

REPUBLIQUE D'HAÏTI
Programme Pilote pour la Résilience Climatique (PPRC)

Aide-Mémoire
2^{ème} Mission Conjointe
27-28 Septembre 2012

I – Contexte de la Mission

1. Cette 2^{ème} Mission Conjointe dans le cadre du Programme Pilote pour la Résilience Climatique (PPRC) avait pour but d'évaluer l'avancement du processus PPRC en Haïti, exécuté en lien avec le Programme Régional pour les Caraïbes du PPRC, et d'appuyer la finalisation du Programme Stratégique pour la Résilience Climatique (PSRC) pour Haïti.
2. L'objectif du PPRC est d'appuyer des projets pilotes qui visent à intégrer les risques et la résilience climatiques dans la planification du développement, en complément d'autres activités de développement en cours dans le pays. Le PPRC permettra de mettre en œuvre les plans et programmes d'investissement pour faire face aux risques climatiques, en s'appuyant sur le programme d'action national d'adaptation (PANA), et autres études et des stratégies nationales pertinentes. Le PPRC comprend deux phases : (i) la Phase 1 qui cherche à aboutir à une meilleure compréhension des impacts de la variabilité et des changements climatiques sur les secteurs clés en Haïti et à l'élaboration du PSRC accompagné d'un plan de financement de programmes d'adaptation sectoriels ; (ii) la Phase 2 pendant laquelle les programmes d'adaptation identifiés dans le PSRC seront mis en œuvre.
3. Cette 2^{ème} mission conjointe fait suite à : (i) l'approbation du programme Régional Caraïbes par le Sous-comité du PPRC en août 2009 ; (ii) l'acceptation officielle par le Gouvernement d'Haïti de l'offre de participation du pays dans le PPRC et de la désignation du Comité Interministériel pour l'Aménagement du Territoire (CIAT) comme point focal pour le PPRC (octobre 2009) ; (iii) la mission préparatoire du PPRC réalisée en novembre 2009 ; (iv) la première mission conjointe réalisée en juin 2010 avec les représentants de la Banque mondiale (BM), Banque Interaméricaine de Développement (BID), la Société Financière Internationale (IFC) et le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD); (v) l'approbation de la proposition de Phase 1 du PPRC, exécutée par la Banque mondiale au nom du CIAT, pour un montant de US\$450,000 ; (vi) une mission technique réalisée en mai-juin 2012 pour la mise en œuvre de la Phase 1.
4. La 2^{ème} mission conjointe s'appuie sur la proposition de Phase 1 approuvée par le Sous-comité du PPRC en mai 2011 et les activités et axes prioritaires identifiés pour l'élaboration du PSRC en Haïti et d'un plan d'investissement pour un montant de US\$20 million (sous forme de dons du programme PPRC).

II- Déroulement

5. La 2^{ème} mission conjointe du PPRC en Haïti s'est déroulée du 27 au 28 septembre 2012 et était composée de Mme Michèle Oriol (Secrétaire Exécutif, CIAT), Erick Balthazar, Jean-Michel Maurin et

Rose-May Guignard pour le CIAT; Michel Matera et Nancy Charani Meza pour la BM; Gerard Alleng, Marion Le Pommellec, Bruno Jacquet et Sara Valero pour la BID; et Patricia Mendoza, Coordinatrice du Programme Régional PPRC. La mission a rencontré les représentants de diverses institutions nationales, notamment le Ministre de l'Agriculture, des Ressources Naturelles et du Développement Rural (MARNDR) et un représentant du Ministère des Travaux Publics, Transports et Communications (MTPTC).

6. Le CIAT a organisé des sessions de travail avec les membres de la mission pour discuter de l'avancement du PSRC pour Haïti et de la première version (datant de Septembre 2012). Les membres de la mission ont félicité le CIAT pour la préparation dans des délais très serrés d'un draft avancé de PSRC. Le document partagé avec la mission propose une approche réaliste, en accord avec les discussions conduites durant les derniers mois.
7. Les BMD membres de la mission ont partagé avec le CIAT un nombre de commentaires afin de continuer le développement du PSRC et d'approfondir l'analyse dans le document. Certaines des suggestions se trouvent dans la section III ci-dessous pour plus d'informations. Suite à ces commentaires, il a été accordé que le PSRC ne sera pas soumis au Sous-Comité du PPRC pour approbation en Novembre 2012. La mission a indiqué la nécessité de continuer à travailler sur le document afin d'envisager sa finalisation à la fin 2012.

III- Prochaines étapes / Actions

8. Le CIAT, en tant que point focal du Gouvernement pour le PPRC, et les Banques Multilatérales de Développement (BMD), ont élaboré un plan de travail pour la finalisation du PSRC jusqu'à sa soumission au Sous-comité du PPRC. Le calendrier détaillé est annexé à cet Aide-Mémoire pour plus de détails. Les premières étapes de ce plan détaillé sont la révision et finalisation du PSRC d'un côté, et la présentation de l'avancement du PPRC à la prochaine réunion du Sous-Comité du PPRC en Turquie.

