

Perú
Misión conjunta para el Programa de Inversión Forestal
21-23 de marzo de 2012
Ayuda Memoria

I. Introducción

Una misión conjunta (*joint mission*) para el Programa de Inversión Forestal (FIP, por sus siglas en inglés), integrada por los Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMDs), visitó Lima del 21 al 23 de marzo de 2012, para continuar el proceso de preparación del Plan de Inversión de FIP en colaboración con los representantes del Gobierno de Perú (GdP).

El GdP estuvo representado por un equipo integrado por el Ministerio de Medio Ambiente (MINAM), el Ministerio de Agricultura (MINAG), el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), y la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales a través del Consejo Interregional Amazónico (CIAM). MINAM fue representado por Eduardo Durand (Director General de Cambio Climático, Desertificación y Recursos Hídricos y el punto focal de FIP por el Gobierno de Perú), Kenneth Peralta, Yuri Flores y Elvira Gómez; MINAG fue representado por Rosario Acero (Directora General Forestal y de Fauna Silvestre), Lucetty Ullilen, Antonio Morizaki, Luis Ma y Carlos Linares (Asesor Técnico); el MEF fue representado por Veronica Villena Cardich (Dirección General de Asuntos de Economía Internacional, Competencia y Productividad); y los Gobiernos Regionales fueron representados por Victor Galarreta y Gustavo Suarez de Freitas (CIAM). El FONAM, que participo en calidad de observador, fue representado por Julian Zegarra Vento y Sandro Lezcano.

El equipo de los BMDs estuvo integrado por el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF, también conocido como el Banco Mundial), y el Corporación Financiera Internacional (CFI). El equipo del BID incluyo a: Gloria Visconti (Co-líder de la misión), Eirivelthon Lima (Co-líder de la misión), Elizabeth Cushion (experta de cambio climático y FIP), Jaime Fernández-Baca (coordinador FIP Perú); El equipo del BIRF estuvo representado por Edgar Maravi (Especialista Forestal). El equipo de CFI estuvo integrado por: Steve Gretzinger (Especialista Forestal), Lisa de Silva (Oficial Principal de Inversiones), Brian Gurr (Especialista Estratégica de Involucramiento de Comunidades). También asistió Andres Dahl-Jorgensen del Gobierno de Noruega.

La Misión agradece al Gobierno de Perú y a los otros actores que participaron en reuniones, en particular el comité directivo, representantes de la Mesa REDD, asociaciones de pueblos indígenas y la cooperación técnica internacional.

II. Antecedentes y objetivos

El propósito principal del FIP consiste en respaldar los esfuerzos de los países en desarrollo por reducir las emisiones por deforestación y la degradación de bosques (REDD+), mediante el otorgamiento de financiamiento “puente” inicial para reformas que les permitan prepararse para esa tarea y mediante la obtención de inversiones públicas y privadas identificadas a través de estrategias nacionales de preparación para la reducción de dichas emisiones; al mismo tiempo, se tendrán en cuenta las oportunidades de ayudar a esos países a adaptarse a los efectos del cambio climático en los bosques y de contribuir con numerosos beneficios. El FIP financiará actividades destinadas a abordar las causas fundamentales de la deforestación y la degradación de los bosques y a superar los obstáculos que impidieron emprender tales actividades en ocasiones anteriores.

En marzo 2010, Perú fue seleccionado como uno de los ocho países pilotos del FIP. La dotación de recursos nacionales para la planificación de inversiones del FIP en el Perú es entre US \$30-50 millones, compuesta por donaciones y préstamos concesionales.

En Perú la Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre está bajo la competencia del Ministerio de Agricultura a través de la Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre. Actualmente hay un proceso de adecuación al nuevo escenario creado por la descentralización que les asigna competencia a los gobiernos regionales, algunos de los cuales ya poseen competencias para administrar y controlar los bosques, mientras otros todavía dependen de la Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, pero a futuro, todas las actividades forestales y de fauna silvestre serán competencia de los gobiernos regionales.

La nueva Ley Forestal y de Fauna Silvestre crea el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR), como autoridad técnico normativa a nivel nacional, mientras que al nivel regiones se crean las autoridades regionales forestales y de fauna silvestre. La ley está en proceso de reglamentación, en un proceso participativo que incluye un sistema de consulta previa a las comunidades nativas en lo que pueda afectar sus derechos colectivos.

