

Reunión Conjunta entre Sesiones de los Comités de los Fondos Fiduciarios del CTF y el SCF Ciudad de Washington (virtual) Martes, 23 de marzo de 2021

PROGRAMA DE INVERSIÓN PARA ACELERAR LA TRANSICIÓN DEL CARBÓN A FUENTES DE ENERGÍA RENOVABLES (RESUMEN)



FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA 1818 H Street NW, Washington, DC 20433, EE. UU. Tel.: +1 (202) 458-1801 climateinvestmentfunds.org

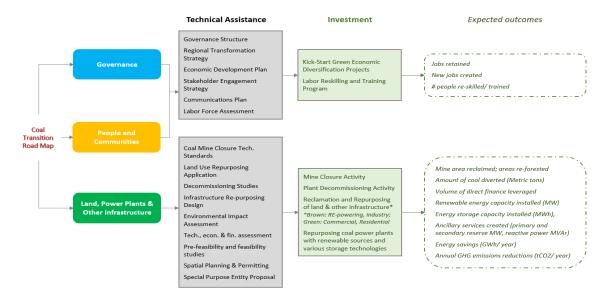
Joint CTF-SCF/TFC.23/6/Rev.2 22 de marzo de 2021

DECISIÓN PROPUESTA

- 1. A pesar de los avances registrados recientemente en la transformación del sector energético, en los últimos cinco años las emisiones de dióxido de carbono no han dejado de aumentar.
- 2. En 2017, la producción mundial de carbón aumentó un 1 % y llegó a 7585 millones de toneladas, lo que representa el 27 % de todo el consumo de energía y el 38 % de la generación de electricidad. Si bien se está trabajando en la eliminación gradual de la producción y el uso del carbón, se trata de un proceso lento, en vista de a) la gran cantidad de plantas de carbón y minas asociadas ("activos carboníferos") que deben darse de baja; b) los reemplazos parciales con nuevos activos carboníferos que a menudo se observan en la misma región o en los emplazamientos existentes, y c) la falta de alternativas económicas para reubicar la fuerza de trabajo de las plantas eléctricas de carbón existentes. Aunque la actual pandemia ha hecho que numerosas plantas de carbón se vuelvan antieconómicas y ha contribuido a los cierres de plantas, las emisiones de las centrales existentes podrían obstaculizar los esfuerzos de los países por atender sus prioridades internas relacionadas con el clima.
- 3. La baja en los costos de la energía solar y eólica y (en medida creciente) del almacenamiento de energía en baterías y otros medios brinda a los países la oportunidad de reevaluar la creación de nuevos activos carboníferos, reorientar los activos existentes a los que aún les queda mucha vida útil o desmantelar aquellos que se darán de baja próximamente. Cabe destacar que la energía renovable, junto con el gas natural y la energía hidroeléctrica, están reduciendo la viabilidad comercial del carbón, sobre todo en las operaciones ineficientes más antiguas.
- 4. Además, es necesario resolver importantes desafíos sociales, económicos y políticos. Por lo general, las regiones carboníferas son zonas monoindustriales, y la transición puede implicar la reorientación de toda la estructura de la economía local. Elaborar estrategias de transición regionales impulsadas por la demanda de los países es fundamental para identificar nuevas oportunidades de empleo para la fuerza laboral existente y futura de la región carbonífera. Junto con estos esfuerzos realizados a nivel nacional, es necesario fortalecer las instituciones locales y regionales para gestionar la transición, sobre todo la capacidad de implementar programas de protección social, educación e innovación económica de gran envergadura.
- 5. Los proyectos iniciales de "activación" pueden brindar un impulso considerable a las comunidades y los Gobiernos para que trabajen juntos y lleven adelante la transición del carbón a fuentes de energía renovables en el sector eléctrico. Sin embargo, muchas regiones carecen de fondos para lograr que estos proyectos pasen de la etapa conceptual a la etapa de viabilidad financiera, por lo que se ven imposibilitadas de lograr verdaderos avances en la transición.
- 6. Los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) desempeñan un papel fundamental a la hora de ayudar a los países a alcanzar sus metas relacionadas con el clima, ya que pueden garantizar el acceso a energía asequible, confiable y sostenible para todos. A partir de su experiencia en el respaldo a regiones carboníferas durante las transiciones energéticas, a través de un programa de inversión especifico se podrá ayudar a los países y a sus regiones carboníferas a llevar a cabo las transiciones energéticas y socioeconómicas del caso. El principal objetivo del Programa de Inversión para Acelerar la Transición del Carbón a Fuentes de Energía Renovables es abordar los déficits de financiamiento a fin de lograr una