A. Finalisation du PSRC et plan d'investissement pour Haïti

9. *Révision du PSRC* : Suite aux discussions lors de la mission et aux commentaires des BMD, le CIAT a convenu de faire une révision du document. Dans le cadre de la préparation de ce PSRC, le travail réalisé par le CIAT pour dégager, dans un contexte politique et institutionnel difficile, une vision, un leadership et un consensus politique, en particulier autour de la question de la modernisation des services hydrométéorologiques d'Haïti, est exemplaire et doit être reflété dans le document. Dans la prochaine version du PSRC, il sera aussi important d'approfondir l'analyse sur les changements climatiques et vulnérabilité en Haïti. Au-delà de l'agriculture, il serait important de refléter par exemple l'impact d'événements climatiques majeurs sur le développement du pays et sur des secteurs clés tels que les transports et infrastructures publiques, la santé, etc.
10. Il sera aussi important de présenter dans le PSRC le cadre institutionnel actuel relatif aux changements climatiques et également à la gestion des risques et désastres en Haïti, ainsi que ses limites. Cette analyse devrait servir à définir les mécanismes de coordination du PPRC au niveau

national, en soulignant les rôles et responsabilités spécifiques du CIAT, du Ministère de l'Environnement, Ministère de l'Agriculture, etc. Le PSRC décrit les objectifs du PANA et les liens avec le PPRC mais ne présente pas les autres stratégies de développement (y compris le programme national de reconstruction) et les mécanismes de coordination existants en Haïti dans le domaine de l'adaptation aux changements climatiques ou gestion des risques de désastres. Finalement, il sera également important de mieux travailler l'approche genre et inclure une analyse sur la vulnérabilité des femmes en Haïti face aux risques et à la variabilité climatiques.

11. Il sera également important d'approfondir l'analyse dans le document PSRC en ce qui concerne l'intégration régionale en liant le PSRC d'Haïti avec le PSRC régional. A ce titre, la participation d'Haïti à la réunion régionale, qui a lieu les 9 et 10 Octobre à Trinidad, est essentielle. Les conclusions de cette réunion pour Haïti et les liens entre les activités envisagées devraient être reflétées dans le PSRC d'Haïti. Le «*Caribbean Community Climate Change Center (CCCCC)*» est entrain de préparer un rapport qui résumera les conclusions principales de l'Atelier de Trinidad et qui pourra être utilisé par le CIAT pour intégrer les synergies avec le Programme Régional PPRC dans le PSRC.
12. Le processus de développement du PSRC (activités de la Phase 1, études réalisées dans le domaine de l'agriculture et de l'hydrométéorologie, processus de consultation nationale, missions conjointes) devrait également être décrit dans la version finale du PSRC. Le processus de consultations entrepris pendant l'été 2012 mérite d'être détaillé dans le PSRC, ainsi que la participation de la société civile dans le développement du PSRC. Les résultats des ateliers de consultations et comment ceux-ci ont été pris en compte dans la finalisation du PSRC pourraient être inclus en Annexe.
13. Identification du Plan d'Investissement: Les choix d'investissements dans le PSRC devraient découler d'une meilleure analyse des faiblesses (institutionnelles, financières, scientifiques, techniques et humaines) et des vulnérabilités, et répondre aux risques et défis identifiés, suite aux discussions entre CIAT/MDE/MARNDR, MTPTC et BMD. Avec l'appui technique des BMD, il sera important de présenter le processus qui a permis d'identifier les 3 secteurs d'investissement prioritaires. Il sera aussi important de montrer les liens entre les investissements proposés et les projets et initiatives en cours de mise en œuvre ou préparation au sein des BMD. Il est important de montrer comment deux des trois investissements envisagés dans le cadre du PSRC s'inscrivent dans le cadre de ces projets, notamment le projet de développement intégré de la boucle Artibonite, les avantages du co-financement, et comment ils vont améliorer leur résilience. Les notions « d'additionalité » et de « transformation » apportés par les fonds PPRC doivent être clairement présentées. Compte tenu des faiblesses institutionnelles en matière de gestion de projet, il est également important que les projets d'investissement s'appuient sur les unités d'exécution de projet déjà en place.
14. Une fois confirmés les choix d'investissements et détails, il sera important de travailler sur une matrice de résultats et cadre logique du PPRC qui détaille comment les objectifs de chaque investissement sont liés à un objectif global de haut niveau et comment l'avancement du programme sera mesuré. Des ressources PPRC sont disponibles pour aider l'équipe à développer la matrice de résultats envisagés pour le PPRC.