Desde 17 hasta 21 enero 2011, una misión conjunta se llevó a cabo en Lima y fue compuesta por representantes del Banco Interamericano de Desarrollo, Corporación Financiera Internacional y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. El objetivo general de la misión fue armonizar los esfuerzos entre las autoridades nacionales y en las constituciones y los Bancos Multilaterales de Desarrollo con el fin de establecer directrices generales para el desarrollo de la estrategia de inversión FIP. La ayuda memoria de la misión de exploración está en la página de internet del FIP.

Del 15 al 16 de marzo 2012 se llevo a cabo el primer Taller de Salvaguardas para REDD+ en el Perú, contando con la participación de la sociedad civil, representación indígena y actores del sector privado. Los comentarios y sugerencias surgidos a raíz de las presentaciones están

orientados a fortalecer los mecanismos de comunicación e información en los diferentes niveles de intervención (local, regional, nacional).

Los objetivos de la primera misión conjunta (21 a 23 marzo en Lima, Perú) están orientados a ayudar al Gobierno del Perú en la reanudación del proceso de elaboración del Plan de Inversiones de la FIP y de iniciar las actividades y procesos claves de acuerdo con una cronograma de productos entregables.

La misión conjunta hizo un balance de los progresos realizados por el Gobierno en el proceso de preparación para REDD + con la sugerencia de acrecentar aun más la sinergia y evitar el traslape de actividades, entre FIP y otras programas.

III. Actividades de la Misión

Plan de Preparación de la Estrategia de Inversión. Con miras a avanzar con la preparación de la propuesta de la Estrategia de Inversión del Programa FIP-Perú y la documentación técnica de soporte correspondiente, las siguientes actividades fueron llevadas a cabo durante la misión:

Plan de Trabajo del Equipo Técnico. La misión y el CD definió un plan de trabajo para el equipo técnico responsable de la elaboración de la “Estrategia de Inversión”. El plan de trabajo está estructurado en cuatro componentes, en algunos casos paralelos, que abordan: el plan de involucramiento de actores (PIA), el análisis de convergencias de las iniciativas directa e indirectamente relacionadas con el tema REDD+ (análisis de vacíos y duplicidades), y la definición de las áreas con mayor potencial de reducción de emisiones de GEI, así como una propuesta de líneas de acción para reducir las emisiones de GEI. El plan de trabajo fue compartido con los diferentes actores, incluidos los representantes de las organizaciones de los pueblos indígenas, del sector privado y de la sociedad civil, además de la cooperación internacional.

Compartiendo Información con los Representantes de las Organizaciones Indígenas y la Sociedad Civil. El Gobierno peruano presentó los avances en el proceso FIP desde la última misión exploratoria ocurrida en enero de 2011. Asimismo, detalló los pasos a seguir para la construcción de la Estrategia de Inversión. El Gobierno precisó que el diseño del plan se va a realizar en forma participativa e inclusiva y que los detalles de los mecanismos de participación serán descritos en el plan de involucramiento de actores. Dicho plan será el primer producto del proceso de diseño de la Estrategia de Inversión. La Misión clarificó el papel de los BMDs en el proceso y enfatizó el papel de liderazgo que juega el Gobierno en el diseño de la Estrategia. También se describieron las etapas e hitos del proceso.

Durante la reunión con el Grupo REDD-Perú se sugirió: que el Plan de Inversión incluya acciones para lograr una institucionalidad más sólida y articulada para lograr un control efectivo de la tala ilegal; que los documentos a ser discutidos se distribuyan con mayor antelación; que se

incorpore en el Comité Directivo como observadores a representantes de la sociedad civil y de los pueblos indígenas; que el Plan de Inversión tome en cuenta también la posibilidad de mercados nacionales de carbono; y que el Plan tenga una visión integral y no se centre exclusivamente en los mercados REDD.

La Misión Conjunta tuvo una reunión con la participación de 10 dirigentes y asesores técnicos de AIDSESEP. La reunión se centró en la presentación detallada sobre el “Programa Clima, Bosques y REDD+ Indígena”. En relación a este programa se detallaron los componentes de Gestión Territorial Indígena y Servicios Ecosistémicos y el de Capacitación y Veeduría Forestal Comunitaria. En lo referente al componente de Gestión Territorial AIDSESEP detalló la descripción de 6 sub-componentes (Reconocimiento, Titulación, Ampliación de Comunidades Nativas; Reservas Territoriales, Reservas Comunales y Territorios por PP II). En lo relativo al componente de Capacitación y Veeduría Forestal Comunitaria se describió el Sistema Nacional y Monitoreo de Gestión de Bosques Comunales y la Escuela Indígena sobre Gestión de Bosques comunales y su relación con la promoción del bienestar y derecho de la comunidades indígenas a partir de la sostenibilidad de sus bosques. Finalmente se procedió hacer la entrega por parte de AIDSESEP de la Carta No 045-2012-AIDSESEP de fecha 22 de marzo del 2012.