implementación exitosa de las estrategias nacionales de transición del carbón a fuentes de energía renovables y los proyectos iniciales asociados, y generar apoyo a nivel local para reconsiderar la creación de nuevas plantas de carbón y acelerar la baja de los activos carboníferos junto con nuevas actividades económicas respaldadas por otras fuentes de energía.

- 7. El foco del programa estará puesto en respaldar a algunos de los principales países en desarrollo consumidores y productores de carbón, incluidos aquellos donde el carbón para la generación térmica es un factor dominante de la combinación energética. Durante la etapa de ejecución del programa, el proceso de selección de los países (cuyo número dependerá de la disponibilidad de recursos) se llevará a cabo en consulta con los BMD. Se aplicará un conjunto de criterios que podrían incluir:
 - contribuciones determinadas a nivel nacional u otro instrumento de políticas en el que se describan objetivos nacionales para la transición del carbón a fuentes de energía renovables:
 - el mayor impacto en términos de potencial para reducir las emisiones de carbono y de cobeneficios como la reducción de la contaminación atmosférica;
 - o el efecto de demostración en la región y en todo el mundo;
 - el compromiso político y el grado de preparación del país para llevar adelante la ejecución;
 - o la diversidad regional.
- 8. Por último, la selección de países y actividades subyacentes también dependerán del grado de preparación, la viabilidad, el potencial para movilizar financiamiento del sector privado, evaluaciones de la participación a nivel de los países y consideraciones de género, entre otros factores.
- 9. Dependiendo de los sitios seleccionados, en el marco del programa se procurará cumplir la hoja de ruta de la transición del carbón a fuentes de energía renovables, elaborada por el país receptor, y financiar actividades pertinentes enmarcadas en los siguientes pilares: i) gestión; ii) personas y comunidades, y iii) tierras, plantas eléctricas y otros tipos de infraestructura (véase el gráfico siguiente).



Posibles actividades respaldadas por el Programa de Inversión para Acelerar la Transición del Carbón a Fuentes de Energía Renovables

- 10. El programa se centrará principalmente en las actividades de inversión posteriores que se financiarán con fondos concesionarios de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF), así como con recursos propios de los BMD, y otras fuentes privadas o públicas de financiamiento. Las actividades preliminares necesarias para implementar las medidas posteriores de inversión, como la elaboración de hojas de ruta, los estudios de factibilidad y prefactibilidad y otras formas de asistencia técnica, pueden recibir el respaldo de los BMD a través de sus iniciativas individuales (como la participación del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo en las contribuciones determinadas a nivel nacional, el respaldo a las estrategias a largo plazo y las actividades con bajas emisiones de carbono, y el Programa de Asistencia para la Gestión del Sector de Energía [ESMAP] del Banco Mundial). En los casos en que tales recursos no estén disponibles, el programa podría financiar esas actividades, a pedido de los BMD, con el propósito de facilitar la implementación de las actividades posteriores.
- 11. El programa estará orientado a respaldar tanto a empresas de servicios públicos como a operadores del sector privado, los desarrolladores del entorno construido y los prestadores de servicios financieros, con el conjunto de herramientas necesarias para contribuir a la transición. En consonancia con el principio de refuerzo del financiamiento público, en este caso la atención se centrará en movilizar la participación y el financiamiento del sector privado. Los fondos en condiciones concesionarias de los CIF pueden utilizarse para mitigar y distribuir los riesgos reales y percibidos, de modo de garantizar un uso más eficiente de los limitados recursos públicos. Se procurará ofrecer la flexibilidad necesaria y aplicar ideas innovadoras como el financiamiento basado en resultados y el uso de capital de riesgo para tecnologías emergentes, entre otras, con el propósito de facilitar la intervención del sector privado.