15. Projet Modernisation des services hydrométéorologiques (BM): cet investissement est motivé par le besoin de structurer et organiser le secteur. Comme mentionné ci-dessus, le CIAT a réussi à dégager un consensus politique reflété dans le protocole d'accord signé entre le MARNDR et le Ministère de l'Environnement qui s'engagent à renforcer le Service National des Ressources en Eau – SNRE et initier une réforme institutionnelle. Les investissements proposés dans le cadre du PSRC devraient donc soutenir la réforme. Il est suggéré que cet investissement intègre également les deux projets d'assistance technique proposés pour le renforcement des capacités d'analyse climatique et la coordination du PPCR.
16. Projet GRD zones côtières (BM) : la proposition présentée dans le PSRC est ambitieuse et il faudra certainement reconsidérer les investissements proposés en fonction de l'enveloppe totale de US\$20M. Ce projet, qui comprend une forte composante d'analyse des risques et des aménagements de ravine sur la zone métropolitaine, devrait également s'appuyer sur des investissements en cours (par exemple le Projet de Reconstruction et de Gestion des Risques et Désastres - IDA H746-0-HT).
17. Projet Amélioration de la résilience climatique dans la boucle Centre-Artibonite (BM et BID) : cet investissement devrait être lié au projet de développement intégré de l'Artibonite qui est en cours d'identification. Il est nécessaire de comprendre comment le PPCR viendra financer la résilience des investissements proposés en matière d'infrastructures (design, gestion, etc.), en matière d'agriculture (diversification, résistance des cultures), etc. La composante agricole doit être reformulée en tenant compte du Programme de mitigation des risques de désastres et de mise en valeur agricole du haut bassin versant et de la vallée de l'Artibonite (BID) en cours de formulation.

B. Présentation de l'avancement de la préparation du PSRC en Novembre 2012

18. La mission a accordé qu'une délégation ministérielle de haut niveau irait en Turquie à la réunion du Sous-Comité du PPCR le 1^{er} Novembre 2012 pour présenter l'état de l'avancement du PSRC en Haïti et les grands axes du plan d'investissement proposé pour la Phase 2 du PPCR.
19. La possibilité pour Haïti de présenter son PSRC avant la prochaine réunion du PPCR en 2013 sera discutée avec l'Unité Administrative des Fonds CIF et le Sous-Comité du PPCR lors des réunions à Istanbul.

Annexe

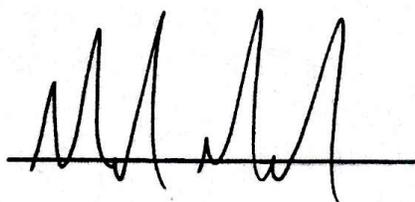
Calendrier détaillé des activités pour la finalisation du PSRC d'Octobre 2012 à Janvier 2013

Fait à Port-au-Prince le 15 octobre 2012

MICHELE ORIOL
Secrétaire Exécutif, CIAT




MICHEL MATERA
Banque Mondiale



GERARD ALLENG
Banque Interaméricaine de Développement



Annexe

PPCR Haïti - Calendrier détaillé des activités pour la finalisation du PSRC d'Octobre 2012 à Janvier 2013

Activité	Date	Responsabilité
Révision du PSRC	Mois d'Octobre 2012	CIAT
Prochaine version du PSRC	18 Octobre 2012	CIAT
Réunion de suivi CIAT – BMD (vidéo-conférence)	19 Octobre 2012 a 10:30am a la BID	CIAT/BM/BID/PPCR Regional
Continuer rédaction PSRC et intégrer commentaires/feedback suite à la vidéo-conférence	mi-fin Octobre 2012	CIAT/Consultant coordination Phase 1
Préparation de la présentation du Ministre de l'Environnement à Istanbul sur l'avancement du PPCR en Haïti	22-26 Octobre 2012	CIAT avec appui BMD
Participation au PPCR Pilot Countries Meeting	1 ^{er} Novembre 2012	GoH
Présentation de l'état d'avancement de la préparation du PSRC au Sous-comité du PPCR	2-3 Novembre 2012	GoH
Participation au CIF Partnership Forum	6-7 Novembre 2012	GoH
Continuer rédaction PSRC et intégrer commentaires reçus du Sous-Comité (le cas échéant)	Mois de Novembre 2012	CIAT avec appui technique BMD
Finalisation du PSRC et du Plan d'Investissement	Fin Novembre 2012	CIAT avec appui technique MDB
Recrutement de l'évaluateur indépendant du PSRC	Fin Novembre 2012	CIF Admin Unit
Traduction de la version finale PSRC	Début Décembre 2012	BM
Envoi du PSRC a l'évaluateur indépendant pour révision	Début/mi-décembre 2012	CIF Admin Unit
Réception des commentaires de l'évaluateur indépendant	Décembre 2012 – Janvier 2013	Evaluateur indépendant
Finalisation de la réponse aux commentaires de l'évaluateur indépendant et intégration dans la version finale du PSRC	mi-Janvier 2013	CIAT/BM
Envoi du PSRC aux BMD pour dernière révision	Fin Janvier 2013	CIAT
Réponse des BMD et derniers changements éventuels	Fin Janvier 2013	BM/BID
Envoi du PSRC et plan d'investissement a CIF pour approbation par vidéo-conférence ou par email	Fin Janvier / Début Février	CIAT
Approbation du PSRC para le Sous-Comité	Début Février	Sous-Comité du PPCR