Es importante acotar que el MINAM también invitó a la organización indígena CONAP, que se disculpó de asistir.

Sector Privado. La Misión se reunió con representantes del sector privado para recoger su percepción respecto a las barreras y oportunidades para la inversión privada en el sector forestal. PERHUSA presentó su tecnología para la producción y procesamiento del café que contribuye con el propósito de reducción de emisiones y con otros beneficios ambientales. GLOBULUS presentó su iniciativa para promover instalación de plantaciones de eucalipto en la sierra como alternativa de actividad económica sustentable incluyendo el desarrollo de plantaciones asociativas entre comunidades y empresas para contribuir al enriquecimiento de los stocks de carbono y la inclusión social. PaTS presentó los elementos sobre una iniciativa orientada a la reducción de la pérdida de cobertura forestal y reducción de emisiones mediante la valorización del bosque y sus productos mediante una propuesta de negocios en función de la línea de muebles con el objetivo de agregar valor a lo largo de la cadena.

Implementación del Mecanismo Dedicado de Donaciones para los Pueblos Indígenas y Comunidades Locales (DGM, por sus siglas en ingles). La misión conjunta también proporcionó información sobre el proceso del Mecanismo Dedicado de Donaciones. Específicamente, la Misión informó sobre los avances a la fecha, incluyendo los próximos talleres de país para explicar el funcionamiento operativo de este mecanismo.

Programas y proyectos relacionados a REDD financiados por organismos bilaterales y multilaterales. La misión conjunta se reunió con equipos de los proyectos financiados por otros cooperantes multilaterales y bilaterales, tales como la FAO, Fundación Moore y KfW, USAID,

Corporación Andina de Fomento (CAF), Programa Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y JICA para obtener información e identificar posibles sinergias y colaboración en relación de los planes y programas REDD+.

El equipo del proyecto financiado por la Fundación Moore presentó las acciones vinculadas a REDD para el fortalecimiento de la gobernanza forestal, monitoreo efectivo de la reducción de emisiones, ordenamiento del territorio y respeto a los derechos de los habitantes del bosque. El equipo del proyecto MINAG-MINAM-FAO presentó el proyecto de inventario nacional forestal y manejo forestal sostenible del Perú ante el cambio climático. La DGFFS presentó el Programa de Manejo Sostenible, Inclusivo y Competitivo en la Amazonía Peruana, que beneficiará e impulsará el desarrollo socio-económico y ambiental de 8 regiones de Perú (Amazonas, San Martín, Loreto, Ucayali, Madre de Dios, Huánuco, Pasco y Junín). JICA presentó la propuesta para un programa forestal que incluye tres componentes: un sistema de información de los bosques; un sistema de producción y capacitación de gobiernos locales y regionales. El Proyecto Perú Bosques financiado por USAID presentó las iniciativas para fortalecer la institucionalidad forestal en el país.

IV. Principales conclusiones

Plan de Trabajo del Equipo Técnico. Se ratificó que el plan de trabajo contendrá cuatro componentes (ya descritos arriba). El equipo indicó la necesidad de asegurar la integralidad e interrelación de los componentes y coordinar la elaboración de la Estrategia de Inversión FIP en el contexto del mecanismo REDD+ y de los objetivos del FIP. Todo el trabajo también deberá ser coordinado con el equipo de trabajo del sector privado. El plazo límite de entrega de los productos será fines de agosto.

Compartiendo Información con los Representantes de las Organizaciones Indígenas y la Sociedad Civil. Asegurar mecanismos de participación y transparencia en el proceso frente a los agentes y actores involucrados en REDD+ y en la institucionalidad forestal del país. Se acordó que el Equipo Técnico tendrá reuniones de trabajo con las organizaciones indígenas durante la formulación del Plan de Inversión.



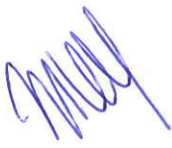



Sector Privado. La Misión Conjunta recomienda considerar los aportes del sector privado forestal en el proceso de formulación del Plan de Inversión.

