	300, 0	151, 1	50, 4%	Novembre 2012
3	Indonésie	Mars 10	400, 0	125, 5	31, 4%	Mai 2013
4	Kazakhstan	Mars 10	200, 0	72, 8	36, 4%	Mai 2013
5	MENA-CSP	Décembre 09	750, 0	198, 0	26, 4%	Mai 2013
6	Mexique	Janvier 09	500, 0	465, 6	93, 1%	Mai 2013
7	Maroc	Octobre 11	150, 0	125, 0	83, 3%	Révisé en novembre 2011
8	Philippines	Décembre 09	250, 0	32, 1	12, 8%	Révisé en août 2012
9	Afrique du Sud	Octobre 09	500, 0	450, 0	90, 0%	Mai 2013
10	Thaïlande	Février 12	170, 0	170, 0	100, 0%	Révisé en mars 2012
11	Turquie	Janvier 09	250, 0	172, 0	68, 8%	Novembre 2012
12	Ukraine	Mars 10	350, 0	49, 3	14, 1%	Mai 2013
13	Viet Nam	Décembre 09	250, 0	62, 1	24, 8%	Mai 2013
	<b>Sous-total</b>		<b>4.220,0</b>	<b>2.110,9</b>	<b>50,0%</b>	
	Pays	Approbation première tranche	Montant de la première tranche	Financement approuvé (septembre 2012)	% approuvé	Date d'approbation du plan d'investissement
1	Chili	Août 12	68, 0	67, 0	98, 5%	Mai 2012
2	Inde	Août 12	263, 0	0, 0	0, 0%	Novembre 2011
3	Nigéria	Août 12	85, 0	0, 0	0, 0%	Novembre 2010
	<b>Sous-total</b>		<b>416, 0</b>	<b>67, 0</b>	<b>16, 1%</b>	

<sup>5</sup> Les financements approuvés comprennent les frais d'administration des BMD pour l'exécution et la supervision des dons pour la préparation de projets (MPIS).

#### IV. SUIVI DE L'EXECUTION DES PROJETS

15. Conformément aux étapes et cibles approuvées par le Comité du fonds fiduciaire en mai 2012, trois étapes clés de l'exécution des projets sont reprises ici pour permettre un suivi du processus de mise en œuvre des projets : approbation des aides financières du CTF ; approbation par les BMD, et réalisation des projets. On se reportera à l'encadré 1 où sont rappelées les définitions du code couleur pour chacune des étapes clés. Les résultats des trois ensembles de « feux tricolores » relatifs à l'exécution des projets sont présentés à l'Annexe 4.

##### **Encadré 1. Définition des étapes et du code couleur**

Il a été convenu d'utiliser le code couleur ci-après pour suivre le processus d'approbation du Comité du fonds fiduciaire :<sup>6</sup>

- Vert : Un délai de 16 mois à compter de la date d'approbation du plan d'investissement ou du plan d'investissement révisé
- Jaune : Un délai de 16 à 24 mois à compter de la date d'approbation du plan d'investissement ou du plan d'investissement révisé
- Rouge : Un délai supérieur à 24 mois à compter de la date d'approbation du plan d'investissement ou du plan d'investissement révisé

Il a été convenu d'utiliser le code couleur ci-après pour suivre le processus d'approbation des BMD en ce qui concerne les projets du secteur public :

- Vert : Un délai de 6 mois entre la date d'approbation par le Comité du fonds fiduciaire et la date (prévue) d'approbation par la BMD
- Jaune : Un délai de 6 à 9 mois entre la date d'approbation par le Comité du fonds fiduciaire et la date (prévue) d'approbation par la BMD
- Rouge : Un délai supérieur à 9 mois entre la date d'approbation par le Comité du fonds fiduciaire et la date (prévue) d'approbation par la BMD

Il a été convenu d'utiliser le code couleur ci-après pour suivre le processus d'approbation des BMD en ce qui concerne les projets du secteur privé :

- Vert : Un délai de 6 mois entre la date d'approbation par le Comité du fonds fiduciaire et la date (prévue) d'approbation par la BMD, pour au moins un tiers des financements alloués au programme en ce qui concerne les programmes du secteur financier, et un délai de 12 mois pour les projets d'infrastructure
- Jaune : Un délai de 6 à 9 mois entre la date d'approbation par le Comité du fonds fiduciaire et la date (prévue) d'approbation par la BMD, pour au moins un tiers des financements alloués au programme en ce qui concerne les programmes du secteur financier, et un délai de 12 à 18 mois pour les projets d'infrastructure
- Rouge : Un délai supérieur à 9 mois entre la date d'approbation par le Comité du fonds fiduciaire et la date (prévue) d'approbation par la BMD, pour au moins un tiers des financements alloués au programme en ce qui concerne les programmes du secteur financier, et un délai de 18 mois pour les projets d'infrastructure

Il a été convenu d'utiliser le code couleur ci-après pour suivre la réalisation des projets :

<sup>6</sup> Pour les projets relevant des plans d'investissement de la Phase II, la date d'approbation de la première tranche est appliquée au lieu et place de la date d'approbation du plan d'investissement.



Vert :	Un délai de 6 mois entre la date d'approbation par le Comité du fonds fiduciaire et la date (prévue) d'approbation par la BMD
Jaune :	Un délai de 6 à 9 mois entre la date d'approbation par le Comité du fonds fiduciaire et la date (prévue) d'approbation par la BMD
Rouge :	Un délai supérieur à 9 mois entre la date d'approbation par le Comité du fonds fiduciaire et la date (prévue) d'approbation par la BMD

16. En septembre 2012, 28 projets en étaient au stade de l'approbation par les BMD. L'étape suivante concerne la réalisation des projets. Le code couleur en la matière est vert pour 14 projets, jaune pour quatre projets, mais rouge pour 10 d'entre eux.