Monitoreo y Evaluación. La Misión acordó que el equipo técnico desarrolle una propuesta metodológica basada en el Marco de Resultados del Programa FIP. Esta propuesta será presentada al CD, la misma que será materia de discusión de la siguiente Misión Conjunta.



V. Pasos siguientes y calendario

Los próximos pasos de trabajo son los siguientes:

- 
- 
- 
- 
- 
- 
- Reunión del Comité Interministerial para el jueves 29 de marzo para discutir y aprobar un marco de seguimiento al proceso de elaboración del Plan, que incluya la determinación de los términos de trabajo del Coordinador, la relación con el Comité, y las formas de apoyo para la obtención de información sobre programas y actividades de los actores relevantes.
 - Aprobar criterios y enfoques para la formulación del plan de involucramiento de actores sobre la base de una propuesta presentada por el equipo técnico incluyendo formas de comunicación y coordinación permanente con los actores (i.e. publicación en web, listas de interés y otros).
 - Informar en la reunión de países piloto FIP en Brasilia sobre los avances en el Perú del proceso FIP.
 - La próxima Misión Conjunta se realizará a finales del mes de Agosto 2012, condicionada a la recepción por parte de los BMDs de los insumos o de un borrador del plan de inversión, con un contenido y calidad adecuados.
 - El cronograma de trabajo está diseñado para contar con un documento final en Setiembre que pueda ser presentado al Sub-Comité FIP en Octubre 2012.

Eduardo Durand López Hurtado

Ministerio del Ambiente

Gloria Visconti

Banco Interamericano de Desarrollo

Rosario Acero

Ministerio de Agricultura

Eirvelthon Lima

Banco Interamericano de Desarrollo

Verónica Villena

Ministerio de Economía y Finanzas

Edgardo Maraví

Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento

Gustavo Suarez de Freitas

Consejo Interregional Amazónico

Brian Gurr

Corporación Financiera Internacional

ANEXO 1

Agenda de Misión Conjunta

HORA	ACTIVIDAD	PARTICIPANTES	LOCAL	DIRECCION
Miércoles 21 de marzo				
9:30 – 10:00	Misión apertura	Misión Conjunta (BM-BID) Comité Directivo del FIP (MINAG-MINAM-MEF, obs BID y FONAM)	BID	Calle Dean Valdivia 148, Piso 10, San Isidro. Tel.: 2157800
10:00 - 12:30	Reunión entre los miembros del Comité Directivo del FIP y la misión conjunta (BM-BID) para iniciar el plan de trabajo; Discutir el plan de trabajo y metodología	Misión Conjunta (BM-BID) Comité Directivo del FIP (MINAG-MINAM-MEF, obs BID y FONAM)	BID	Calle Dean Valdivia 148, Piso 10, San Isidro. Tel.: 2157800
ALMUERZO				
15:00 - 17:30	CONTINUACIÓN: Reunión entre los miembros del Comité Directivo del FIP y la misión conjunta (BM-BID) para iniciar el plan de trabajo; discutir el plan de trabajo y metodología	Misión Conjunta (BM-BID) Comité Directivo del FIP (MINAG-MINAM-MEF, obs BID y FONAM)	BID	Calle Dean Valdivia 148, Piso 10, San Isidro. Tel.: 2157800
Jueves 22 de marzo				
9:00 - 11:00	Reunión con fuentes cooperantes (USAID, JICA, MOORE, ETC) - Presentación del MINAM sobre situación del FIP - Presentación del plan de trabajo - Consultores Cada fuente cooperante hace una presentación de 10 minutos sobre sus proyecto en torno a REDD - Ronda de preguntas y retroalimentación al plan de trabajo	Misión Conjunta (BM-BID) Fuentes cooperantes * Sector privado Comité FIP	PNUD	