17. Neuf projets (dont un appartenant à la Phase II) ont été approuvés pour financement par le CTF, et sont en attente d'approbation par les BMD. Le code couleur pour ces neuf projets est vert pour deux projets, jaune pour deux projets, et rouges pour les cinq autres.

18. En ce qui concerne les 62 projets restants en réserve (y compris ceux de la Phase II) qui n'ont pas encore été approuvés pour financement par le Comité du fonds fiduciaire, le code couleur pour l'approbation par le CTF est vert pour huit projets (dont six appartenant à la Phase II, et deux relevant d'un plan d'investissement révisé de la Phase I), jaune pour un projet (relevant d'un plan d'investissement révisé de la Phase I), et rouge pour les 53 autres projets (qui appartiennent tous à la Phase I). En d'autres termes, pour ce qui est des plans d'investissement de la Phase I, tous les projets en réserve qui doivent encore être soumis pour financement par le CTF sont codés rouge, à l'exception de trois « nouveaux » projets relevant de plans d'investissement révisés.

## **V. ANALYSE DES ETAPES ET DE LA RESERVE DE PROJETS**

19. Au niveau des projets, les retards sont dus à différentes raisons, allant de la situation politique prévalant dans le pays à des problèmes touchant aux politiques d'intervention, à l'aval des gouvernements, à la conception des projets et à des difficultés opérationnelles. La colonne « Remarques » à l'Annexe 4 présente les explications fournies par les BMD pour la plupart des projets.

20. En ce qui concerne la cohorte de projets qui progressent le plus rapidement, à savoir ceux qui ont été approuvés par les BMD (28 projets), le délai moyen pour atteindre l'étape de réalisation des projets après la date d'approbation du plan d'investissement est de 2,1 ans.<sup>7</sup> Quatorze de ces projets ont déjà décaissé des fonds, et le délai moyen écoulé entre l'approbation du plan d'investissement et le premier décaissement est de 2,4 ans (c'est-à-dire quatre mois en moyenne après être parvenu à l'étape de réalisation des projets). Dans le cas de certains projets, les deux étapes, à savoir réalisation du projet et premier décaissement, sont intervenues simultanément ; dans d'autres cas, il a fallu plus de 16 mois après le démarrage effectif du projet pour que le premier décaissement soit effectué.

21. S'agissant de la deuxième cohorte de projets, dont le financement a été approuvé par le Comité du fonds fiduciaire, mais qui sont en attente d'approbation par les BMD (huit projets), le

<sup>7</sup> On notera qu'entrent dans le calcul de la moyenne deux projets relevant des plans d'investissement révisés du Maroc et de la Thaïlande, et que les dates d'approbation des plans révisés sont utilisées en ce qui concerne ces deux projets.

délai moyen qui a été constaté jusqu'ici entre l'approbation du plan d'investissement et la date prévue d'approbation par les BMD est de 3,2 ans, avec une fourchette allant de 2,6 ans à 3,9 ans.

22. Pour ce qui est des 57 projets restants qui n'ont pas encore été soumis pour financement, le délai moyen qui s'est écoulé jusqu'ici entre l'approbation du plan d'investissement et la date prévue d'approbation du financement est de 3,3 ans.

23. En ce qui concerne l'approbation des financements, et comme on peut le voir au tableau 3, le Comité du fonds fiduciaire a approuvé la moitié des allocations au titre de la Phase I, mais le taux d'approbation varie considérablement d'un plan d'investissement à l'autre. Il est intéressant de constater que trois pays (Maroc, Philippines et Thaïlande) qui ont apporté des changements majeurs au plan d'investissement initialement approuvé, ont tous rapidement obtenu l'approbation de leurs projets pour financement (pour les composantes révisées, comme dans le cas des Philippines) après que leurs plans révisés eurent été approuvés. On peut donc en conclure que la révision des plans d'investissement a contribué à accélérer la présentation des demandes de financement de projets au titre de ces plans révisés. Il reste à voir si cela contribuera à accélérer les phases suivantes du cycle des projets, en particulier leur mise en œuvre.

24. Moins d'un tiers du montant indicatif total des allocations pour financement a été approuvé au profit de cinq plans d'investissement (Colombie, Indonésie, MENA-CSP, Ukraine et Viet Nam) sur les 13 plans de la Phase I. Le programme régional de concentration d'énergie solaire dans la région MENA mérite une attention particulière. Il se compose de 18 projets, à réaliser dans les cinq pays participants, qui doivent encore être présentés pour financement, et qui représentent plus de 30 pour cent de la réserve de projets du CTF, du point de vue du nombre de projets, et environ un quart de cette réserve en termes de financement. Selon des informations communiquées par les BMD, le gouvernement algérien a confirmé qu'il ne souhaitait pas solliciter le CTF pour financer ses projets de CSP. Ce fait nouveau, ainsi que d'autres évolutions, devront être reflétés dans le plan d'investissement révisé qui sera présenté au Comité du fonds fiduciaire à sa réunion de mai 2013.

25. Indépendamment du programme régional MENA-CSP, l'Indonésie et le Mexique ont indiqué qu'ils présenteraient un plan d'investissement révisé en mars 2013, en vue de son examen par le Comité du fonds fiduciaire à sa réunion de mai 2013. La Colombie, l'Égypte et la Turquie ont l'intention de faire le point sur leurs plans d'investissement à la réunion du Comité du fonds fiduciaire de novembre 2012, et les autres pays feront de même à la réunion de mai 2013.