11:00 - 13:00	Presentación de experiencias del sector privado - Ronda de preguntas y retroalimentación			
ALMUERZO				
14:30 - 16:00	Reunión con mesa REDD - Presentación del MINAM sobre situación del FIP. - Presentación del plan de trabajo - Consultores - Ronda de preguntas y retroalimentación	Misión Conjunta (BM-BID) MINAM	PNUD	
16:30 - 18:00	Reunión con mesa REDD indígena - Presentación del MINAM sobre situación del FIP. - Presentación del plan de trabajo - Consultores - Ronda de preguntas y retroalimentación	Misión conjunta (BM-BID) MINAM	PNUD	
Viernes 23 de marzo				
9:00 - 13:00	Reunión entre los miembros del Comité Directivo del FIP y la misión conjunta (BM-BID) para discutir sobre los alcances recogidos en las reuniones previas.	Misión Conjunta (BM-BID) Comité Directivo del FIP (MINAG-MINAM-MEF, obs BID y FONAM)	BID	Calle Dean Valdivia 148, Piso 10, San Isidro. Tel.: 2157800
ALMUERZO				
14:30 - 16:00	Término de la ayuda memoria con el Comité Directivo del FIP	Misión Conjunta (BM-BID) Comité Directivo del FIP (MINAG-MINAM-MEF, obs BID y FONAM)	BID	Calle Dean Valdivia 148, Piso 10, San Isidro. Tel.: 2157800
16:30 - 18:00	Acuerdos sobre la ayuda memoria	Misión Conjunta (BM-BID) Comité Directivo del FIP (MINAG-MINAM-MEF, obs BID y FONAM)	BID	Calle Dean Valdivia 148, Piso 10, San Isidro. Tel.: 2157800

* COOPERACIÓN: USAID, JICA, MOORE-KFW, FAO, CAF, USFS, IICA-Finlandia

Anexo 2

Lista de Participantes

	NOMBRE	APELLIDO	ORGANIZACIÓN
1	Joaquín	Ortíz de Zevallos	PROFONANPE
2	Jorge	Álvarez	PNUD
3	Isrrail	Aquise	AIDSESEP
4	Daniel	Arancibia	WWF
5	Sergio	Arbaiza Guzmán	AIDSESEP
6	Javier	Arce	Rainforest Alliance
7	Rosemarie	Ávila	DAR
8	Renzo	Barrón	SERNANP
9	Huge	Che Piu	DAR
10	Gerry	Cooklin	PATS
11	George	Cuñachi Encinas	AIDSESEP
12	Elizabeth	Cushion	BID
13	Lisa	Da Silva	IFC
14	Andres	Dahl-Jorgensen	Noruega
15	Dennis	Del Castillo	Proyecto Perú-Bosques-USAID
16	Daniella	Diez Canseco	FONAM
17	Lucas	Dourojeanni	MOORE
18	Eduardo	Durand	MINAM-DGCCDRH
19	Roberto	Espinoza	AIDSESEP
20	Jaime	Fernandez Baca	BID
21	Erik	Fisher	ADEX
22	Yuri	Flores	MINAM-PNCBMCC
23	Elvira	Gómez	MINAM-PNCBMCC
24	Steve	Gretzinger	IFC
25	Brian	Gurr	IFC
26	Ricardo	Huancaruna	PERHUSA
27	Mario	Köhler	Globulus
28	Roberto	Kometter	INDUFOR
29	Eirivelthon	Lima	BID
30	Carlos	Linares	DGFFS-MINAG
31	Luis	Ma	DGFFS-MINAG
32	Natalia	Málaga	MOORE
33	Edgar	Maraví	Banco Mundial
34	Augustina	Mayan Apikai	AIDSESEP
35	Estela	Monroy	Rainforest Alliance
36	Antonio	Morizaki	MINAG
37	Jaime	Nalvarte	AIDER

38	Claudia	Ochoa Pelaez	Bosques Amazónicos
39	Nadesca	Pachao Ayala	Chirapaq
40	Felipe	Pacuri	AIDSESP
41	Raphaelle	Peinado	ECOTRIBAL
42	Tatiana	Pequeño Saco	CIMA-Cordillera Azul
43	Carlos	Perafan	BID
44	Kenneth	Peralta	MINAM-DGCCDRH
45	Segundo	Pisango	AIDSESP
46	Carla	Ramirez	FAO
47	Henderson	Rengifo	AIDSESP
48	Edson	Rosales Figueroa	AIDSESP
49	Rosario	Acero Villanes	DGFFS-MINAG
50	Felipe	Sánchez Majih	AIDSESP
51	Tadashi	Shimizu	JICA-MINAM
52	Gustavo	Solano	WWF
53	Kelly	Soudre	WWF
54	Gustavo	Suárez de Freitas	CIAM
55	Lucelly	Ullicen	MINAG-DGFFS
56	Julia	Urrunaga	Environmental Investigation Agency (EIA)
57	Gloria	Visconti	BID
58	Julian	Zegarra	FONAM

